

# 滨海新区打通“断头路”专项规划 (公示稿)

天津市规划和自然资源局滨海新区分局

2025年6月

# 第一章 总则

“断头路”一般是指由于规划、建设时序、标准、工期不协同不衔接，交通线路上存在的待贯通路段，有些无法直接与其他道路连接，但可以通过迂回、转由其他路连接的路段也称为“断头路”。“断头路”的存在一定程度上破坏了道路网络完整性，加剧了城市交通拥堵，降低了居民出行的便捷性。

## 一、规划背景

党的二十大提出“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”、“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”的总体要求。2024年2月总书记视察天津，提出要在城市治理现代化上善作善成，提高城市治理现代化水平，践行人民城市理念。根据国务院、天津市委市政府对滨海新区高质量发展的工作要求，滨海新区全面贯彻落实中央和市委指示精神及决策部署，启动滨海新区高质量发展支撑引领行动，稳步推进新时代美丽滨城建设。打通“断头路”，畅通“微循环”，是实现城市高质量发展的应有之义，是提高人民满足感、获得感的重要举措。为积极解决滨城百姓的“急难愁盼”，围绕打通“最后一公里”的民生期盼，市规自局滨海分局组织开展《滨海新区打通“断头路”专项规划》编制工作。

## 二、规划范围与期限

本次规划范围为滨海新区行政辖区全部陆域国土空间范围，并对天津经济技术开发区西区、天津高新区未来科技城南区，天津港保税区空港经济区予以统筹考虑。

规划期限为 2023 年至 2035 年。其中，近期规划年为 2027 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

### 三、规划原则

——**坚持以人为本，强调问题导向。**坚持人民主体地位，始终落实发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念。聚焦影响群众出行的“急难愁盼”问题，改善居民交通出行环境和出行效率，不断增进民生福祉，实现人民对美好生活的向往。

——**坚持统筹谋划，牢固树立系统观念。**树立“一盘棋”整体思维，把“断头路”畅通与城市更新、民生改善结合起来，与城区建设、产业发展结合起来。坚持一体谋划、统筹推进，注重实际、务求实效，切实提升快速通行能力，持续完善滨城城市道路网络，服务滨城发展。

——**坚持科学发展，注重有序实施。**综合考虑现状制约因素和未来发展需求，经科学研究、充分论证等详细工作，精心做好“断头路”实施方案；根据轻重缓急，有序推进建设项目，增强规划的科学性和可持续性。

### 四、规划依据及参考文件

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年第二次修正）
2. 《中华人民共和国道路交通安全法》（2021 年第三次修正）
3. 《城市道路管理条例》（2019 年第三次修正）
4. 《天津市城乡规划条例》（2019 年第三次修正）
5. 《天津市道路交通安全若干规定》（2021 年 1 月）
6. 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）

7. 《城市道路工程设计规范》(CJJ37-2012)(2016版)
8. 《城市道路交通工程项目规范》(GB 55011-2021)
9. 《城市道路路线设计规范》(CJJ193-2012)
10. 《城市道路交叉口规划规范》(GB50647-2011)
11. 《城市道路交叉口设计规程》(CJJ152-2010)
12. 《天津市控制性详细规划技术规程》(DB12/T 1116-2021)
13. 《天津市道路交通与市政基础设施建设项目规划管理技术规程(试行)》(2023年3月)
14. 《交通强国建设纲要》(2019年9月)
15. 《国家综合立体交通网规划纲要》(2021年2月)
16. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(2021年3月)
17. 《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》(2021年12月)
18. 《天津市贯彻落实<国家综合立体交通网规划纲要>的实施方案》(津政发〔2021〕1号)
19. 《天津市综合交通运输“十四五”规划》(2021年8月)
20. 《天津市国土空间总体规划(2021-2035年)》
21. 《天津市滨海新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(津滨政发〔2021〕8号)
22. 《天津市滨海新区国土空间总体规划(2021-2035年)》
23. 《天津市滨海新区综合交通体系规划(2021-2035年)》
24. 《滨海新区城市道路桥梁专项规划(2020-2035年)》

25. 《天津市滨海新区综合交通运输“十四五”规划》（2021年9月）
26. 国家、天津市其他相关法律、法规、标准及规范

## 第二章 发展趋势及目标策略

### 一、发展趋势

#### （一）贯彻双城战略，提升路网支撑能力

天津市委十一届九次全会提出津滨双城格局发展战略，滨城未来的发展重点为补齐民生短板，化解城市发展碎片化、城区蔓延式发展以及职住分离等问题。《天津市滨海新区国土空间总体规划（2021-2035年）》规划形成“一核两副双港多组团”的国土空间总体格局，城市空间布局体系的形成需畅通城市交通脉络。城市主要通道中“断头路”的打通，可以进一步支撑城市空间格局发展，强化片区间的交通联系。

#### （二）聚焦提质增效，补齐城市交通短板

《交通强国建设纲要》提出，构建便捷顺畅的城市（群）交通网，完善快速路、主次干路、支路级配和结构合理的城市道路网，打通道路微循环，提高道路通达性。《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，优先发展城市公共交通，建设自行车道、步行道等慢行网络，消除各类“断头路”、“瓶颈路”，提高都市圈基础设施连接性、贯通性。

经十余年的高速发展，滨海新区建成区规划路网实施率约80%，交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，路网建设由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重。

#### （三）深耕精细管理，提高道路建管水平

《滨海新区高质量发展示范引领行动方案》中提出了实施城市功

能品质提升示范引领工程，打造“四宜”的现代化海滨城市，在城市规划建设过程中要实现“精准规划、精致建设、精细管理”的高品质发展。

在城市交通规划建设的上一阶段中，滨海新区道路交通系统建设成效明显。随着城市发展品质的日益提升，对道路交通进行全流程、全要素管控已成为工作重点。既要对我已有“断头路”从功能、管理上进行完善；又要着眼未来，对城市道路进行补足提升，通过系统梳理，精准谋划，完善城市路网。

## 二、规划目标

到 2027 年，协调一批已建成通车的道路手续，打通一批亟待贯通的道路节点，实施一批必要打通的局部路段，助力滨海新区初步形成“安全便捷、出行畅达、功能合理、品质优良”的路网体系。

到 2035 年，将规划范围内的“断头路”基本建设完成，助力滨海新区城市道路基础设施实现本质提升，交通出行服务水平得到显著增强，有力支撑生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨城建设。

## 三、规划策略

### （一）全面谋划，突出重点

从完善城市道路交通系统、促进交通微循环、满足地块出行等多个方面，全面梳理全区“断头路”点位。在全面梳理的基础上，整理出一批影响城市交通运行、阻碍重点片区开发，困扰民众交通出行的重要项目。按照问题导向、经济高效的原则，为城市发展提供强力支持。

### （二）一路一策，精细规划

对所有“断头路”进行整体梳理，逐一摸排，建立滨海新区“断头

路”台账，以“绣花功夫”分析每条断头路的形成原因，精准编制“一路一策”规划，提出解决方案。

### **（三）分类梳理，有序推进**

根据“断头路”的具体解决方案，将项目分为强力实施、适时推动、远期筹划三大类。结合公众和管理部门诉求、项目建设的迫切性、项目实施的难易程度等，对“断头路”的打通工作进行统筹安排，引导项目有序建设。

### 第三章 路网发展和“断头路”概况

#### 一、城市道路交通发展概况

##### （一）道路设施概况

滨海新区自 2009 年成立以来，城市发展迅速。道路基础设施作为城市的“血脉”，建设成效显著。2010 年至 2022 年底，滨海新区道路里程增长接近一倍，呈现快速发展状态。但近年来随着城市交通发展由追求速度规模向追求质量效益转变，道路交通建设速度有所放缓。2018 年至 2022 年底，道路里程年均增速约 4%。

截止至 2022 年底，滨海新区骨架路网已基本建成。高速公路现状建成滨保、京津、京津塘、津滨、津晋、津港、津石共 7 条横向高速公路，以及荣乌、长深、秦滨、塘承共 4 条纵向高速公路，快速路初步建成“两横两纵两联”的道路结构，由港城大道、中央大道等干线公路和一级主干路组成的津滨双城通勤廊道、南北两翼衔接通道、集港疏港通道的骨架道路已基本建成。

##### （二）主要问题

骨架道路存在较多断头节点和瓶颈点，路网整体运行效率不高。部分城市骨架道路如西中环快速路跨海河桥、安阳桥、于新桥、洞庭路等关键道路和节点尚未贯通，相邻组团、片区和海河两岸直接联系通道不足，导致现有关键节点如河南路、永太路桥早晚高峰时期常发交通拥堵，核心区路网运行速度约为 24.6km/h，且随机动车保有量增长呈逐年下降趋势，影响城市交通整体运行效率。

末端路网系统建设不足，交通微循环不畅通。天保片区、天碱片区等重点开发片区次支路建设缓慢、次支路与周边骨架道路衔接不畅，导致道路网络对片区发展的支撑和服务不够。如天保片区因北向、东向、南向通道缺失，车辆均需行驶至北海路绕行，加剧片区外围主要道路交通拥堵，影响居民出行体验和城市品质。

绿色出行体系不完善，小汽车出行依赖严重。因历史原因，滨海新区部分现状已建桥梁、地道未充分考虑慢行交通，骑行和步行条件受限；轨道站点周边配套道路建设滞后，导致轨道交通出行不便；另外，“断头路”的存在导致“公交非直线系数”增大，增加公交线路绕行距离。

## 二、“断头路”现状情况

根据梳理结果，滨海新区“断头路”总长度约占全区现状道路总长的4%。约90%的“断头路”长度小于1公里，约20%的“断头路”长度小于100米。在长度小于100米的“断头路”中，部分“断头路”仅因交叉口节点未实施，导致一直未能贯通。

在“断头路”等级方面，以次支路等级的“断头路”为主，共占比约70%。次支路等级的“断头路”占比较高，导致车辆绕行距离增加，区域可达性降低，影响城市交通系统微循环。

## 第四章 打通“断头路”规划方案

多维度、系统化谋划“断头路”整体规划方案，坚持由追求速度规模向更加注重质量效益转变、由单一交通系统向更加注重交通系统融合发展转变，不仅聚焦干支道路的“断头路”打通，同时延伸至交通系统融合发展、区域整体交通环境提升等方面，形成“5个一公里”规划方案：一是打通干线最后“一公里”，提升交通运行效率；二是打通次支路最后“一公里”，改善交通微循环；三是打通配套最后“一公里”，提高土地开发价值；四是打通绿色出行最后“一公里”，引导交通低碳发展；五是打通出行品质最后“一公里”，强调出行环境提升。

### 一、打通干线最后“一公里”，提升交通运行效率

结合区域发展，规划打通跨区域、跨河道、跨公路、跨铁路等干线道路，完善城市交通“大动脉”，提升路网高峰运行速度，消除城市区域割裂，助力港城融合发展。

打通西中环快速路、玉砂道等干线道路的重要路段，完善城市干线路网结构，提升城市运行效率；打通新港八号路-亚洲路交叉口、迎宾大道-津沽一线交叉口等干线道路的关键路口，实现已建成路网的高效转换；打通车站北路桥、安阳桥、于新桥等主要过河通道，缩小海河沿线过河间距，增强海河两岸交通联系；打通部分跨铁路通道，加强核心区铁路两侧交通联系，消除城市割裂；完善创业路等港区主要对外通道，促进港城客货交通的有序运行。

### 二、打通次支路最后“一公里”，改善交通微循环

结合重点片区、重点项目、老旧小区等人流密集地区，规划打通

次支路等级的“断头路”，激活路网“毛细血管”，促进交通微循环。

打通太湖路和泰达大街交叉口等重点片区内部次支道路，减少居民出行绕行，提升路网运行效率；打通盛达街与北海路环路等医院、学校、大型公建、商场周边的“断头路”，缓解重点项目周边交通压力，改善交通出行环境；打通部分现有老旧小区周边“断头路”，满足地块进出通行需求，完善居民出行最后一公里。

### **三、打通配套最后“一公里”，提高土地开发价值**

结合滨海新区已出让土地情况、拟出让储备用地情况以及存量土地开发计划，规划打通用地周边配套道路，提高土地开发价值。

打通花园西路、天河街等已出让地块周边配套道路，满足交房要求和居民对外出行需求；结合用地开发，有序安排胡家园万科南侧储备用地周边配套道路分阶段实施，逐步完善区域出行，提升区域土地价值；提前谋划存量土地周边配套道路，安排港东新城等存量土地周边规划道路和节点远期打通实施，支撑片区未来开发建设。

### **四、打通绿色出行最后“一公里”，引导交通低碳发展**

结合轨道站点、铁路场站和医院、学校、商业等出行特征点位，规划打通周边绿色出行通道，以道路为载体，提高慢行、轨道、公交出行比例，推动各种交通方式融合发展。

打通漓江路、闽江北路等地铁周边接驳通道，打造舒适的慢行环境，提高轨道换乘出行比例；打通六纬路、纺六路、光华道等铁路场站周边接驳通道，促进交通系统融合发展；打通医院、学校、商业、文博等特征点位周边重要慢行通道和节点，提升就医、通学、休闲等

居民日常出行便利性，满足多元化的慢行需求。

## 五、打通出行品质最后“一公里”，强调出行环境提升

规划道路和节点打通过程中，在满足道路通行功能的基础上通过交叉口精细化设计，保障慢行路权、突出街道特色，推动道路品质实现高质量发展要求。

对盛达街—第三大街等交叉口进行详细渠化，挖掘路口空间资源，改善路口交通秩序；在道路断面规划布置时，贯彻“以人为本”理念，注重道路空间资源的合理分配，通过明确路权，让慢行、公共交通、小汽车各行其道；聚焦品质街道建设，特别关注“一老一小”使用需求，通过安装行人安全岛、减少道路转弯半径等措施，实现道路系统“从有向优”的品质化提升，同时将交通、休闲、文化等功能有机结合，促进街道与城市公共空间融合，激发城市公共空间活力。

## 第五章 打通“断头路”实施方案

根据先易后难，先重点后一般的原则，按照近、中、远期将“断头路”分为强力实施、适时推动、远期筹划三类项目推进实施。

### 一、强力实施类“断头路”

强力实施类“断头路”主要针对出行需求紧迫片区的重点道路，包括“建而未通”道路、关键道路节点、重点开发项目配套道路、地铁场站周边接驳道路等，着力解决滨城百姓的“急难愁盼”，快速形成示范效果。

### 二、适时推动类“断头路”

适时推动类“断头路”主要针对一定需求的全区重点道路，包括关键跨河通道和跨铁路通道、重要干线道路、重点微循环次支路等，打通后能够改善城市交通运行状况，支撑城市开发。

### 三、远期筹划类“断头路”

远期筹划类“断头路”主要针对有较大实施难度的关键道路，包括能够促进远期城市开发的重要道路和完善港口集疏运的重要通道，打通后能够进一步完善城市客货交通系统。

## 第六章 保障措施

### 一、加强实施保障

统筹安排，有序实施。制定“断头路”年度建设实施计划，明确道路建设和移交流程，鼓励更高效、更灵活的规划审批机制，切实按照规划、用地、资金、时间进度和责任单位五个方面统筹安排，确保“断头路”打通工作落到实处。

### 二、明确责任分工

明确主体，落实责任。按照“分工负责”的原则，落实各部门、开发区、街镇工作职责。牵头部门发挥核心作用，责任部门落实执行工作。各部门夯实责任，加强配合，形成合力，协同推进“断头路”的实施建设。

### 三、强化资金保障

保障资金，积极探索。加强“断头路”资金支持，积极筹措资金，加强资金调度，稳步有序推进道路建设项目实施。采取更为灵活的资金政策，广泛吸引社会资金参与“断头路”建设，多渠道保障建设资金落实。