



研究院微信

2023 年第 16 期

(总第 266 期)

8 月 31 日印发



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 【特别关注】

区域性股权市场再定位：专注于服务中小微企业

## 【地方新政】

首都高质量发展三年行动方案出炉

上海首发两项 5G 车联网标准

上海继续支持临港新片区参照经济特区管理

深圳发布首部企业合规地方标准

河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划印发

《四川天府新区条例》10 月 1 日施行

## 【形势分析】

大模型应用层“大战”将至

青岛出手 地方政府“化债”新尝试



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话

022-66222942

传真

022-66222940

## 【特别关注】

### 区域性股权市场再定位：专注于服务中小微企业

8月24日，北京股权交易中心“专精特新”专板开板，首批50余家企业登陆。至此，证监会公示的首批9家“专精特新”专板中已有4家开板。作为我国多层次资本市场的“塔基”，区域性股权市场发展正迎来更大政策机遇。

2022年11月，《关于高质量建设区域性股权市场向着专精特新专板的指导意见》印发，明确专板建设目标为支持中小企业向着专精特新发展，首次提出建立孵化层、规范层、培育层分层管理体系的制度设计。今年8月初，《全国中小企业股份转让系统股票公开转让并挂牌审核指引—区域性股权市场创新型企业申报与审核（试行）》（以下简称《指引》）正式发布，三四板实现制度型对接破题。

在支持专精特新、促进三四板制度型对接机制平稳落地等工作部署下，区域性股权市场迎来再定位，即专注于服务中小微企业，打造中小微企业综合服务、私募股权投融资服务和拟上市企业规范辅导“三大平台”。

#### “专精特新”专板建设提速

今年6月底，证监会公示首批9家“专精特新”专板建设方案备案名单。截至目前，广东股权交易中心、青岛蓝海股权交易中心、武汉股权托管交易中心、北京股权交易中心专板已先后开板。

在各地获批专板紧锣密鼓开板的同时，其余区域性股权市场同样也在抢抓全面注册制落地、三四板市场制度型对接破题重大机遇，全力打造培育上市企业“新苗圃”。8月29日，山西股权交易中心宣布全面深化改革，正式对企业启动分层分类管理，面向中小微企业推出“三层N板七模式”为核心的全新管理服务体系。业内人士表示，这标

志着山西省区域性股权市场制度建设与国家顶层设计全面接轨，在高层次资本市场互联互通上迈出重要一步。

据了解，山西股权交易中心提出的“三层”，即首次由低到高设立孵化层、规范层、培育层，根据企业发展阶段、科创属性、服务需求，进行分层培育、梯度培育。这也是当前许多区域性股权交易中心对企业进行分层，并针对各层企业设置不同服务体系的一个缩影。

其中，孵化层往往侧重培育，旨在帮助企业对接各类融资工具与政府奖补政策，提供信贷融资等；规范层帮助企业拓展多元化直接融资服务渠道，规范公司治理；培育层则是完善上市规范辅导系统，加强对企业的上市培育。

除分层外，目前，各地围绕当地经济发展重大战略和重点行业领域均设立了专属板块。以山西股权交易中心提出的“N板”为例，便有晋兴板、青年创业板、农业板、专业镇专板，并拟按证监会要求重塑“专精特新”专板、科技型企业板块、基金投后培育板块等。

业内人士表示，下一步，区域性股权交易中心应紧跟资本市场改革创新步伐，一是从直接融资、间接融资上解决中小微企业综合金融需求；二是推动各类私募股权基金、创投机构、持股平台形成专业化创投服务体系；三是借助三四板对接历史性机遇，推动拟上市企业通过绿色通道转板上市，贯通多层次资本市场体系，为推动企业上市发展发挥“新苗圃”作用。

### 三四板合作迈入新阶段

近年来，区域性股权市场突出私募股权市场的基本定位，中小企业综合服务、私募投融资服务、上市挂牌规范培育等平台作用日益凸显。《指引》的发布，明确了四板企业申请新三板挂牌的两种便利机制，为以专精特新为代表的创新型企业进入资本市场提供了更加丰富、便捷的路径。

一是开通绿色通道。为在四板挂牌的专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、“专精特新”专板培育层

企业等四类企业开通审核“快车道”，提供申报前咨询、优先受理、快速审核等专项支持措施，提高企业申报挂牌效率。

二是实施公示审核。针对“专精特新”专板培育的专精特新“小巨人”、制造业单项冠军等优质企业，在全国股转公司官网专区进行 20 个自然日公示，公示期间未接到异议的即可挂牌，无需发出审核问询，通过引入市场监督机制，简化相关企业挂牌审核程序。

据悉，下一步，北交所、全国股转公司将与各方加强沟通，择机签署监管合作备忘录，推动绿色通道、公示审核工作顺利落地。

目前，区域性股权市场已初步培育和聚集了一批创新能力强、成长性突出的企业，迫切需要资本市场提供多元化接力式的金融服务。此次三四板制度型对接破题，是多层次资本市场间建立有机联系的重要一步。区域性股权市场应乘着东风勤练内功，聚集并服务好更多创新型、科技型企业，助力实体经济转型升级。（金融时报-中国金融新闻网 20230831）

## 【地方新政】

### 首都高质量发展三年行动方案出炉

北京市日前研究印发了《关于进一步推动首都高质量发展取得新突破的行动方案（2023—2025 年）》（下称《方案》）。《方案》部署，到 2025 年，推动京津冀协同发展迈上新台阶，推动世界主要科学中心和全球主要创新高地建设取得新突破，促进投资和消费不断涌现新亮点。在加快“两区”建设方面，《方案》明确将完善企业上市服务，做大做强北京证券交易所，加快推进北京“专精特新”专板建设，推动更多优质项目在北交所落地。

据了解，《方案》突出质量效益、长短结合、综合施策、攻坚克难，系统谋划了一批针对性、组合性、协同性强的政策措施，从五方面制定了共 50 条具体工作任务。

《方案》提出，充分发挥北京“一核”辐射带动作用，将产业一体化作为京津冀协同发展的实体内容和关键支撑，推动区域创新链、产业链、供应链深度融合，打造一批世界级先进制造业集群。针对关键核心技术“卡脖子”难题，《方案》透露，将出台北京市基础研究领先行动方案，对标关键核心技术需求倒逼应用基础研究发展，聚焦新一代信息技术、医药健康等重点领域，加快前沿技术突破和技术成果转化。

恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。《方案》明确，将加快打造“双枢纽”国际消费桥头堡，打造消费新地标，促进数字新型消费，并更大力度推广绿色消费。同时，《方案》提出，大力促进社会投资，每年向民间资本推介重点项目、总投资2000亿元以上，引导社会资本积极参与基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点。

根据《方案》，下一步，北京将推进高水平对外开放，用足中央赋予北京的“两区”“三平台”、北交所等资源优势，加强改革开放政策系统性集成，继续深入打造国际一流营商环境。

《方案》提出，北京市将完善企业上市服务，建立市区两级信息共享和工作协同机制，及时高效解决企业上市中的历史遗留、法律纠纷等问题。优化企业上市前服务，加快推动北京信用立法，探索在市场监管、规划、生态等高频领域推行以市场经营主体专用信用报告代替合法合规证明。

做大做强北交所也是《方案》中提到的重点内容之一。北京市将依托北交所打造科创企业资本市场服务体系，高标准建设上市服务基地。持续优化北交所市场生态，加快推进北京“专精特新”专板建设。建立健全优质企业储备库、培育库、推荐库，将行业标杆企业纳入市级“服务包”，持续跟踪培育，推动形成北京板块的“明星企业”群。

《方案》还提出，将分层给予新三板挂牌企业奖励资金支持，加强北交所上市资金补贴支持。鼓励证券公司、基金公司、会计师事务所、律师事务所等机构及业务团队为科创企业提供全生命周期金融服务，鼓励北京国资投资平台等积极参与新股发行战略投资和后续定增。推动完善北交所功能，争取落地北交所政府债券交易和 REITs 发行交易功能，建立京津冀 REITs 产业联盟，推动更多优质项目在北交所落地。

此外，在促进外资外贸高质量发展方面，《方案》提出制定外商投资条例，充分调动在京中介机构、境内外商协会、龙头企业等多元主体参与招商，打造系列投资促进活动品牌。促进航空维修、医药和医疗器械、金融等领域一批外资重点项目加快落地。增强服务贸易创新发展动能，在金融、电信、保险等新兴服务贸易领域进一步提升国际竞争力。（上海证券报 20230826）

## 上海首发两项 5G 车联网标准

近日，在上海市通信管理局的指导下，由上海移动和中国信息通信研究院牵头组织二十余家标准起草单位共同参与编写的《支持高级别自动驾驶的 5G 网络规划和验收要求》和《支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能要求》等两项团体标准正式发布施行。这是国内首部支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能和建设验收标准，填补了国内外相应标准的空白，为上海市智能网联汽车创新应用和产业发展打下了坚实的标准基础。

据悉，在工业和信息化部相关司局的关心支持下，上海市通信管理局主动作为，积极指导组织二十余家标准起草单位和三十余家标准支持单位，共同编写了《支持高级别自动驾驶的 5G 网络规划和验收要求》和《支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能要求》等两项团体标准。

在业内看来，本次团标的发布，不仅是两项标准编制的终点，更是 5G 车联网标准化的起点。目前临港新片区智能网联汽车创新引领区已明确根据两项 5G 车联网标准高质量建设支持高级别自动驾驶的 5G 车联网专网。

后续，在工业和信息化部、上海市委市政府的坚强领导下，上海市通信管理局将继续指导行业各界凝心聚力，开拓创新，积极使用和不断完善两项标准，为全国车联网产业的高质量发展，共享“上海经验”、贡献“上海方案”。（上海证券报 20230826）

## 上海继续支持临港新片区参照经济特区管理

8 月 20 日中国（上海）自由贸易试验区临港新片区迎来了揭牌成立四周年。上海市发展改革委副主任阮青在 8 月 21 日的上海市政府新闻发布会上表示，即将公布的新一轮支持政策将强化临港新片区特殊功能定位，继续给予临港新片区差异化政策支持、完善集中行使事权动态调整机制、创新支持临港新片区参照经济特区管理方式等 3 项支持政策。例如，在原来赋予临港新片区管委会市级和区级经济管理权限的基础上，在产业升级、城市建设、人才招引、综合执法等领域继续为临港新片区放权赋能。

新一轮支持政策即《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区深化拓展特殊经济功能走在高质量发展前列的若干意见》，共 6 个方面 29 项任务举措。据阮青介绍，新一轮支持政策主要聚焦三个关键词“特殊”“经济”“功能”。在聚焦“特殊”定位上，突出临港新片区“五自由一便利”的定位，支持临港新片区开展更大程度的压力测试，在地方事权范围内给予临港新片区一批首创性、含金量高的支持政策。

阮青表示，支持临港新片区服务贸易创新发展。主要包括：加快建设国际数据港、支持临港新片区打造跨境资产管理示范区、支持在临港新片区设立外商投资性公司、提升高端航运服务能级、支持离岸

贸易创新发展、完善技术贸易交易体系等 6 项支持政策。例如，探索数据资源交易流通、跨境传输、安全保护等制度和标准规范，在临港新片区率先试点智能网联汽车和车联网、跨境金融服务等领域的数据依法合规、便利化跨境流动等举措。

“推动科技创新前沿产业集聚发展。主要包括：进一步赋予临港新片区管委会科技创新发展有关区级推荐权、推进智能网联汽车创新应用、支持临港新片区建设高能级低碳绿色数据中心等 3 项支持政策。”阮青表示，例如，赋予临港新片区市级科技小巨人企业、院士专家工作站等评审的区级推荐权，支持临港新片区科技创新发展有关评审体系建设。再如，对效益产出水平较高的数据中心，能耗在一定额度内由市级予以保障。

张宏韬表示，临港新片区揭牌成立四年以来，发挥了全市产业发展“增长极”“试验田”和“加速器”的作用。数据显示，2019-2022 年四年来，临港新片区制造业固定资产投资年均增速超过 50%，累计签约重点前沿科技产业项目超过 500 个，合计投资超过 5630 亿元；从规上工业总产值从成立初 2019 年只有 885 亿元，到 2022 年全年实现 3482 亿元，预计今年有较大的增长。

“试验田”即临港产业政策先行先试和探索突破，不仅对临港的发展，而且对全市制造业的高质量发展都起到试验田的重要作用。张宏韬表示，在智能网联汽车领域，临港制定了促进无驾驶人智能网联汽车创新应用的实施细则，进一步加快建设智能网联汽车创新引领区，率先实现无驾驶员测试、无人驾驶装备、商业化运营的三个方面的突破。

提升临港服务贸易发展能级方面，上海市商务委副主任申卫华表示，加快推进高端服务业发展。主要包括明确要提升高端航运服务能级，支持国际航行船舶保税油（气）加注等相关企业在临港新片区集聚发展，对牌照申请、政策支持的个人予以倾斜；鼓励外资机构投资者通



过 QFLP 试点，投资区内科技创新领域或高新技术类企业；建立新片区管委会推动外商投资性公司设立登记机制等。（证券时报网 20230821）

## 深圳发布首部企业合规地方标准

从深圳市司法局获悉，深圳市地方标准《企业合规管理体系》（DB4403/T 350-2023）于近日正式发布，为深圳企业建立合规管理体系提供了全面系统的指引。据悉，《企业合规管理体系》是全国首部企业合规地方标准，将适用于深圳市各类型、规模、性质和行业的企业。

近年来，我国企业合规经营意识逐步提升，建设有效的企业合规体系也逐渐成为许多企业的重要需求。深圳作为全球创新创业和投资热土，合规经营既是市场主体持续健康发展的必然需求，更是深圳市营商环境优化的必由之路。

今年 3 月，深圳市委、市政府印发了《关于加快打造企业合规示范区的实施意见》。其中，建立企业合规认证地方标准体系是深圳市加快打造企业合规示范区的关键一环。对于多数企业来说，如何建立、是否有效、怎么常做常新，是建设合规管理体系的必答题，也是疑难点，需要明确的标准予以支撑。

《企业合规管理体系》分为前言、引言、正文、附录、参考文献五个部分。正文分为 11 章，包括企业合规管理体系的范围、规范性引用文件、术语和定义、基本原则、企业环境、领导作用、策划、支持、运行、绩效评价、持续改进。最后对合规管理的重点环节、重点人员、重点领域进行了补充。

接下来，深圳市司法局将围绕《企业合规管理体系》进行解读和宣传，并就该地方标准为企业提供咨询服务。企业可根据自身规模及内外部环境等因素，参照本标准，建立符合自身发展目标的合规管理体系，从而预防、发现和处置合规风险，并证明针对合规已经实施了合理和适当的措施。（深圳特区报 20230822）

## 河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划印发

国务院日前印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》（以下简称《规划》），要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高质量、高标准、高水平推进河套深港科技创新合作区深圳园区建设，积极主动与香港园区协同发展、优势互补，打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要极点，努力成为粤港澳大湾区高质量发展的重要引擎。

《规划》明确，到2025年，基本建立高效的深港科技创新协同机制，深港科技创新开放合作取得积极成效；皇岗口岸整体完成重建，跨境基础设施互联互通，实现运转高效的通关查验模式创新；深圳园区监管模式运作成熟，与香港园区基本实现要素流动畅通、创新链条融通、人员交流顺畅；建立与香港及国际全面对接的科研管理制度，集聚一批香港及国际优势学科重点实验室集群和卓越研究中心、顶尖企业研发中心，与香港科技合作取得一批重大成果。到2035年，与香港园区协同创新的格局全面形成，科技创新国际化程度居于全球领先地位，创新要素跨境自由有序流动，培育一批世界一流的创新载体和顶尖科技企业研发中心，成为世界级的科研枢纽，有力支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心广深港科技创新走廊建设。

《规划》从4个方面部署了主要任务：

**一是**协同香港推动国际科技创新，推动深港双方园区协同发展，支持港澳高校优势学科发展能级跃升，联手打造国际一流科技创新平台。**二是**建设具有国际竞争力的产业中试转化基地，推动新一代信息技术产业突破发展，支持先进生物医药技术创新应用，加快布局人工智能与数字经济发展前沿领域。**三是**构建国际化的科技创新体制机制，便利科研人员进出，实施货物分线管理，创新科研相关资金跨境流动监管，探索国际互联网数据跨境安全有序流动，加快建立更高水平的知识产权保护制度，建立高度便利的市场准入制度。**四是**打造汇

聚全球智慧的科技合作平台，深化国际交流与合作，构筑国际创新人才港，完善全方位科研服务，塑造国际化高品质的科研生活社区。

《规划》要求，统筹推进深圳园区重大事项、重大政策和重大项目等。各有关部门要结合职能加大指导和支持力度，及时研究解决合作区在体制机制创新、政策措施细化和重大项目建设等方面的困难问题。国家发展改革委要会同有关部门加强统筹协调，跟踪督促规划任务贯彻落实，适时组织开展评估。广东省要将深圳园区作为全省深化改革扩大开放的前沿阵地和试验平台，做好各项指导支持工作。深圳市要落实主体责任，全力抓好深圳园区建设各项工作。（深圳特区报 20230830）

## 《四川天府新区条例》10月1日施行

今年10月1日，《四川天府新区条例》（以下简称《条例》）将正式施行。“立法给予天府新区更大的改革和创新空间，赋予更大的自主发展、自主改革和自主创新权限，有利于破除制约天府新区发展的瓶颈障碍，强化放权赋能聚势发展。”在8月25日四川省人大常委会召开的新闻发布会上，四川省人大经济委副主任委员吴泓如是说。

《条例》共9章53条，包括总则、管理体制、规划建设、科技创新、产业发展、开放合作、生态宜居、服务保障、附则。

《条例》明确了天府新区的功能定位和发展目标，明确“把四川天府新区建设成为新时代公园城市典范”；明确省人民政府加强对天府新区的组织领导，赋予天府新区自主发展、自主改革和自主创新的权限，给予天府新区更多自主权，鼓励天府新区开展各类改革探索；规定要建立有利于鼓励改革创新的考核、评价、激励和容错纠错机制，“从法治层面进一步激励广大干部担当作为、干事创业，坚定锐意改革创新信心和决心，为建设国家级新区凝聚创新创业的强大合力。”省人大常委会法工委副主任杨筠表示。

理顺管理体制，充分放权赋能。《条例》在明确天府新区法定主体地位，进一步厘清省、市、直管区以及各片区的职能职责边界的同时，通过立法直接授权和行政权力“清单式”授权以及行政委托等三种方式，最大限度地赋予天府新区管委会省级、市级相关经济社会管理权限，为天府新区高质量发展提供有力法制支撑。借鉴武汉长江新区的立法经验，通过立法直接授予天府新区管委会在土地征收、补偿，建设用地使用权划拨、出让、租赁，土地储备和闲置土地处置等方面的权限。

突出创新驱动，优化产业布局。《条例》在重大科技、科教基础设施布局，西部（成都）科学城、成渝综合科学中心和高水平实验室体系统筹建设，重大产业项目和平台布局等方面作出具体规定，助力天府新区科学规划和建设现代产业集群，加快构建与内陆金融开放服务体系相匹配的金融产业生态，强化区域经济产业带动力。

《条例》注重强化服务保障，提升治理能力，明确天府新区应当提供公平、高效、优质的政务服务，依托天府中央法务区提供高质量法律服务，建设一流的市场化、法治化、国际化营商环境；支持天府新区在人才引进方面先行先试，建立住房保障机制、薪酬激励机制；要求天府新区探索社区发展和社会治理相融合的基层自治模式，推进城市治理现代化等。（四川在线 20230825）

## 浙江出台促进民营经济高质量发展 32 条措施

记者从 28 日浙江省政府新闻办举行的新闻发布会获悉，浙江出台《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》推出 5 个方面共 32 条政策措施，以政策集成创新赋能浙江民营经济新飞跃。

针对民营企业和民营企业预期不稳、信心不足、保障不够等问题，浙江推出了“3 个 70%”的要素保障机制，即浙江省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于 70%；统筹新增用地和存量用地支持民

间投资项目比重不低于 70%；每年新增能耗支持民间投资项目的比重不低于 70%。

针对民营企业“不能投”“不敢投”“不愿投”等问题，浙江提出支持民营企业科技创新、创业投资、政府采购倾斜等措施。特别是在吸引民资方面，围绕基础设施、重点产业领域，提出向民营企业推介“三张项目清单”：重大工程和补短板项目清单、重点产业链供应链项目清单、完全使用者付费的特许经营项目清单，为民间资本更好了解和参与重大项目提供平台。（证券时报网 20230829）

## 【形势分析】

### 大模型应用层“大战”将至

8 月 31 日凌晨，百度发布重磅消息，宣布文心一言将从 8 月 31 日起率先向全社会全面开放。随后百川智能也于 8 月 31 日对外宣布，已率先通过《生成式人工智能服务管理暂行办法》备案，将面向全社会开放服务。智谱华章的“智谱清言”今日也官宣上线。

#### 多家通过备案的大模型近期将陆续上线

据悉，国内已有 11 家大模型通过《生成式人工智能服务管理暂行办法》备案，首批 8 月 31 日起陆续向全社会公众开放服务。

其中北京有 5 家：百度（文心一言）、智谱 AI（智谱清言）、百川智能（百川大模型）、抖音（云雀）、中科院（紫东太初）。

上海有 3 家：商汤（商量 SenseChat）、MiniMax（ABAB 大模型）、上海人工智能实验室（书生通用大模型）。

广东有 2 家：获批公司为华为、腾讯。

安徽有 1 家：科大讯飞。

#### 监管政策逐步落实，大模型加速走向应用

业界预计，大模型在下一个阶段有望迎来应用层之战。

8 月 15 日，由国家互联网信息办公室等七部门联合发布的《生成式人工智能服务管理暂行办法》正式实施，这也是我国首个针对生成式人工智能产业的规范性政策。

相关监管政策的逐步落实，国内大模型企业有了明确的政策准入，生成式 AI 的发展也有了更多的确定性。随着首批通过备案的大模型率先向用户开放，大模型赛道上的“抢跑者”率先过线，进入公众眼球，并有望在未来的市场竞争中获得更多的先发优势。（证券时报 20230831）

## 青岛出手 地方政府“化债”新尝试

今年 7 月中央政治局会议高度重视地方债务风险，强调“一揽子化债方案”。8 月 18 日，由青岛市国资委控股的青岛东鼎产业发展集团有限公司（下称“东鼎产业集团”）成立。据国家企业信用信息公示系统官网，青岛东鼎产业发展集团位于青岛市李沧区，注册资本 100 亿元，青岛市国资委全资持股。在李沧区组建东鼎产业集团，传递出青岛市政府债务化解正在落到实处的积极信号。

### 组建东鼎产业集团是青岛出于多方因素综合考虑的结果

6 月底，中融信托旗下一青岛政信产品曾被披露无法付息，彼时就有消息传出，成立东鼎产业集团的原因是为资金紧张的地方政府融资平台纾困。东鼎产业集团的法人李蔚，曾任青岛市国资委党委书记，于今年 6 月转任青岛城投董事长，而集团董事刘丹的另一个身份是李沧区副区长，分管六家李沧区属国企。

东鼎产业集团属青岛市直企业管理，市国资委代表市政府履行出资人职责，要求“各有关部门和单位要统一思想、提高认识，积极支持东鼎集团组建和发展”，将成为青岛市最大的政府债务平滑纾困平台，为青岛市各区政府债务提供资金流动性和融资支持。

防范化解地方政府债务风险是今年政府工作重点之一

从国家层面动向来看，化解地方债务风险正在被提升到更加重要的高度。在今年 7 月 24 日召开的中共中央政治局会议上，提出“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”，重申化债重要性。这是政治局会议提出“一揽子化债方案”后首个成立的地方国资纾困平台，意味着青岛正在加紧努力，防止地方政府融资平台债务突破防风险底线，将地方政府债务化解真正落到实处。

### 维护地区信用生态和融资环境稳定至关重要

年初城阳区共有产权人才房区级城投资金未到位，也引发了多家机构对青岛其他区市的担忧。评级机构东方金诚首席宏观分析师王青团队表示，信用生态受损导致的融资环境恶化会加剧区域内城投平台融资困境、推升融资成本，不仅不利于隐性债务的化解，甚至有可能造成恶性循环，最终引发区域系统性风险。

青岛市政府对解决区域内弱资质城投平台债务问题的重视，传达出青岛市的经济财政实力有能力妥善解决下辖个别区县级城投平台信用风险的信号，有利于提振市场信心，缓解投资压力。

### 传统主城区是城市更新和城市建设的主战场

官方表示东鼎产业集团的组建目的是“为加快培育战略性新兴产业，推动产业升级和区域协调发展”。于青岛而言，亟需盘活存量资源的传统主城区，是城市更新和城市建设的主战场。李沧区“白菜心”的区位优势、优质产业载体优势和扎实的发展基础，拥有主城区最广阔的发展空间。东鼎产业集团注册信息中有诸多李沧元素，将为有效化解李沧债务风险提供支持。

短期来看，主流化债模式或仍是债务置换和展期，可以有效化解存量压力和短周期偿付困难。但从长期来看，还需通过加快城投平台转型，结合自身优势以及地方产业资源禀赋，盘活资产实现化债实质偿还。青岛是否能打破类似债务置换之类的传统操作方式，使各区市的债务问题可以从根本上得到有效解决，还需谨慎研判“举债发展”的思路能否为自身带来预期的收益。（凤凰网青岛 20230826）

# 双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版