



研究院微信

2023 年第 14 期

(总第 264 期)

8 月 3 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

全国“小巨人”城市版图出炉

【地方新政】

上海数交所试点实施专项补贴

完善运价指数 上海谋划提升航运服务能级

科技+金融 北京加快建设全国统一大市场

深圳 4 部门联合 加大制造业贷款投放力度

【形势分析】

国家物流枢纽第一阵营初现

一揽子方案加快化解地方债风险



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然

统筹

史继平

金敏毓

何莉娟

韩玉刚

马爱华

武晓庆

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

全国“小巨人”城市版图出炉

近日，各地陆续公示第五批国家级专精特新“小巨人”企业名单。据统计，第五批专精特新“小巨人”共公示 3671 家企业，相较第四批数量有所减少，但叠加前四批数量，全国已经累计培育专精特新“小巨人”企业超 1.2 万家，超额完成了工信部提出的 1 万家目标。

随着“小巨人”总数迈上万级台阶，各省份、各城市之间的排位赛也发生了改变。从省份来看，广东、江苏位次前移，位列全国省份第 1、2 位。与之对应，深圳、苏州成为了城市排名中进步最为明显的城市。深圳超越上海位列第 2；苏州连进 6 位，成为全国城市第 4 名。

第五批专精特新“小巨人”企业名单中，有深圳、北京、苏州、上海、无锡、广州、杭州、南京、武汉 9 城新增企业数量超出百家。五批“小巨人”企业总数 TOP10 城市依次为：北京、深圳、上海、苏州、宁波、杭州、武汉、重庆、成都、天津。

与此同时，第二批“小巨人”企业复核情况也同期公布，与公示数量相比约减少 30%以上。可见在数量增长之下，“小巨人”企业复核也将日趋严格，后劲不足的企业将会面临“淘汰”风险。

广东总量登顶 江苏增量榜首

从省份来看，跻身五强的省份依然不变，但在排名上有所变化。前 5 省份排名由浙江、广东、山东、江苏、北京，变为广东、江苏、浙江、山东、北京。五批“小巨人”企业数量依次为 1535 家、1505 家、1457 家、1064 家和 834 家。

其中最为明显的变化在于广东和江苏的位次前移。在第五批公示的专精特新“小巨人”名单中，广东、江苏分别新增 658 家和 795 家企业，与其他省份拉开一段明显距离。

广东、江苏均为制造业强省，今年以来，广东明确了“制造业当家”的目标，江苏也于近期印发《加快建设制造强省行动方案》，两地在推动制造业转型升级上均走在全国前列。两个省份在“专精特新”企业的培育上也各有特点，广东更多依靠计划单列市深圳贡献力量，在第五批“小巨人”企业中，深圳几乎贡献了广东全省新增数量的半壁江山；而江苏除苏州外，无锡、南京、南通在内多地新增数量均超过前四批总和，“小巨人”企业发展更加均衡。

“粤苏之争”持续多年，但就“专精特新”企业培育这一维度来对比，目前仍是广东更胜一筹。

从第五批专精特新“小巨人”名单中城市新增企业数量情况来看，有深圳、北京、苏州、上海、无锡、广州、杭州、南京、武汉 9 城新增企业数量超出百家。

据不完全统计，截至目前，五批专精特新“小巨人”企业总数全国 TOP10 城市依次为：北京（831 家）、深圳（752 家）、上海（713 家）、苏州（401 家）、宁波（352 家）、杭州（325 家）、重庆（310 家）、武汉（310 家）、成都（288 家）、天津（255 家）。

与前四批的排名相比，深圳和苏州的进位成为其中明显的亮点。

深圳作为创新大市，近年来在新一代电子信息等战略性新兴产业的发展上取得突破，观察看来，深圳入围的“小巨人”企业也主要分布于电子信息、装备制造、生物医药、新材料等领域。同时，深圳还是一个注重研发投入的城市，其特点在于，市场主体是当地研发投入的主力军，这也为“专精特新”企业的培育提供了沃土。数据显示，深圳的国家级专精特新“小巨人”企业年平均研发经费为 3339.19 万元，研发强度为 7.63%，高于全国平均水平。

而苏州是全国“小巨人”10 强城市中进步最大的城市。在第五批名单公示前，苏州共有 171 家“小巨人”企业，数量恰好排在全国第 10 位。但叠加第五批企业数量后，苏州跻身全国第 4，并超越了“隐形冠军之城”宁波。

被称作是“最强地级市”的苏州，也是名副其实的工业强市。在 2021 年，苏州工业总产值曾一度超越上海，位列全国第一。梳理发现，目前，苏州“小巨人”企业主要分布于装备工业、电子信息、科技服务等领域，其中，苏州的电子信息和装备制造产业规模已经跨越万亿级台阶，这为专精特新企业的培育提供了坚实的基础。但不可否认的是，苏州在创新能力上与“小巨人”企业数量靠前的深圳等城市还存在差距。苏州也正在着力补这一短板。苏州在相关规划中提出，“十四五”期间，将动态投入超 1000 亿元财政专项资金和总规模超 2000 亿元的产业创新集群发展基金，用来专门推动发展创新集群。

多城提前达标

许多排名靠前的城市都就“十四五”期间“小巨人”企业培育提出过相关目标。例如，上海提出，到 2025 年国家级专精特新“小巨人”将达到 1000 家；深圳、宁波紧随其后，“十四五”期间将力争培育 600 家“小巨人”企业；北京的目标是，到 2025 年培育 400 家“小巨人”企业。

也有城市在今年的工作部署中制定了 2023 年的短期培育目标，例如武汉和天津均在各自 2023 年政府工作报告中提出今年将新增专精特新“小巨人”企业 60 家。

观察发现，在今年的第五批名单公示后，除全国培育 1 万家“小巨人”企业的目标提前达成外，多座城市也已率先达标。

其中，北京是公示企业数量超出“十四五”小巨人培育目标最多的城市，若按照前五批共 831 家企业的数量计算，北京在今年已经达到其“十四五”培育目标的 166%。事实上，北京从 2020 年公示第二批“小巨人”企业名单开始，便一直稳坐全国城市榜首，在去年就已达到了 500 家的目标。

深圳五批共 752 家企业的数量也明显超出了 2025 年培育 600 家“小巨人”企业的目标。对比之下，同样提出“十四五”期间培育 600 家

“小巨人”企业的宁波则在第五批新增企业上出现了数量上的回落，共新增 69 家企业，是全国 TOP5 城市中唯一新增未过百的城市。

宁波曾在第三批“小巨人”名单公示时一度超越深圳，“小巨人”企业总数位列全国第三。作为“单项冠军之城”，宁波是浙江民营经济活跃中的典型代表，宁波制造业门类齐全且发展定位明晰，追求小而美、不搞大水漫灌的“扫地僧”模式获得不少赞誉。但从 2022 年、2023 年的表现来看，深圳、苏州已相继反超宁波。

宁波“失速”的原因为何？一方面，在“专精特新”企业梯度培育的政策不断落实下，宁波“小巨人”企业后备军明显不及其他城市。目前，北京市级“专精特新”企业已达到 6323 家、上海超过 7000 家、深圳“专精特新”中小企业已超 8600 家，而宁波虽未公布今年的最新数据，但在 2022 年时宁波仅有 611 家“专精特新”中小企业。另一方面，人才供给一直是宁波的瓶颈，企业的创新和技术攻关都依靠各方面的高端人才，目前宁波在人才规模和结构上都存在难题。要实现“小巨人”企业的量质齐升，宁波后续应加强与长三角其他城市之间的协同联动，并进一步优化营商环境，引育更多优秀人才和企业。

此外，杭州、重庆、武汉等地在“小巨人”公示数量上也已提前超额完成了目标。

“小巨人”并非一劳永逸

根据 2022 年 6 月工信部印发的《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，已被认定的专精特新“小巨人”企业有效期不超过 3 年。据统计，第一批入选的 248 家企业在去年复核后仅通过 155 家。第二批入选的 1584 家企业经过今年复核后，大概保留了 1079 家，减少约 30% 以上。从第一批和第二批企业的复核情况中可以看出，随着全国培育专精特新“小巨人”企业数量提前达标，后续“小巨人”企业的认定和复核或会趋于严格，更加追求企业质量上的提升。下一阶段，城市应细化落实好梯度培育原则，为“小巨人”企业扩充后备军。对于认定为省、市级“专精特新”的中小企业要定向补强，助力“专精特新”

中小企业向“小巨人”、单项冠军发展；对于已经成为“小巨人”的企业，应关注其发展中的痛点难点，避免因后劲不足面临“淘汰”。各城市应更加细致地制定好梯度化、差异化政策，鼓励更多中小企业向“专精特新”的路径发展。（21 世纪经济报道 20230801）

【地方新政】

上海数交所试点实施专项补贴

7 月 26 日晚间，上海数据交易所公告，于 25 日发布《关于开展促进数据要素流通专项补贴的通知》，试点实施专项补贴，支持数据产品登记挂牌和交易，推动数据要素市场建设乘势而上。

本次首期试点将在浦东先行先试，面向注册地及税收户管地均为浦东新区的数据产品交易相关企业，在 2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日期间符合以下条件之一的企业可申领补贴。

在上海数交所首次登记并挂牌的数据产品供方企业，按照每家不超过 10 万元的额度给予一次性补贴。

在上海数交所挂牌交易或购买数据产品的交易合同个数不小于 10 个，且交易金额达到 500 万的企业，按照每家不超过 20 万元的额度给予一次性补贴。

上海数交所方面表示，目前其已构建了金融、航运交通、国际等多个数据产品板块，挂牌产品近 1400 个，同时着力构建合规保障、信息发布、供需对接、交易服务等功能，持续组织 DSM(Demand Supply Meeting)、DET(Data Ecosystem Training)系列活动，促进数据要素合规高效流通。

接下来，上海数交所将围绕促进场内交易推出更多配套的市场活动和交易服务，扩大覆盖范围，繁荣数商生态，鼓励各市场主体积极参与交易，充分激发数据要素市场活力，不断做大市场规模。（21 世纪经济报道 20230726）

完善运价指数 上海谋划提升航运服务能级

7 月 21 日，上海市政府印发《提升上海航运服务业能级 助力国际航运中心建设行动方案》（下称《行动方案》），提出到 2035 年，全面建成现代航运服务体系高度发达、引领全球航运服务创新发展、深度融入国际航运治理体系、具备全球航运资源配置能力的国际航运中心。

航运业通常分为航运基础服务业（主要包括港航主业以及船舶管理、船舶供应、船舶代理、货运代理等）和航运衍生服务业（主要包括航运融资、保险、仲裁、咨询等专业服务），后者具有附加值高、知识密集、离岸属性强等特点。世界上不少城市，如英国伦敦等，虽然集装箱港口排名靠后，但是凭借领先的航运金融和法律服务业，仍然跻身国际航运中心之列。

“集运指数（欧线）期货作为金融服务航运的创新工具，可为集运行业的相关企业提供解决其需求的市场化供应手段。”据上期能源相关负责人介绍，集运指数（欧线）期货的推出，是服务国家“交通强国”战略、服务上海国际金融中心和国际航运中心建设、提升航运金融服务能级的重要举措。该指数期货采用“服务型指数、国际平台、人民币计价、现金交割”的基本设计思路，标的物为上海出口集装箱结算运价指数（SCFIS）的欧洲航线指数，不仅可以填补国内航运衍生品市场的空白，同时也能成为企业规避价格波动的风险管理工具。

除了推动航运期货指数上市外，《行动方案》也提到，要稳妥构建航运衍生产品体系，探索开发船用绿色燃料相关金融衍生产品；加强集装箱舱位交易平台市场推广，推动多元主体参与共建平台；以船舶交易全产业链服务为依托，打造船舶资产专业产权交易场所。

作为重资产、长周期行业，航运业的发展需要大量资金投入。因此在优化航运服务业发展环境方面，《行动方案》提出，支持航运服务企业通过上市、挂牌、并购重组、发行债券等方式对接多层次资本市场；支持符合条件的融资租赁公司（含金融租赁）设立专业子公司和特

殊项目公司；支持在沪银行编制跨境金融服务专属方案，优先使用人民币，更好适配国际航运相关汇兑结算融资等需求；支持航运供应链企业加入上海票据交易所供应链票据平台，降低供应链融资成本。

根据《新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告（2022）》，上海在国际航运中心中排名第三，与新加坡、伦敦的差距不断缩小。下一步，上海将从三个方面重点推动航运基础服务业转型升级：一是促进港口服务功能创新，包括打造“中国洋山港”国际船舶登记地，建设洋山保税船舶供应公共服务平台，拓展保税燃油、LNG 等加注业务规模等；二是加快航空服务产业布局，包括巩固和拓展国际、国内航线网络，建设“空运通”货运信息平台，推进航空货邮、冷链业务发展，支持主基地航空公司打造航空运输超级承运人等；三是优化布局邮轮经济产业链，包括开发层级丰富、特色鲜明的邮轮旅游产品体系，建设世界级邮轮设计制造总装基地等。（上海证券报 20230725）

科技+金融 北京加快建设全国统一大市场

《北京市贯彻落实加快建设全国统一大市场意见的实施方案》（以下简称《实施方案》）近日印发。

《实施方案》明确，要强化科技创新领先优势。支持企业与在京高校院所共建集成电路等重点领域产教融合基地、特色研究院、交叉学科实验室。加快建设具有全球影响力的人工智能创新策源地，引导企业、高校、新型研发机构、开源社区等协同攻关。推进国际科技创新中心建设立法。

《实施方案》指出，要深化资本市场全要素全链条改革。全力服务国家金融管理中心功能，持续承接国家重要金融基础设施建设运营，实施全国统一监管标准，推动支付清算、登记托管、增信评级、资产交易、数据管理等重大项目落地。加强北京股权交易中心和全国性证券市场板块间合作衔接，积极争取打通系统间股权登记、后台转板通道，探索场内场外登记结算、基础设施互联互通。优化北京证券交易

所市场生态，加快推进北京股权交易中心“专精特新”专板建设，推动北京证券交易所债券市场建设、REITs 发行、与香港交易所互联互通以及红筹企业在北京证券交易所上市等方面改革尽快落地。推动中关村科创金融改革试验区建设。探索拓展数字人民币应用。（上海证券报 20230724）

深圳 4 部门联合 加大制造业贷款投放力度

近日，国家金融监督管理总局深圳监管局联合深圳市发展和改革委员会、深圳市工业和信息化局、深圳市地方金融监督管理局联合发布了《关于银行业保险业支持深圳制造强市建设的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》结合深圳实际，提出 6 个方面、21 条政策措施，推动银行保险机构为深圳制造强市建设提供有力支撑。

《指导意见》提出，要推动银行保险机构主动融入深圳制造业相关发展战略，围绕深圳“20+8”产业集群、“专精特新”、科技型制造业企业等市场主体，以及“工业上楼”、绿色发展、传统企业转型升级等重点融资需求，加大制造业贷款投放力度。不断优化信贷结构，重点推动制造业中长期、信用贷款、首贷投放。持续优化内部定价机制，积极向制造业企业合理让利，降低企业综合融资成本。

在优化调查和审批流程方面，要求银行业金融机构逐步完善制造业企业授信体系，结合重点制造业企业特征，制定针对性的信用评价模型和风险防控体系。在完善组织架构方面，鼓励银行机构探索成立制造业金融服务中心，在组织机制、资源配置、信贷审批等方面实施专业化、特色化管理。在改进考核激励机制方面，鼓励制定制造业金融服务考核方案，充分体现对重点领域的支持导向，合理界定尽职认定和免责情形，引导员工勤勉尽职。在健全风险防控体系方面，提出完善线上线下相结合的风险防控体系、增强风险防控的科技支撑、严格贷款“三查”、进一步健全联合授信机制防止“过度授信”，加大不良处置力度。

银行业金融机构接下来将积极开发符合行业特点的特色化、定制化金融产品，增强“融资+融智”的综合化服务能力，优化贷款期限管理，提高贷款发放效率和服务便利度。积极推进供应链金融发展，加强科技应用，提高上下游企业融资效率。丰富外贸产品，为制造业企业积极开展支付结算、贸易融资、出口信用保险等一体化综合外贸金融服务。指导保险机构持续强化保险风险保障功能，加大知识产权、科研物资设备和科研成果质量的保障力度，深化银保合作，提高理赔效率。

持续完善风险分担机制，深化银担合作，充分发挥政府风险补偿基金作用，完善知识产权融资服务。深入推动产融信息对接，完善工作机制，建立重点企业“白名单”和重点项目融资信息对接清单，促进产业政策信息、企业经营信息、金融产品信息交流共享，缓解信息不对称。深入实施“深惠万企 圳在行动”工程，充分发挥金融驿站、深圳金服平台作用，提升制造业综合金融服务质效。（深圳商报 20230727）

【形势分析】

国家物流枢纽第一阵营初现

根据 2018 年 12 月发布的《国家物流枢纽布局和建设规划》，国家物流枢纽分为 6 个类型：陆港型、空港型、港口型、生产服务型、商贸服务型、陆上边境口岸型。一般认为，如果一个城市能获得上述 6 个枢纽中的 4 个，就算是获得了国家物流枢纽建设的“全牌照”，进入了物流枢纽第一阵营。

7 月 28 日，国家发展改革委发布 2023 年国家物流枢纽建设名单，30 个城市榜上有名。2019 以来，国家发展改革委已累计牵头发布 5 批国家物流枢纽年度建设名单，共包括 125 个枢纽，实现 31 个省（区、市）、5 个计划单列市和新疆生产建设兵团全覆盖。

经过梳理 5 批国家物流枢纽名单，获得“国家物流枢纽”牌照最多的是重庆，共 5 张牌照。获得 4 张牌照的，有深圳、西安、青岛。获得 3 张牌照的是天津和南京。（详见下图）

国家物流枢纽建设—城市篇名单

多类型枢纽城市

城市（个数）	商贸服务型	空港型	港口型	陆港型	生产服务型	陆上 边境口岸型
重庆（5）	●	●	●	●	●	
深圳（4）	●	●	●		●	
西安（4）	●	●		●	●	
青岛（4）	●	●	●		●	
天津（3）	●	●	●			
南京（3）		●	●		●	

除此之外，目前上海获得了 2 张牌照——生产服务型和空港型。长三角另外几个大城市杭州、宁波、苏州，分别获得了 1 张牌照，其中宁波的港口型物流枢纽和舟山共用。北京拥有 1 张空港型物流枢纽牌照。

整体而言，重庆、深圳、青岛、西安在中国物流枢纽建设中获得了先机，对这 4 个城市综合功能的提升，有重要意义。（刘晓博说财经 20230803）

一揽子方案加快化解地方债风险

7 月 24 日召开的中央政治局会议提出，“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”。中央对地方债务风险的表述从“严控新增隐性债务”转为“制定实施一揽子化债方案”，意味着全面系统化解地方债务风险的速度正在加快。业内普遍认为，应坚持短期与中长期措施相结合，以时间换空间，在发展中解决问题。在当前地方财政收支矛盾凸显、腾挪财政资金化债空间有限的情况下，尤其要加大以时间换空间的力度，合理有序推进地方债置换、金融机构贷款置换。（上海证券报 20230803）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版