



研究院微信

2023 年第 12 期

(总第 262 期)

7 月 6 日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

杭州钱塘新区：用法治赋予高质量发展加速度

【地方新政】

新产业新业态新商业统计将有“深圳标准”

广东拟立法支持科技企业利用资本市场发展

专精特新中小企业高质量发展“北京模式”发布

青岛港重组推进山东港口整合解决同业竞争

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话 022-66222942
传真 022-66222940

【特别关注】

杭州钱塘新区：用法治赋予高质量发展加速度

7月1日，《杭州钱塘新区条例》将正式施行，浙江首个省级新区迎来首部“基本法”。该条例共6章、29条、3600多字，聚焦先行先试、规划建设、产业促进等8个方面，用法治为钱塘新区高质量发展保驾护航。

从全国看，给国家级新区立法很常见。从最早1992年设立的浦东新区，到最晚2017年设立的雄安新区，19个国家级新区，几乎都有量身制定的法规。但是，为一个省级新区立法，确实不多见，但已成趋势。2021年1月1日，《海南自由贸易港海口江东新区条例》施行；近日，《四川省人民政府2023年立法计划》印发，《成都东部新区条例（草案）》，被列为今年的重点立法任务。探讨杭州为钱塘新区立法的意义，还要将视角再聚焦一些。

为大胆试闯提供制度支撑

新区的崛起，是中国改革开放以来最受瞩目的经济现象之一，成为服务“国之大者”、落实“省之大计”的重要战略承载，肩负带动周边区域发展的重任和使命。论是国家级新区，还是省级新区，立法的目的是共通的：为其大胆试和大胆闯提供制度支撑，让高质量发展在法治轨道上跑出加速度。

首先是使命决定。2019年，浙江批复设立杭州钱塘新区时，提出了四个希望实现的目标定位：世界级智能制造产业集群、长三角地区产城融合发展示范区、省标志性战略性改革开放大平台、杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区。说得通俗一点：制造业水平要世界一流，宜居宜业在长三角是标杆，向全省输出更多改革开放成果，智能制造在杭州湾是引领。

四个目标单独去完成，难度系数都很高，集中在一个地方实现，“常规操作”已很难抵达终点，这就需要赋能。

于杭州来说，曾几何时，是从制造业起步，杭钢、杭氧等工业大厂，占据经济“半壁江山”。但经过20多年产业变迁，第二产业在地区生产总值中的比重有所下滑。“再造一个杭州工业”，铸就实体经济的铁柱钢梁，制造业体量最大的钱塘新区，必须承担“挑担子”的重任。

其次是破题所在。从远大目标回到现实，钱塘遇到了“成长的烦恼”，靠自己很难解决——有规划上的，钱塘新区有531.7平方公里，钱塘区有338平方公里，相差了193.7平方公里，涉及多个行政区域，难以实现统一规划；有管理上的，经济管理权限和社会行政管理权限不衔接，比如，在钱塘区行政区域外的部分，无法行使社会管理权限；还有创新上的，新区的特质是“新”，动力是“试”，面对发展目标，无论是单位和个人，勇闯“深水区”的勇气和底气，还亟待提升。

最后是现实所需。今年以来，浙江强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升三个“一号工程”，将“打好经济翻身仗”作为拼经济的主题，主力军要发挥主引擎作用。《杭州钱塘新区条例》的出台，无疑打了一针强心剂，让未来更可预期。

条例提供了一个创新空间

《杭州钱塘新区条例》出台后，基层走访调研中听到了三种声音：有干部认为新意还不够，条例上写的内容，是基层一直在做的；也有的觉得操作性不足，认为其更多停留在指导上，难以实战；一些还以为和自己无关，内容更多是规划整体为主，而非个人。

法律法规，往往是基于经验总结形成的行为规范。相对于国家立法而言，地方立法的主要任务，是解决本地区的实际问题，这就要求更应关注本地区的实际，而非一味地模仿。

《杭州钱塘新区条例》立法过程中，吸收了《河北雄安新区条例》《广州市南沙新区条例》等“前辈”的先进经验，但更为重视从当地实际出发，坚持问题导向，准确把握问题的特点和规律。

从条例的谋篇布局就可见一斑：先有先行先试，再谋规划建设，最后促进产业，显而易见，改革创制是当务之急。有意思的是，关于立法上的创新，被放在先行先试的第一条。

关于立法工作，要研究丰富立法形式，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。从这个维度上来说，《杭州钱塘新区条例》是一部“基本法”，是新区自己的“大块头”，新区发展日新月异，更多的新意和实操，应体现在“小快灵”上，才能跟上发展的节奏，确保法律立得住、行得通、真管用。

为了确保“小快灵”因时而生，条例还专门设置了条款，要求杭州市人民政府和钱塘新区管委会明确具体的鼓励、支持和推进措施，并向社会公布。可以说，《杭州钱塘新区条例》既提供了法律依据和制度框架，又提供了一个创新空间。

在钱塘面前，有成熟先例。自获得全国人大常委会的“授权”之后，上海已先后制定颁布15部浦东新区法规，包括《无驾驶人智能网联汽车规定》《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》等，都是新意和实操的生动体现。

而要制定这样的“小快灵”，不是立法机构就能完成的，也不能依靠个别部门，需要党的领导、各方参与，实行全过程人民民主，真正按照需求导向、问题导向和目标导向，广泛发动机关、企事业单位和个人，提出经济社会发展中存在的问题。

钱塘新区的发展同样如此，在这片干事创业的热土上，建区之初，四面八方的干部群众积极涌入，“人民给我一方土，我还人民一座城”。而如今到了突破瓶颈的关键期，更需要一个个“钱塘人”，心往一处想，劲往一处使，拧成一股绳。（浙江日报 20230630）

【地方新政】

新产业新业态新商业统计将有“深圳标准”

随着经济社会的发展，统计数据越来越受到各界关注。新修订的《深圳经济特区统计条例》（以下简称《条例》）近日经市人大常委会会议表决通过，并将于今年8月1日起实施。结合深圳经济富有创新和活力的特点，《条例》授权市统计机构可制定与新产业、新业态、新商业模式相适应的深圳统计标准。

建立统计违法行为举报制度

统计数据不仅是宏观决策和科学管理的基础，也是企业运营、个人选择的重要依据。如何遏制造假行为，让统计数据更公开透明、及时准确、更有公信力，是各界关注的焦点。

《条例》明确要求市、区人民政府及其统计机构建立防范和惩治统计造假的责任制和问责制，优化统计监测评价机制，健全统计守信激励和统计失信惩戒机制。同时，要求政府统计机构建立统计违法行为举报制度，与有关部门建立在工作中发现违法问题线索的移送机制，健全统计监督协调配合机制，形成系统集成、协同高效的监督体系。

政府统计机构可以对未履行防范和惩治统计造假职责或者履行职责不到位的下级政府统计机构、同级政府有关部门负责人进行约谈，并可以向有关机关提出追究负有责任的领导人员和直接责任人员责任的建议。

率先立法规范民间统计调查

近年来，民间统计调查日益活跃、获得较大发展，但也存在规范性、科学性不够的问题。国家统计法及其实施条例主要适用于政府统计活动，对于民间统计调查活动，尚未有相应规定。

深圳是国内民间统计调查发展最早也是最快的地区之一，此次立法的亮点之一就是运用经济特区立法权填补制度空白，立法规范民间统计调查。《条例》明确将民间统计调查机构定义为依法登记注册、批

准的业务范围或者经营范围包括统计、调查的法人和非法人组织，既要求政府统计机构鼓励、支持、引导民间统计调查机构和其他组织依法开展民间统计调查活动，并实施监督管理，也规定民间统计调查机构应当依法依规开展民间统计调查活动，可以依法成立行业协会，建立行业规范，加强行业自律和管理。

鼓励在统计标准制定上先行先试

近年来，深圳新产业层出不穷、新业态方兴未艾、新商业模式不断涌现，现有的国家标准及统计调查制度难以完全适用新的情况，出现了统计调查和管理的空白地带。为正确认识和科学分析新经济现象，更加准确反映新经济运行情况，我市各级统计机构进行了积极的探索尝试，“科技研发 R&D 支出纳入 GDP 核算”等创新做法被国家统计局采纳并在全国推广。

为固化深圳统计标准创新的制度成果，《条例》在规定政府统计调查应当执行国家标准的同时，提出尚未制定国家标准的，市政府统计机构可以根据经济和社会发展的实际需要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，制定与新产业、新业态、新商业模式相适应的深圳统计标准。

为促进前海深化改革开放，《条例》还规定前海深港现代服务业合作区管理机构可以开展现代服务业统计制度改革，在新经济新产业统计监测等方面先行先试。（深圳特区报 20230703）

广东拟立法支持科技企业利用资本市场发展

“支持科技企业通过上市挂牌、发行债券、并购重组、再融资等方式进行融资，利用资本市场推动企业发展。”7月3日，《广东省科技创新条例（征求意见稿）》（意见简称“征求意见稿”）公布。

广东省提出，支持区域性股权交易市场发展，推动科技创新专板开展产品创新、制度创新和模式创新，为科技企业和项目提供挂牌、

股权托管、转让交易等服务。推动粤港澳大湾区科技企业跨境投融资便利化，促进境内外科技金融资源交互流动，拓宽科技企业融资渠道。

数据显示，2022 年，广东省高新技术企业存量超过 6.9 万家，连续 7 年排名全国第一，企业创新能力和区域创新能力综合排名连续 6 年领跑全国，全省研发投入、研发人员、高新技术企业量、发明专利有效量、PCT 国际专利申请量等重要科技指标均居全国首位。

广东省表示，围绕构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链，营造最优的科技创新法治环境，强化科技自立自强的战略支撑，建设更高水平科技创新强省。制定上述条例，是要通过科技立法推动“双区”建设，总结吸纳广东在科技体制机制改革的成功经验和举措，对以科技创新为核心的全面创新作出系统性和制度性的安排，为国家科技创新法治建设作出广东探索，为地方科技创新立法提供示范。

征求意见稿提出，应当加快构建基础研究、技术攻关、成果转化、科技金融、人才支撑全过程创新生态链，充分发挥市场配置创新资源决定性作用，更好发挥政府作用，促进各类创新主体紧密合作、创新要素有序流动、创新环境持续优化，完善高效、协同、开放的区域科技创新体系，强化企业科技创新主体地位，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，提升整体效能。

广东省科技厅厅长王月琴表示，推进组织机制创新，探索采用“赛马制”等多种新型项目组织模式，进一步提升关键核心技术攻关组织效能，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

根据征求意见稿，县级以上政府应当加强培育科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业，强化科技企业梯次培育机制，制定精准支持措施，培育创新性强成长性好的科技型中小企业、具有核心自主知识产权的高新技术企业、具有国际影响力和竞争力的科技领军企业。

“省和地级以上市人民政府应当将科技金融工作纳入国民经济和社会发展规划，完善金融支持科技创新体系建设，优化科技金融生态环境，促进科技、产业、金融融通发展。”征求意见稿提出，省政府应当坚持政府引导、市场培育原则，建立覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资的科技创新投资基金体系。

同时，省和有条件的县级以上政府可以发起设立或者参与设立天使投资引导基金、创业投资引导基金，引导社会资本聚焦战略性新兴产业、战略性支柱产业，加大对种子期、初创期科技企业的投资力度。探索设立无固定存续期限的天使投资引导基金、创业投资引导基金。推动粤港澳大湾区科技企业跨境投融资便利化，促进境内外科技金融资源交互流动，拓宽科技企业融资渠道。鼓励科技企业发行知识产权证券化产品满足融资需求，强化知识产权运用等。

不久前，《2023 年广东金融支持经济高质量发展行动方案》提出，实施“金融+科创”工程促进金融、科技、产业高质量循环，力争 2023 年为科技创新提供融资 1 万亿元以上。

“深交所扩大广东企业科技创新债发行规模，还形成了知识产权证券化的‘广州模式’‘深圳模式’，打通知识产权‘融资、交易、运营’链条，服务逾千家广东科技企业。”深交所副总经理李鸣钟说。

除制定出台《广东省科技创新条例》外，广东省科技厅还将加快研究出台《关于进一步强化企业创新主体地位的若干措施》，强化企业的技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化主体地位。（上海证券报 20230704）

专精特新中小企业高质量发展“北京模式”发布

7 月 5 日，在 2023 年全球数字经济大会产业互联网创新发展论坛上，中国工业互联网研究院联合腾讯云计算（北京）有限公司、用友网络科技股份有限公司、中国国际金融股份有限公司、北京兮易信息技

术有限公司、北京中关村银行股份有限公司、北京软件与信息服务业协会等相关单位联合发布“专精特新中小企业高质量发展‘北京模式’”，为专精特新中小企业高质量发展赋能赋智。

据介绍，专精特新中小企业高质量发展“北京模式”从需求侧出发，以诊断为切入，以数据为驱动，以政府精准施策为手段，以企业核心能力提升为目标，推动专精特新中小企业高质量发展，具有以下特点：

一是“绘蓝图”，突出顶层设计。该模式以诊断为切入，以数据为驱动，以政府精准施策为手段，以企业核心能力提升为目标，带动政府侧、企业侧、生态侧多方协同共进，重点解决专精特新中小企业经营、发展过程中存在的标准、数据、商机、资金、发展等问题，以创新模式赋能企业、产业高质量发展。

二是“强班底”，突出生态支撑。整合“政产学研用金”各方优势资源，与中金、腾讯、用友等首批创新生态合作伙伴深入调研当前中小企业发展痛点及需求，构建“政府侧部署引导、国家队规划布局、生态资源落地运营、专家库引领发展”的多层级组织体系，构建支撑专精特新中小企业高质量发展的组织保障。

三是“立标准”，突出标准先行。通过26个省份、20多个行业、6000多家企业、837家专精特新中小企业的探索实践，制定了《专精特新中小企业核心能力数字化赋能诊断评估标准》。该标准能够覆盖5个一级产业分类、17个二级产业分类、31个三级产业分类，设置了9个一级能力板块指标、88个二级能力模块指标、365个三级能力组件指标以及1512项四级能力要素指标。相较于国内现有企业诊断类标准，该标准具有产业适配更精准、模型指标更细化、评分手段更多样、评价结果更科学等优势，是国内一流的企业诊断评估标准。

四是“融数据”，突出数据共享。依托国家工业互联网大数据中心体系，持续采集企业综合能力诊断评估数据（非经营和运行数据），打通产业数据共享应用的数据孤岛，推动与政务、金融、信用等数据

体系共享交换，构建专精特新“企业 DNA 库”，逐步形成国家级产业大数据体系，探索应用大模型技术实现多维数据融合应用。

五是“搭平台”，突出平台支撑。该模式已经形成了国家专精特新中小企业强企赋能平台 1.0，平台集成企业能力诊断、公共服务和产业大脑等应用能力，构建“企业诉求-能力诊断-生态赋能-链企协同”的闭环模式。以专精特新中小企业核心能力数字化赋能诊断评估为切入，实现企业能力改善需求与各类服务资源的智能匹配和精准对接，构建一站式服务生态，构建“点穴式、精准式”的帮扶。打造以数据驱动的数字化指挥中心，实现对产业和企业数据的可视、可查、可分析，支撑政府宏观决策、产业分析、资源优化配置等。

六是“重成效”，突出试点探索。除国家专精特新中小企业强企赋能平台 1.0 以外，该模式还形成了一部企业核心能力诊断北京市地方标准、一套国家一流定制化企业诊断报告。除北京外，还在湖南株洲、江苏苏州、辽宁沈阳等多地启动试点，已组织了 800 多家专精特新企业开展诊断评估工作，初见成效。

七是“创品牌”，突出开放生态。依托国家工业互联网大数据中心体系和国家专精特新中小企业强企赋能平台等数字基础设施，以“智能+开放+生态”的发展模式，引导更多企业、服务商、地方政府等参与，吸引全社会力量推进专精特新中小企业的高质量发展，构建国家产业互联网渠道、平台和生态。

中国工业互联网研究院相关负责人说，下一步，将联合创新生态合作伙伴，充分发挥国家工业互联网大数据中心体系积淀的海量工业数据优势，应用大模型技术挖掘数据价值，以需求为着力点，依托开放生态全面推广“北京模式”落地实施，引导更多企业、服务商、地方政府等参与模式落地优化，持续优化专精特新中小企业高质量发展创新服务模式思路，构筑国家产业互联网的渠道、平台和生态。（新华财经 20230705）

青岛港重组推进山东港口整合解决同业竞争

日前，港口上市公司青岛港（601298.SH）披露重组预案。上市公司拟通过发行股份及支付现金购买资产的方式，收购日照港集团持有的油品公司、日照实华、日照港融、烟台港股份等多家公司股权，并募集配套资金。

本次重组是山东省港口整合的重要举措。青岛港将获注优质主业资产，同时由于青岛港、日照港、烟台港主营业务重合度高，此次重组也将推进解决山东省港口的同业竞争问题。

据了解，青岛港此次重组的 8 家标的公司主要经营港口装卸及配套业务，聚焦水路运输行业，覆盖集装箱码头、油品码头、干散杂货码头、港口配套服务等多个细分领域。

目前，标的资产的审计、评估工作尚未完成，标的资产预估值及最终交易价格尚未确定。

截至目前，山东省港口集团已经整合了青岛港集团、日照港集团、烟台港集团、渤海湾港集团四大港口集团的股权。

由于青岛港、日照港、烟台港主要服务于山东半岛及其西向延伸的部分地区，三大港口辐射范围重叠，业务内容有交叉，存在同业竞争，因此山东省港口集团曾承诺在 2027 年 1 月前，综合运用资产重组、股权置换/转让、委托管理、业务调整或其他合法方式，解决山东省港口集团存在的与青岛港经营同类或类似业务的问题。

而山东省港口集团主导下的青岛港重组，实质上是将日照港集团、烟台港集团下属优质港口资产注入上市公司，以优化省内港口资源配置、提高码头港口资源综合利用能力，避免资源浪费和同质化竞争。

此外，港口资产的整合也将显著提升山东省港口的综合服务能力 and 市场竞争力，全力服务黄河流域生态保护与高质量发展等国家战略，加快建设“港通四海、陆联八方、口碑天下、辉映全球”的世界一流海洋港口。（长江商报 20230704）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版