



研究院微信

2023 年第 9 期

(总第 259 期)

5 月 18 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

抢抓大模型机遇 多方布局通用人工智能

北京打响大模型地方战第一枪

【地方新政】

科技部发文加快推动北京国际科技创新中心建设

北京真金白银奖励信创产业

打造国际会展之都 深圳发布“施工图”

深圳发力打造 5G-A“全国第一城”

上海浦东打造千亿级数据要素核心产业

【形势分析】

三大趋势值得关注 制造业将成城市竞争“新赛道”

多地发文支持“地摊经济”



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

抢抓大模型机遇 多方布局通用人工智能

近段时间，从中央到地方，政策利好频频释放，多方正围绕人工智能大模型等加快创新步伐，开展大模型创新算法及关键技术研究，加快智能算力基础设施建设，推动通用人工智能技术创新场景应用。

多方加快布局

近日，中共中央政治局召开会议时强调，要重视通用人工智能发展，营造创新生态，重视防范风险。国家发改委主任郑栅洁日前发文说，把握数字化、网络化、智能化方向。重视通用人工智能发展。

《北京市促进通用人工智能创新发展的若干措施（2023-2025 年）（征求意见稿）》围绕五大方向提出 21 项具体措施，包括“开展大模型创新算法及关键技术研究”“加强大模型训练数据采集及治理工具研发”等，同时面向政务服务、医疗、科学研究、金融、自动驾驶、城市治理等领域拓展应用场景，以抢抓大模型发展机遇，推动通用人工智能领域实现创新引领。

国内众多企业也加快相关业务布局，推出各自的人工智能大模型产品。中国电子信息产业发展研究院副总工程师安晖表示，通用人工智能被认为是更高级的人工智能技术与产品形态。大模型的出现，反映出人工智能正向更加智能和通用化方向发展的趋势，预示着应用对象跨专业、跨领域的人工智能将更多出现，推动经济社会智能化升级和数字化发展。科大讯飞研究院院长刘聪表示，人工智能大模型的应用有望赋能社会经济领域更多实际场景。例如，在智慧教育领域，大模型的应用能够助力精准教学，持续升级语言学习能力；在智慧医疗方面，可以辅助基层医生提高诊断、治疗和预防疾病的水平。

提升算力资源供给

人工智能的高强度计算需求建立在强大的算力基础上，当前多方正进一步加强算力资源统筹供给能力。

科技部表示，将推进面向重大科学问题的人工智能模型和算法创新，发展一批针对典型科研领域的“人工智能驱动的科学研究的科学研究”专用平台，加快推动国家新一代人工智能公共算力开放创新平台建设，支持高性能计算中心与智算中心异构融合发展。

地方上，北京方面，提出“高效推动新增算力基础设施建设，支撑千亿级参数量的大型语言模型、多模态大模型、大规模精细神经网络模拟仿真模型、脑启发神经网络等研发”；上海方面，根据《上海市推进算力资源统一调度指导意见》，计划到 2023 年底，依托上海人工智能公共算力服务平台，接入并调度 4 个以上算力基础设施，可调度智能算力达到 1000 PFLOPS (FP16) 以上。同时在近期出台的《上海市助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》中专门提出助力中小企业数字化转型，发放“AI 算力券”的内容，重点支持租用上海市智能算力且用于核心算法创新、模型研发的企业，最高按合同费用 20% 进行支持。发放智评券，市级安排资金 5000 万元，鼓励各区进行政策配套，今年计划推动 3000 家规上工业企业完成智能制造成熟度能力测评。

电信运营商也在积极展开智能算力基础设施建设和部署。中国电信董事长柯瑞文认为，近年来飞速发展的大模型算法正推动人工智能向更通用、更精准和更普惠的方向发展，驱动云服务智能升级。大模型的快速演进，对算力、数据和算法提出了更高要求。据悉，中国电信将进一步加大投入，整合集聚创新资源，持续推进天翼云操作系统、存储引擎、分布式数据库等原创性技术升级，持续打造通用视觉大模型，构建统一海量的算法仓平台，实现对四级 AI 算法、算力的一点调度。中国移动将进一步推进新型信息基础设施迭代升级，以移动云为统一入口，提供方便快捷、即取即用的算力服务。

兼顾发展与安全

重视人工智能发展，在营造创新生态的同时，也需要重视防范风险。

国家互联网信息办公室发布的《生成式人工智能服务管理办法（征求意见稿）》提出，国家支持人工智能算法、框架等基础技术的自主创新、推广应用、国际合作，鼓励优先采用安全可信的软件、工具、计算和数据资源。同时提出，生成式人工智能产品提供服务前需申报安全评估。

奇安信科技集团董事长齐向东认为，人工智能技术能极大提高生产力，但也带来新的安全隐患，企业应更加重视数据安全和隐私保护问题，确保业务的安全性和可靠性。“通过海量的安全知识和数据，基于人工智能大模型相关技术，可以训练安全模型，开发安全产品，应用于威胁检测、漏洞挖掘等多个方面。与此同时，要加强网络安全人才培养，相关公司应做好超前布局。”齐向东说，目前奇安信已经开始深入布局人工智能模型安全，在深度伪造、深度鉴伪等技术方面取得了一定突破，能准确识别多种人工智能伪造技术生成的虚假图片和视频。中国电子信息产业发展研究院副总工程师安晖认为，对于通用人工智能，既要看到其重要价值，也要重视和防范风险，运用法律、政策、技术等手段加以解决。（经济参考报 20230518）

北京打响大模型地方战第一枪

近日，《北京市促进通用人工智能创新发展的若干措施（2023-2025年）（征求意见稿）》（简称：“措施”）公布，从算力、数据、算法、应用、监管五大方向，对北京大模型发展提出了 21 项措施，于 5 月 12 日至 5 月 19 日面向公众征集意见。这是国内首个地方政府紧贴 AI 大模型产业化发展提出的专项措施，北京打响了地方大模型竞赛的第一枪。

当下正值 ChatGPT 引发的“千模大战”打响，大模型可能为各行各业带来新的效率革命和体验升级。随着 AI 第一城北京行动了，上海、深圳、杭州等地区可能也会陆续采取行动。

从“措施”具体内容来看，本次北京的提出的“21 条”信息量不小：

在算力方面，北京加强算力资源的统筹供给能力，推动建立统一的多云算力调度平台，利用政府统一入口，以此降低公有云采购成本及企业面对不同云厂商的沟通成本。

“措施”强调了头部公有云厂商的市场主体作用，称通过“算力伙伴计划”等措施加强与其合作，近期可能就会确定首批伙伴计划成员；同时重视新增算力，推动海淀区“北京人工智能公共算力平台”，朝阳区“北京数字经济算力中心”规模化供给算力。

在数据方面，“措施”直指当下大模型训练高质量中文语料不足导致的中文语境应用落地问题，指出要归集高质量基础训练数据集，并通过北京国际大数据交易所开放多模态语料库。

同时，北京地区提出打造“国家数据基础制度先行先试示范区”，谋划国家级数据训练基地；搭建数据集精细化标注众包服务平台。AI 大模型的发展有望为大数据产业带来发展契机。

在通用人工智能发展中，大模型技术体系研发创新是核心环节。为此，北京地区就开展大模型创新算法及关键技术研究、加强大模型训练数据采集及治理工具研发、开放大模型评测基准及工具、推动大模型基础软硬件体系研发、探索新路径等方面提出了措施建议。

值得一提的是，北京地区还比较明确地划定了几大推荐落地场景，包括政务、医疗、科研、金融、自动驾驶、城市治理几个方面，并点到了一些十分具体的应用场景。

比如围绕政务领域，如政务咨询、政策服务、接诉即办、政务办事等工作，率先实现大模型技术赋能，包括支撑“京策”平台优化政

策规范管理和精准服务，辅助市民服务热线更高效回应市民诉求等，以提升办事服务便利度。

围绕医疗行业，其提出支持北京市有条件的研究型医疗机构提炼智能导诊、辅助诊断、智能治疗等场景需求，辅助医疗机构提高疾病诊断、治疗和预防的决策水平。

在城市治理方面，北京也提出支持人工智能研发企业结合智慧城市建设场景需求，率先在城市大脑建设中引进大模型技术……为城市治理提供更加综合全面的辅助决策能力。

最后在监管方面，北京提出的监管方式是“包容审慎监管”，积极向国家网信部门争取，在中关村核心区建立先行先试，推动实行包容审慎监管试点。同时，其也提出建立常态化服务和指导机制、加强网络安全防护和个人数据保护、持续提升人工智能产业伦理治理自律自治能力。（智东西 20230516）

【地方新政】

科技部发文加快推动北京国际科技创新中心建设

《深入贯彻落实习近平总书记重要批示 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》于 5 月 17 日在科技部网站公布。在发展目标中，方案提出，到 2025 年，北京国际科技创新中心基本形成，成为世界科学前沿和新兴产业技术创新策源地、全球创新要素汇聚地。

2025 年，基础研究经费占研发经费比重达 17%左右

方案的发展目标提出，到 2025 年，北京国际科技创新中心基本形成。世界主要科学中心建设取得重要成效。以国家实验室为引领的战略科技力量全面强化。世界一流大学和世界一流学科跻身全球前列。由战略科学家领军的创新团队在若干重要科学命题和科学发现上实现重大突破。由科技领军企业牵头的创新联合体有效解决一系列关键核心技术问题，初步实现高水平科技自立自强。全社会研发经费支出占

地区生产总值比重保持在 6%左右，基础研究经费占研发经费比重达 17%左右。每万名就业人员中研发人员数量达到 260 人左右。

在主要任务方面，方案提出了 6 大方面 22 项任务。其中包括形成国家实验室体系。优化重组在京全国重点实验室。统筹国家实验室、全国重点实验室等资源力量，贯通科研体系，形成跨学科跨领域的创新网络。

加快建成世界级重大科技基础设施集群。按照“在用一批、在建一批、谋划一批”的总体格局，大力推动怀柔综合性国家科学中心建设。聚焦能源、空间、生命、物质、地球科学和信息智能等重点领域，建成并运行综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置、高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物医学成像设施等大科学装置。

强化研究型大学和高水平科研机构的创新功能。贯彻落实国家“双一流”建设战略部署，支持在京高校全面融入国际科技创新中心建设。推进新一期北京高校高精尖创新中心建设，强化“有组织科研”，发挥高水平研究型大学在引领国际学术前沿、催生产业技术变革等方面的策源功能。加速沙河、良乡高教园向大学城转型发展。支持中国科学院、中国工程院等科研机构在符合北京非首都功能疏解有关要求的前提下优化在京科研力量布局，强化重大原始创新突破和科技任务攻关，加速创新成果落地转化。

在低碳能源、生命科学等领域布局实施一批重点项目群

在加快实现高水平科技自立自强方面，主要任务还包括落实好国家基础研究十年行动方案，出台北京市基础研究领先行动方案，坚持目标导向与自由探索并举布局基础研究和应用基础研究。加大数学、物理、化学、生命科学等基础学科支持力度，前瞻部署人工智能、生物技术等前沿科学研究，对标集成电路、关键软件、新材料等关键核心技术需求倒逼应用基础研究发展。

组织实施关键核心技术攻坚战计划，超前开展“卡脖子”关键核心技术研发能力建设，在低碳能源、生命科学等重点领域，布局实施

一批重点项目群，着力解决影响和制约国家发展全局、长远利益的重大科技问题。发挥政府在关键核心技术攻关中的组织作用，结合实施科技创新 2030—重大项目、国家重点研发计划，在京布局和落地一批重大科技项目，加强项目信息数据的互联互通，统筹央地资源联动、错位接续支持。

方案还提出，加快建设中关村世界领先科技园区。制定实施中关村世界领先科技园区建设方案，以理念领先带动原始创新、人才发展、一流企业、高端产业、创新生态的全面领先，大力提升专业化、市场化、国际化运营服务水平，持续强化中关村科技创新出发地、原始创新策源地、自主创新主阵地的功能定位，打造北京国际科技创新中心建设的突破口。

提升“三城一区”创新能级。进一步聚焦中关村科学城、突破怀柔科学城、搞活未来科学城，升级北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区。

在大力集聚战略科技人才方面，方案提出，加强人才服务体系建设，建立更具人文关怀的人才引进服务保障机制。（新京报 20230517）

北京真金白银奖励信创产业

5月10日，北京市经济和信息化局制定了《北京市关于加快打造信息技术应用创新产业高地的若干政策措施》，以贯彻落实市“十四五”时期高精尖产业发展规划，加快打造信创产业高地。

其中明确提到，支持市内企业与金融、能源、交通、安防、教育、医疗等重点行业用户联合制定解决方案、开展攻关并进行验证。对于首次解决重点行业典型应用场景需求并实际落地的优质解决方案，按照解决方案中信创非硬件部分实际采购额的一定比例给予“首方案”奖励，最高不超过3000万。

加强行业标准创制。实施信创标准创制工程，在重点行业典型应用场景打造标杆示范，联合制定一批团体标准、地方标准，推动形成国家标准；支持信创标准落地应用，对首轮贯标的用户企业，给予“首贯标”奖励，单个企业奖励最高不超过 50 万元，单项标准奖励总金额最高不超过 500 万元。

对重点行业开放应用场景、推广信创标准的重大建设项目给予资金支持，最高不超过 1000 万元；对于在京设立的行业共性适配平台，根据产品适配和解决方案推广应用情况给予资金支持，最高不超过 500 万元。

除此之外，北京经信局还表示，支持国际国内开源组织在京落地，对其在京设立的共享开源平台给予资金支持；加大开源项目孵化力度，形成开源企业集聚区；支持优秀开源项目、人才申报北京市科学技术奖。并在信创人才引进、住房保障、子女入学、医疗保障等方面加大服务支持力度，支持产教融合人才实训基地建设，推动实践型信创人才培养。

据介绍，北京还计划提高市内信创专精特新、“小巨人”企业在北交所等交易市场上市挂牌效率，加速形成信创板块；对在北交所等交易市场上市的信创企业给予市区两级补贴，区级财政资金补贴不低于市级标准；推动金融机构参与“募贷联动”试点，对信创企业提供融资支持。（券商中国 20230511）

打造国际会展之都 深圳发布“施工图”

5 月 15 日，深圳市商务局官网发布《〈关于建设国际会展之都的若干措施〉实施细则（修订）》（简称《实施细则》），进一步优化各项政策措施的适用对象、申报条件、支持标准等，将从新引进国内外知名品牌展会、培育专业展会、支持本地展会做大做强、支持展会参加认定认证、支持举办国际性会议、支持组团参加市外国内展会等六大方

面给予“真金白银”的扶持和奖励，加快推动深圳会展业高质量发展。

在新引进国内外知名品牌展会方面，《实施细则》提出，深圳将聚焦“20+8”产业，支持引进行业影响力强、带动效应显著的国内外知名品牌展会，对符合条件的项目给予一次性奖励。其中，对新引进的世界商展 100 强项目，给予 500 万元的一次性奖励；对新引进全国展览 100 强项目，给予 300 万元的一次性奖励；对新引进的国际会议项目，给予 150 万元的一次性奖励。

在培育专业展会方面，深圳将对符合深圳“20+8”产业布局的新落地专业展会项目给予培育期资助。根据《实施细则》，在我市专业展馆举办且办展面积超过 1 万平方米的新落地专业展会，按项目实际发生场租的 25%给予连续三年的培育期资助，每个展会每年资助上限 50 万元，三年累计资助上限 150 万元。

在支持本地展会做大做强方面，《实施细则》提出，将按照每天 2 元/平方米对在深圳专业展馆举办的专业展会项目给予场租补贴，其中 15 万平方米以下的展会补贴上限为 3 万平方米，15 万平方米（含）以上 20 万平方米以下的展会补贴 4 万平方米，20 万平方米（含）以上的展会补贴 5 万平方米。

在支持展会参加认定认证方面，深圳将对经认定为“深圳市品牌展会”的展会，或通过全球展览业协会（UFI）认证的展览或机构给予奖励。其中，对经认定为年度“深圳市品牌展会”的展会给予 50 万元的奖励，对通过全球展览业协会（UFI）认证的展览或机构给予 15 万元的一次性奖励。

在支持举办国际性会议方面，深圳将对定期在深举办、符合条件的国际性会议给予资助，每届会议的资助总额最高不超过 100 万元。根据《实施细则》，国际性会议项目须经外事部门批准，在深连续举办 2 届以上，且由 5 个（含）以上国家或地区（不含港、澳、台地区）或国际

性组织参加，会期 1 天（不含）以上，与会人数 100 人以上，外国与会人士占 20%（含）以上。

在支持组团参加市外国内展会方面，《实施细则》提出支持深圳企业开拓国内市场，对组织本市企业参加市外国内展会的展位费、装修费、配套经贸活动费、承办费等给予资助，每个项目资助上限为 80 万元。（深圳特区报 20230516）

深圳发力打造 5G-A “全国第一城”

5 月 10 日，深圳 5G-Advanced 先锋鹏城发布会举行。深圳率先提出打造 5G-A “全国第一城”，今年将在全市范围内构建六大 5G-A 示范区。市委常委、市政府党组成员郑红波出席发布会。

5G-Advanced（简称 5G-A）是 5G 增强型技术，比 5G 更快，支持更多通信频段，更加自动化、智能化。深圳计划年内打造万兆下行、千兆上行、通感一体、低空经济、RedCap、无源物联 Passive IoT 等六大 5G-A 示范区，大力推动 5G-A 从技术到应用的转化落地。

其中，万兆下行示范区将实现精品区域平均下行体验速率 5Gpbs，是目前较好 5G 网络下行速率的 2-4 倍，促进元宇宙 XR（混合现实）部署与业务无损体验。千兆上行示范区将实现精品区域平均上行体验速率 500Mbps，是目前较好 5G 网络峰值速率的 5-7 倍。

通感一体化示范区计划实现车联、海洋、低空三维一体感知。低空经济示范区将打造连续低空网络覆盖，实现边缘上行速率 20M，促进低空通信、监控视频回传等创新业务。RedCap 是 5G-A 面向中高速物联场景的关键技术，支持 5G 相关能力的同时，可降低终端功耗和成本，深圳计划深入推动该技术创新应用，加速电力、安防、工业等领域的规模化应用，促进万物智联。无源物联 Passive IoT 是移动物联网的“增强型”，深圳计划结合工厂生产、物流盘点等应用场景，联合各方打造样板示范。

深圳打造 5G-A “全国第一城” 获得各方积极响应。现场，深圳电信、深圳移动、深圳联通、深圳铁塔、华为等 18 家企业联合成立深圳市 5G-A 应用创新产业联盟。联盟成员将携手开发 5G-A 创新应用，打造一批可复制应用案例，形成一批海内外有影响力的标准规范，通过“点-片-面”三阶段催熟 5G-A 产业规模化商用。

会上，市工信局发布全市首批 5G 先锋应用 10 个优秀案例、90 个解决方案，欣旺达智慧工厂、罗湖 5G 医疗专网等 10 个领域案例榜上有名，中国电信新能源制造生态等多个行业解决方案入选。（深圳特区报 20230511）

上海浦东打造千亿级数据要素核心产业

5 月 16 日，“数启浦东”2023 浦东新区数据要素产业主题系列活动正式启动，上海市经信委信息化推进处副处长山栋明表示，上海数据交易所是建设数据要素市场的核心节点，要充分发挥好链接的功能和作用，积极为全国数据要素产业发展提供创新实践经验。

日前，《张江数据要素产业集聚区建设三年行动方案（2023-2025 年）》（下称《三年行动方案》）正式印发，明确了六大重点任务，并细化了 22 项具体任务，构建了 4 个方面的保障措施。以上海数据交易所为核心抓手，统筹联动张江科学城范围内浦东软件园、陆家嘴数智天地、张江在线新经济生态园、上海金融数据港、浦东数商云港等数据要素功能平台和产业园区，打造“一核三园两港”空间布局，构建数据要素产业发展闭环和开放生态。

会上，上海浦东新区科经委副主任夏玉忠对《三年行动方案》进行了解读。他表示，浦东新区在政策支持方面，为数商企业提供了全周期的配套支持，在数据产品挂牌、交易流通、DCMM 贯标方面给予一定奖励，对重大数据要素平台和创新应用项目，给予最高 2000 万元资助。同时，今年三季度预计新增物业近 25 万方，为新区数据要素产业提供更大的产业发展空间。

会上，万得信息、国网上海电力、上海大智慧、中远海运、亿通国际、维智卓新、德勤风驭、新净信、水滴征信、通联数据、金润征信、朝阳永续共 12 家企业集中进行了数据产品挂牌。

多随着《三年行动方案》加快落地，浦东张江数据要素产业生态将加速形成，为数商企业的创新发展提供助力。（上海证券报 20230516）

【形势分析】

三大趋势值得关注 制造业将成城市竞争“新赛道”

5 月 10 日，“中国制造，向上突围”2023 南风窗春季峰会在广州举行。峰会围绕制造业高质量发展以及如何寻求新的发展驱动力等话题，邀请了北京大学国家发展研究院经济学教授周其仁、国家发改委原副秘书长范恒山、汇丰银行大中华区前首席经济学家屈宏斌等重磅嘉宾出席会议。

峰会上，南风窗常务副主编兼城市研究院院长谭德波围绕《2023 中国城市引力指数报告》发表了演讲，探讨未来城市势力变迁的底层逻辑。《2023 中国城市引力指数报告》围绕 30 多个基础指标对 GDP 前 200 名城市进行测算。

谭德波从报告观察到了城市未来发展的三个趋势。

第一个趋势，强省会（强单列市）时代将是未来主线，省会城市和计划单列市在最近几年的发展速度非常快。

他举例称，这有很多复杂的原因：一线城市资源集中，并且有厚重的历史底蕴；相对而言，地级市没有产业基础，暂时不具备向上突围的巨大潜力。而具有各种优势的省会城市和计划单位市成了上一轮城市竞争的最大赢家。

“比如说成都、郑州、武汉等明星城市，作为地区的政治、经济和技术、交通中心，自然可以吸收更多的资源；大产业集聚与崛起，也会带动了城市的快速发展。”谭德波说。

第二个趋势，城市竞争将从“量化周期”进入“网红周期”。城市竞争已经走出了量化时代的历史进程，城市发展已经进入到了一个**网红时代**。网红作为一个中性词，网红城市不断迭代，网红 1.0 时代靠的是自然风景，丽江、大理是典型代表；网红 2.0 时代靠的是人工城市景观，重庆、成都、西安是典型代表；网红 3.0 时代靠的是吃喝玩乐的场景，长沙是典型代表。

“而网红 4.0 时代则是要靠产业，现在最火的三大产业网红城市——深圳，是信息服务业的网红，也是先进制造业的龙头；合肥，是中国最牛、最像投行的城市，制造业的网红；淄博，也是产业网红，消费性服务业的网红。”谭德波说。

第三个趋势，制造业将成为新赛道，是后起地级市的主战场。很多优秀的地级市近年来抓住了制造业新赛道的契机，把自身打造成某一产业链的枢纽城市。湖南株洲抓住了全球特别是高铁崛起的历史机遇，福建宁德抓住了新能源车崛起的历史机遇，云南曲靖抓住了新能源电池原材料（镍、锂）的历史机遇。

谭德波认为，**接下来，城市化趋势肯定会继续推进，城市群的建设也会加速。**

“珠三角与长三角的一体化速度明显要快于其他地区。究其原因主要是制造业的产业溢出的效应，上海的产业溢出直接带动了长三角相邻地区的发展，珠三角的深圳和广州也带动了东莞、佛山的快速发展。”谭德波表示，城市群的良性发展最终还是要靠制造业的不断优化配置，解决中国的经济和社会问题，要靠实体经济，要靠制造业高质量发展。（21 世纪经济报道 20230512）

多地发文支持“地摊经济”

为恢复和提振消费，越来越多的城市加入支持“地摊经济”的队伍。近日，广东省深圳市和甘肃省兰州市相继出台地方规定，对“路边摊”“外摆”等经营模式予以规范。

2023年4月26日，新修订的《深圳经济特区市容和环境卫生管理条例》（简称《条例》）经深圳市第七届人民代表大会常务委员会第十七次会议表决通过，拟于9月1日起实施。《条例》增加和细化了市容管理具体规定。其中提到，优化摆卖、设摊经营管理方式。将原《条例》“禁止商店、门店超门、窗外墙摆卖、经营”的规定，修改为“商场、门店超出门、窗外墙摆卖、经营的，应当符合规范；在原《条例》“禁止擅自占用城市道路及其两侧、人行天桥、人行隧道和其他公共场所堆放物品、摆摊设点、销售商品”的基础上，增加“街道办事处可以根据方便群、布局合理、监管有序的原则划定摊贩经营场所”的例外规定，以兼顾居民日常生活需求和城市整体市容美观有序，留住城市“烟火气”。

4月28日，兰州市人民政府发布《关于进一步规范外摆经营的指导意见（试行）》（简称《意见》）施行，有效期一年。《意见》提出，兰州市将完善城市商业布局，规范外摆经营管理和个人设摊行为，增加“城市烟火气息”，形成以基本商业服务为主体、设摊经营为补充的服务格局。

今年以来，北京、上海、杭州、昆明、厦门、成都等地已陆续出台放开设摊、允许商业外摆的相关规定，提振城市经济复苏。

北京工商大学经济学院教授郭馨梅表示，各地出台类似规定从供求意义上来说，有助于拉动内需，带动消费。北京国际商贸中心研究基地首席专家赖阳则认为，户外商业在更大空间、更大尺度上延长了人们的经济活动时间，能够充分利用空间设施，改善消费、集聚人气，这代表着新一轮的消费升级。户外商业除了能够带动消费之外，对于提升城市生活品质、促进创业就业、打造城市品牌都具有重要意义。

“尤其是在‘云消费’时代，消费者更多地是为了体验其所认同或向往的一种生活方式。而当城市商业拥有更多的多元业态时，会有更多人愿意走出家门，享受街头的烟火气，感受都市的繁华。（界面新闻20230505）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版