



研究院微信

2023 年第 8 期

(总第 258 期)

4 月 27 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

长三角四市锻造链主企业经验做法

【地方新政】

上海招引先导产业 布局新赛道产业

《上海文旅元宇宙行动指引》发布

粤港澳大湾区算力调度平台将启动

前海率先试点深港跨境贸易监管规则对接

成都大力发展智能网联汽车产业

【形势分析】

历时十年我国全面实现不动产统一登记



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话
022-66222942
传真
022-66222940

【特别关注】

长三角四市锻造链主企业经验做法

链主企业是整个产业生态体系的枢纽核心，构建产业链供应链首先就是要抓好链主企业。在全球迎来“双链”调整战略机遇、国内构建双循环新发展格局关键时期，如何加快培育链主企业、为链主企业营造良好环境，是各地提升产业竞争力的必答题。本文通过深入研究链主企业内涵特征，总结梳理苏州、杭州、宁波、温州等长三角先进城市培育链主企业的经验做法，提出建立链主企业精准识别机制、增强链主企业核心竞争力、链群带动力、全域辐射力、生态主导力五条借鉴建议。

苏州之法：

依托“产业大脑”等数字化平台，精准服务强链补链延链

苏州市提出建立“八个一”链长制，重点强化对资源和要素的组织协调，围绕生物药、医疗器械等十大产业链，通过“做强产业链、布局创新链、配置资金链、部署服务链、谋划替代链”，提高产业链细分领域集中度和跨链融合度，增强产业关联性、集成性，推动产业补链、强链、延链。

政府重点抓平台、抓服务。通过建立“产业大脑”大数据云平台，整合生物医药、电子信息、新材料等重点产业资源、政策资源，建立涵盖全市所有产业数据的产业主题库，开展对产业链的研判分析，针对产业链薄弱环节精准开展关键企业招引或培育，促进产业布局优化和产业结构调整。

例如，在对集成电路产业链深入分析研判的基础上，苏州通过市场化手段引进了和舰科技布局芯片制造，再围绕和舰科技，先后带动招引矽品、顾中等封测企业落地，在领军企业示范带动下，推动产业链上下游企业逐渐形成了集聚效应。此外，推动金龙汽车进行供应链

整合，目前在新能源中巴等生产线上，许多零部件已经实现了本地化配套。

企业重点抓系统、抓替代。鼓励企业融入“产业大脑”通过打通工业互联网系统，构建起智能化可视化的“线上+线下”的智能产业链，对零部件和产品库存数据进行科学研判，实现产业链各环节控制系统的实时互联、实时监测，避免或尽量降低供应链断裂风险。鼓励链主企业积极谋划替代链，优先使用国产关键材料，支持在长三角及全国范围内设立供应链公司，打通从研发到应用的循环，实现在国际的多边多元高效替代配置，在市省及长三角的极限替代配置，增强供应链的韧性。

例如，苏州通过积极参与 G60 科创走廊建设，重点摸排集成电路上游材料和关键零部件企业，主动对接上海中芯国际等重点企业，目前已有两家企业入选中芯国际急需签约合作的集成电路相关企业。此外，自 2018 年以来，苏州已经组织了第三批企业成功与 SK 海力士产业链开展合作对接。

杭州之道：

借力数字联动赋能制造，推动打造冠军型“链主工厂”

杭州全市域实施产业链链长制，提出打造视觉智能（数字安防）、智能计算、生物医药与健康、集成电路等九大标志性产业链，强化数字技术赋能，重点推动关键核心企业加快培育冠军型“链主工厂”，推动产业链融合创新链，推动制造业转型升级。

在政府层面，做好产业链发展规划，着力构建“1+X”政策架构，出台智能物联、集成电路等产业链专项支持政策，工业用地、产业基金、科技创新、金融支持等产业链配套保障政策，并通过完善年度工作计划、分工责任清单、配备指导员等制度，确保政策落实落地。注重通过招引产业链重大项目推动强链补链，设立了重点产业链产业招商专班、成立专业招商队伍，实施扁平化产业链生态链的招商新模式，及时升级迭代产业链招商图谱和项目招引清单，同时引领各区县

各平台快速跟进、强化联动。

在企业层面，龙头企业通过发挥自身在行业发展方面的信息、技术优势，与政府合作建立行业领域的共性技术研发平台，更好赋能和服务中小企业创新发展。

同时，支持链主企业依托工业互联网实现数据“链动”，即“链主工厂”依托算法模型，建立起产品从原材料到市场流向的全过程的数据链条，实现实时追踪、追溯，从而实现供应链的高效协作协同。

例如，作为国内轮胎的龙头，中策橡胶依托大数据技术建立数据“链动”，较好地实现了供应链有效协同。自 2012 年起，中策橡胶先后实施 MES 系统、条码系统等应用，建立了一个涵盖产品原材料、生产制造过程、市场流向等全流程的数据链，实现了产品可追溯、上游物料生产可监督以及客户需求的精准传达，整个供应链的有效链接长度得到明显提升。

宁波之策：

落实“一链一策一方案”，打造枢纽型链主企业

宁波立足本地产业基础，围绕特色工艺集成电路、智能成型装备、时尚服装、化工新材料、光学电子、智能家电、机器人、节能与新能源汽车等重点领域，着力打造十大标志性产业链。通过开展“一链一策”分析，摸清不同产业链的短板和发展方向，精准选取出十大产业链标志性培育主体，打造成具备生态主导力的枢纽型链主企业，助其担负引领带动并推进产业链建设的使命。同时，宁波依托先进制造业的雄厚基础，发挥现代服务业尤其是生产性服务业的引领和服务功能，加快推动两业融合创新发展，强化创新链、产业链、供应链、贸易链、数据链“五链”协同，持续优化产业生态，促进大中小企业融通发展。具体做法是“双管齐下”：

一是政府“管道”，细化设置标志性培育主体的申报对象、遴选条件，打造一批标志性培育企业、项目、平台、园区和共同体，提升产业链的稳定性和竞争力。

着力保障重大项目建设，如在碳排放、能源消耗、以及排污权等指标上予以倾斜；支持链主型企业以整机产品带动或资本运作，成立专业园区等方式，联合上下游企业、研究机构等建立产业链共同体。强化产业链供需对接，拓展上下游对接平台和渠道，通过组建各行业产业联盟等方式，助力打通产业链各环节的共赢关系，提升本地产业配套协作水平。

例如，宁波聚焦数字孪生应用与大数据这一新兴产业领域，推动成立了数字孪生产业联盟，有利于快速整合汇集市内外政、产、学、研、用资源，打造成为集学习教育、产业培训、合作交流、资源汇集、应用推广、服务共享于一体的开放互助性资源集聚生态平台。

二是企业“管道”，链主企业主要利用工业互联网等数字化手段积极整合产业链，打通销售、设计、制造、采购、售后服务等数字化全流程的各个环节，构建高效、协同、智慧的供应链网络，打造供应链协同创新综合体，提升对中小制造业企业的辐射力和带动力。同时，链主企业主动拓展服务领域，打造一批服务型平台企业，打通线上线下，连通国内国外，为供应链各端提供多样化的解决方案。

例如，海天集团作为全国注塑机械制造龙头企业，通过与杭州富嘉等汽车零部件企业合作，围绕注塑机选型、物流配送、智能水电、集中供料等环节，不断优化工厂整体布局并提供系统方案。合作项目投产后，单位产品耗电降低 15%、耗水降低 30%、减少原料浪费 2%-3%，工人劳动强度劳动环境也有明显的改善。

温州之举：

“揭榜挂帅”破解产业链堵点，个性化培育链主企业

温州推出实施“十个一”链长制，主要围绕电气、汽车零部件等五大传统产业，数字经济、新能源等五大战新产业以及 N 个重点产业，瞄准产业链卡口堵点和核心环节等问题，制定“一链一策”，为产业链的强链补链延链做好服务。

首先政府层面，主要是做深做实产业链规划，为每个产业绘制一

张产业链图谱和集聚发展规划，滚动更新产业链分布图、全景图、招商图，全景动态掌握产业链现状。创新实施头部企业培育“揭榜挂帅”行动，由政府负责推荐某头部企业成为特定产业链的链主，并对其发展目标提出具体要求，围绕企业需求和特点开展个性化的培育，优先保障链主企业在创新、人才、土地、融资等方面的需求。

如，温州市大力实施传统制造重塑再造行动，对全产业链开展修复，从产业链上龙头企业入手，排摸、分析其断供风险点，加强风险研判和预防，增强产业链供应链的抗风险能力。截至 2022 年 8 月，温州已对 5548 家产业链龙头企业进行排摸，筛查出 766 项断链断供风险点，其中 633 项风险点得到修复或替代。

其次是企业层面，支持链主发挥其在要素资源配置能力和广阔发展空间方面的优势，召集带动核心配套的“链群”企业、项目落地。通过大企业的引领，将散落的“珍珠”串成“项链”，在造产品、树品牌上下功夫，提升全产业链竞争力。通过建立协同共享机制，让中小企业直接融入龙头企业的制造生产环节，让中小企业心能够无旁骛在某一细分领域做专做精做优。

例如，温州提出分行业培育发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造新模式。即支持有能力的“链主企业”或产业园区，聚焦共享制造环节，通过配置开放通用型生产设备、生产线等，打造一个能与中小企业开放共享的智能工厂或车间，从而实现制造资源实施监测、统一调度和需求匹配，达到资源统筹管理、产业链协同高效的目标。

各地培育链主企业的“取法之道”

通过研究分析长三角先进地区培育链主企业的经验举措，建议各地结合自身实际进行学习借鉴，着力提升链主核心竞争力、链群带动力、全域辐射力和生态主导力。

一、健全工作机制方法，精准识别选取链主企业

明确行业链主企业特征。不同于一般意义上的龙头企业，链主企业

多处于产业链中下游，占据产业生态枢纽地位。如在汽车、机器人、轨道交通等领域，链主一般是整机制造和系统集成类企业；纺织服装、原材料等领域，链主多为面向终端用户的企业；还有一些大型行业性平台企业比如大型电商平台、工业互联网平台等，也具备作为链主的引领力、影响力。

开展链主企业摸底行动。企业家自身意愿强、业务上下游整合能力强是成为链主企业的前提。链主企业必须具备产业链的核心能力，愿意支持引导核心业务明确、技术能力领先的企业，输出复制其在智能化、绿色化等方面的经验，从而带动产业链发展。

建立产业链分析机制。链主企业的选取要建立在产业链深入分析的基础上，厘清本地不同产业链面临的瓶颈和短板，找准突破方向，进而有针对性地选取具备产业环节优势的企业作为链主培育对象。

二、支持突破核心技术，提升链主企业核心竞争力

支持链主企业主导核心技术攻关。梳理本地产业链在关键技术、关键材料、关键零部件等方面的瓶颈和薄弱环节，通过实施“揭榜挂帅”等模式，支持引导链主企业带动高新技术企业、科技型中小企业等与全国甚至全球范围技术团队对接，联合攻关一批自主化和国产化的关键核心和共性技术，推动行业关键技术实现重大突破。

鼓励链主企业创建高能级创新平台。支持链主企业发挥创新主体作用，加快建设一批技术创新、公共技术服务等科创平台载体，同时鼓励链主企业联合高校、科研院所和上下游核心配套企业组建创新联合体和国家级创新平台，构建高水平的开放协同创新网络。

完善创新成果快速转化服务机制。聚焦本地优势及战略新兴产业领域，通过创新型研发机构推进、资本供给等机制，为链主企业牵头攻克关键核心技术并转化为首台（套）产品提供全生命周期支持，从而实现“PI—IP—IPO”的良性发展。

三、聚焦企业协同共生，增强链主企业链群带动力

推动链主企业主导补链强链增链。推动由本地产业联盟或行业商

协会组织牵线搭桥，支励链主企业通过开放市场信息、技术专利、高端人才等核心要素资源融合共享，吸引产业链上下游关键配套企业到本地投资设厂。同时支持链主龙头企业瞄准相关行业崭露头角的“专精特新”中小企业，以商引商，着力引进一批产业链上下游关键、缺失环节企业，填补本地产业链薄弱空白项。

促进产业链上下游协同创新发展。支持链主企业发挥引领作用和合作平台功能，通过向产业链上下游的中小企业开放共享技术、人才、资金等创新要素资源，为潜力型企业提供行业共性技术和系统解决方案，带动培育出一批高成长性的中小企业，实现大中小企业融通发展。

支持链主企业加强区域产业链合作。支持本地链主企业积极参与跨区域、跨境产业链供应链建设，通过以商招商、共享资源等方式将区域内掌握关键环节的中小企业纳入链主企业的供应链体系，打造区域供应链枢纽节点。

四、聚焦开放市场，增强链主企业全域辐射力

支持链主企业开拓市场。支持本地链主企业发挥品牌知名度高、市场声誉好、用户粘性强等优势，发掘或围绕新的生产需要、消费需求，加快产品或服务迭代升级，如开展个性定制、网络定制和线上销售等，引领改变消费风尚或生产方式，拓展整个行业市场空间。

支持链主企业兼并重组。支持链主企业瞄准产业链关键环节和核心技术，通过上市融资、发行标准化票据等方式，在行业内甚至跨行业对链属企业进行垂直和横向并购，或跨行业进行龙头企业联盟、协同合作，有效整合行业上下游产业资源，推动成长为本土产业巨头。

推动链主企业开放供应体系。支持链主企业利用信息技术优势，建立完善面向中小微企业开放共享的供应链采购管理系统、经费保障和人事制度等，加大对本地中小微企业产品和服务的采购力度，带动本地中小微企业实施精准“卡位”入链。

五、强化要素建设，构筑链主企业生态主导力

建立推广“链长+链主”制。立足本地主导和新兴产业链发展，建立健全“链长”通过链主抓链条的传导机制，构建一条产业链配备“一份产业链图谱、一份重点企业清单、一份重大项目表、一套产业链创新体系、一份产业载体清单、一份支撑要素清单、一套评价指标体系、一个政策支撑体系”的系统化工作体系，推进“链长+链主”制度的有效落实。

优化链主企业要素保障机制。建立链主企业需求定期调研机制，强化人才、平台、金融等链主企业关键保障要素的供给。如针对人才服务，围绕链主企业招聘需求，采用“一事一议”、定向招引、双招双引等方式，加快人才供给。针对金融服务，鼓励本地银行等金融机构创新服务模式，健全产业链“线上+线下”一站式金融服务体系，大力支持本地重点及新兴产业链发展。

出台针对性扶持政策。在产业链分析研判的基础上，围绕链主企业的核心需求和上下游企业共性需求，制定出台有力的扶持政策。如在研发创新上，对链主企业按实际享受研发费用加计扣除金额给予一定的奖补。在土地使用上，支持链主企业与上下游核心配套企业联合参与产业用地“招拍挂”（招标、拍卖、挂牌）；探索在符合现行政策并保持用地性质、用途不变的前提下，链主企业可将一定比例的自有建设用地使用权及建筑物转让给核心配套企业，实现多方互惠共赢。（上海华略智库 20230420）

【地方新政】

上海招引先导产业 布局新赛道产业

4 月 25 日，上海发布《关于新时期强化投资促进加快建设现代化产业体系的政策措施》（下称《政策措施》）。

《政策措施》明确，聚力招引集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，通过资金、政策等支持举措，强化重点产业招商新优势。

《政策措施》提出，上海要围绕芯片设计、制造、封测、装备、材料等领域，积极招引硬实力优质企业落地。对引进符合条件的零部件、原材料等集成电路装备材料重大项目和 EDA 等高端软件项目，给予不超过项目投资的 30%、最高 1 亿元的支持。

生物医药产业方面，上海将对符合条件的创新药械研发项目，最高给予 3000 万元的支持；对符合条件的生物医药领域核心技术攻关、关键专业化服务平台建设和重大产品产业化项目，最高给予 1500 万元支持。

在人工智能赛道，瞄准人工智能领域具有全球影响力的重大原创成果、前沿理论、龙头企业等，上海将加快招引智能芯片、核心算法、操作系统和基础软件等重点项目落地。对引进符合条件的人工智能关键技术项目，给予不超过项目投资的 30%、最高 2000 万元的支持。

《政策措施》显示，为布局发展四个新赛道产业（数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端），上海将拿出真金白银支持。

在智能终端领域，上海将对引进符合条件的智能终端优质项目，给予不超过项目投资的 30%、最高 2000 万元的支持。支持新能源和智能网联汽车关键零部件研发和产业化项目，对符合条件的燃料电池关键零部件项目，单个企业同类关键零部件产品最高给予 3000 万元奖励。

在绿色低碳领域，上海将支持氢能、风能、太阳能等项目落地，对海上风电领域单个项目年度最高给予 5000 万元奖励。

为大力发展数字经济，上海将加快引进具有高能级的数字产业集群项目，引进和培育 100 家以上数字经济领军企业和高成长性企业，滚动发布数字应用场景创新重点任务，对引进符合条件的标杆性示范项目，按照规定给予不超过项目投资的 20%、最高 800 万元的支持。

布局元宇宙新赛道，上海将围绕“元宇宙”基础设施、交互终端、数字工具等领域开展招商引资，开放 50 个以上市级重大元宇宙应用场景对外招商，持续开展供需对接和揭榜挂帅，加快引进三维图形、图像引擎、数字建模等“元宇宙”项目。加大“元宇宙”领域招

商项目支持力度，对引进符合条件的关键技术、重点工程和产业化项目，按照规定给予不超过项目投资的 30%、最高 2000 万元的支持。

下一步，上海将实施实施招商奖励“新计划”，支持引进高端产业项目，围绕制造业高端化、智能化、绿色化发展，一些重大战略性新兴产业项目最高有望获得项目投资的 30%、不超过 1 亿元的支持。重大功能性总部项目最高有望获得 1000 万元补助。（上海证券报 20230426）

《上海文旅元宇宙行动指引》发布

近两年，上海文旅行业主动布局元宇宙新赛道，数字景区、数字酒店、智慧场馆、数字藏品、沉浸演艺等走在全国前列，市场反响热烈。在访谈中，方世忠正式发布《上海文旅元宇宙行动指引》，宣布启动实施数字文旅新基建、技术工具新突破、沉浸互动新内容、文旅元宇宙新场景、数字艺术品新赛道等五大专项行动，到 2025 年力争上海文旅元宇宙产业规模突破 500 亿元，建成 2-3 个新内容创制产业集聚发展区，形成 30 个以上的创新示范应用。

上海市文化旅游局创新推出的“海派城市考古”，借鉴传统考古范畴“价值发现”功能，既是公众参与平台，也是资源挖掘渠道，还是城市推广品牌。

在一江一河游览方面，今年将重点聚焦苏州河游览运力提升、线路拓展、标识导引等三个方面问题，新开通中山公园、西康路 2 个码头，推动游览船运力翻倍，增设新线路新产品。（中国证券网 20230419）

粤港澳大湾区算力调度平台将启动

算力作为数字经济时代的核心生产力，将为数字经济纵深发展注入新动能。粤港澳大湾区算力调度平台将于本月 25 日在深圳正式发

布，将以场景业务为驱动，提供数算一体、以用为主、开放生态的算力一体化服务。

粤港澳大湾区大数据中心按照“1+1+N”模式，建设 1 大算力调度平台，1 大可信数据流通平台，打造 N 大应用场景，构建数据要素创新综合服务体，提供算力按需调度、数据可信流通、应用开箱即用的“数算用一体化”服务，且联动韶关数据中心集群，推动形成算力一体化、数据一体化、应用一体化的大数据协同创新格局，为全国一体化大数据中心协同创新体系建设提供“先行方案”和“深圳力量”。

粤港澳大湾区算力调度平台，是粤港澳大湾区大数据中心在算力调度、算力服务等方面开展的探索试验。平台由官网门户、云资源管理专区、超算专区、视频专区、算网资源可视化等几大模块组成，以场景业务为驱动，提供数算一体、以用为主、开放生态的算力一体化服务。

据悉，平台将围绕“三步走”发展战略，第一阶段试点粤港澳大湾区算力调度平台，完成深圳、韶关算力互联，整合算力、网络、安全、应用资源，实现粤港澳大湾区网络能力、云边算力、统一管理、一体化供给和灵活调度；第二阶段培育“数字基础设施+算力服务调度+数据增值应用”，形成一批“东数西算”典型示范场景和应用，服务粤港澳乃至全国的数字化转型创新生态；第三阶段按照“数算一体、以用为主”理念，统筹构建粤港澳大湾区算力互联网络，推动数据、算力等数字经济生产要素高效流通，推动区域数字经济高水平发展。

（深圳特区报 20230421）

前海率先试点深港跨境贸易监管规则对接

日前，《深圳海关 深圳市前海管理局推进前海合作区开发开放 2023 年重点项目》联合印发，聚焦政策基础、实际需求和预期成效，进一步深化落实海关总署支持前海有关措施、释放政策红利。

前海立足深港合作使命，不断推进跨境贸易制度型开放。2022 年 9 月《海关总署支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放若干措施》着力前海深港规则对接、跨境要素流动、深港现代服务业综合保税区建设，拓展深港产业链和应用场景，强化前海综合保税区、自贸试验区、深港合作区国家战略平台的联动和叠加效应，为深港两地协同协调发展创造更有利条件，目前多项措施按下落地“加速键”。

“牵手”香港共商共建工作沟通机制 推动深港跨境贸易管制趋同、标准互认

现在，在前海对取得香港官方食品安全监管部门指定检测机构检测报告的进口酒类产品，海关予以认可并免于实施监督抽检，对深港两地交流交往提供了很大便利，而这项试点深港酒类“两地一检”的举措只是前海积极推进与香港有关方面规则、标准对接所取得的成效之一。

在便利科研用生物物质通关方面，对已获得香港卫生署进口许可的科研用生物物质优先办理出入境卫生检疫审批，目前海关有关办事指南已印发，政策实现畅通。另外，在试点深港“一单两报”方面，在深圳市以市场化方式打通两地通关“一次录入、两地申报、无缝清关”的基础上，与香港海关联动，推动探讨粤港舱单等数据“一单两报”数据交换与口岸通关的可行性。

促进深港跨境要素便捷流动 让港人港企在前海发展更便利

为便利港人港企在前海发展，前海不断深化监管创新、业态创新、模式创新，取得喜人成效。在保障香港跨境居民特殊用药需求方面，对香港居民携带自用且仅限于预防或者治疗疾病用的特定药物，凭有关证明予以限量入境的通关指南已发布，政策已畅通。

为便利港澳企业落户前海，积极推动粤港澳大湾区商事登记一体化建设，允许在深圳市登记取得市场主体资格的港澳企业在自贸片区内直接办理海关报关单位备案业务。此外还支持深港澳会展业“一展

三地”联动，推出一站式通关服务模式，以项目化便利通关方向支持会展业发展，吸引国际会展服务机构加快投资前海。

以战略项目监管模式改革等探索制度创新 培育国际经济合作和竞争新优势

2022 年底“电子元器件和集成电路国际交易中心股份有限公司”在前海正式成立，标志着前海探索创新市场准入方式迈出新的一步；以前海综保区内准入仓配企业为试点，为集成电路等高端制造供应链有序提供通关便利措施，成为前海支持建设电子元器件和集成电路国际交易中心的生动缩影。

不仅如此，在推进建设“国家级进出口质量安全风险评估中心”方面，重点对电子产品、纺织品等进出口商品开展风险评估并与香港及境外机构交流合作。在支持建设大豆离岸现货市场方面，在海关总署指导下，根据建设需求在价格审定、检验检疫通关、质押融资等方面提供便利。

与此同时还积极打造免税品集散中心，前海综保区已试点推进“保税+免税+跨境电商+一般贸易”联动模式，拓展货物从香港入区保税仓储后再出区供应免税店，2022 年中免公司由前海综保区调拨至海南的免税品占到海南离岛免税总量的 1/3。2023 年依托前海综保区，进一步推进便利区外免税品监管仓库与区内保税货物监管仓库实现流转。（证券时报网 20230419）

成都大力发展智能网联汽车产业

近日，《关于公开发布成都高新区智能网联汽车产业基金申报指南及管理机构遴选办法的通知》（以下简称《通知》）及相关附件正式公布。成都高新策源投资集团有限公司负责开展本次遴选，将面向全社会征集优秀的基金管理机构共同组建总规模不超过 100 亿元的智能网联汽车产业基金，发挥产业基金引导作用，提高财政资金使用效益，夯实成都高新区智能网联汽车产业发展的金融支撑。

目前，汽车产业已成为成都第二大支柱产业，其中以成都高新区为承载地，锚定车载智能系统软件、车规级芯片、车载传感器、系统集成等领域重点布局智能网联汽车产业。

早在 2020 年 12 月，随着《成都市智能网联汽车道路测试管理规范实施细则（试行）》发布，成都高新区在新川创新科技园打造了四川省首个公开道路的“车路协同”应用示范项目，并获得四川省首批 12 台自动驾驶车辆的路测牌照，标志着成都高新区智能网联汽车产业步入实质性发展阶段。今年以来，成都高新区在智能网联汽车产业领域动作频频：发布成都高新区车载智能系统产业发展规划与产业政策十条，揭牌启动国家智能网联汽车创新中心新一代车载智能终端基础平台、电子科技大学——国汽智端车载智能系统联合实验室等高能级创新平台，宝马初创车库-阿里云创新中心（成都高新）智能汽车产业创新基地开业，启动成都高新智能网联产创融合加速器……抢占新赛道，成都高新区正不断跑出“加速度”。

拟出台的“产业政策十条”提出，在加快完善产业生态方面，将设立总规模 100 亿元的车载智能系统产业发展投资基金，加速建立全链条资本支持体系。而从产业布局上来看，成都高新区将协同联动龙泉驿区打造车载智能系统高新技术产业带，构建“一核一区一基地”发展格局，以高新南区为车载智能系统产业创新引领极核，以高新西区为车载智能系统关键硬件制造基地，以成都未来科技城为车载智能系统核心部件集聚区，预计到 2027 年核心产业规模达到 1000 亿元，奋力打造中国智车谷。

在成都高新区抢抓全球汽车产业颠覆式变革重大机遇的当下，为助力加快完善智能网联汽车产业生态，此次《通知》及附件中还特别指出，同等条件下，遴选将优先选择对成都高新区产业资源导入贡献度更高的机构，如推荐智能网联汽车产业方向的国家级或省级“专精特新”“独角兽”项目总部落地；推荐对高新区智能网联汽车产业强链补链延链固链方面发挥积极作用的项目落地。

据了解，智能网联汽车产业基金的组建只是成都高新区充分发挥产业基金对产业结构升级的助推作用，不断强化科技创新资本生态，扎实推进重点产业建圈强链，做强产业支撑，提升区域经济动能的系列举措之一。今年，成都高新区将持续构建“天使基金、产业基金、股权投资”全生命周期产业基金生态，加速前沿科技项目孵化落地，全年新增天使基金 40 亿元、产业基金 600 亿元，股权融资企业达 130 家，将成都高新区打造成为产业资本密度最高的地区之一。（每日经济新闻 20230417）

【形势分析】

历时十年我国全面实现不动产统一登记

历时十年，中国真正建立起了不动产登记制度。4月25日，自然资源部部长王广华在全国自然资源和不动产确权登记工作会议上宣布，我国全面实现不动产统一登记。意味着经过十年努力，从分散到统一，从城市房屋到农村宅基地，从不动产到自然资源，覆盖所有国土空间，涵盖所有不动产物权的不动产统一登记制度全面建立。

业内分析指出，全面实现不动产统一登记相当于摸清了家底，为我国公共财政和未来税制改革奠定了基础，可以更好地发挥不动产对金融、市场和产业的带动效应。同时，不动产统一登记确实为房地产税等工作开展打下了基础，但不能简单理解为要征收房地产税。

制度体系基本成型

我国全面实现不动产统一登记的消息发布，也意味着我国以民法典为统领，以《不动产登记暂行条例》为核心，以实施细则、操作规范、地方性法规等为配套支撑的不动产统一登记制度体系基本成型。

事实上，2023年，正好是不动产统一登记改革的第十个年头。2013年3月，党中央、国务院决定建立不动产统一登记机构，提出将分散在多个部门的不动产登记职责整合，实现登记机构、登记簿册、登

记依据和信息平台“四统一”改革任务。

2013 年 11 月，国务院第 31 次常务会议决定，将分散在多个部门的不动产登记职责整合，明确由原国土资源部承担，并提出统一登记机构、统一登记簿册、统一登记依据和统一信息平台的“四统一”改革任务。同时，建立不动产登记信息管理基础平台，实现不动产审批、交易和登记信息在有关部门间依法依规互通共享，消除“信息孤岛”。

自此，不动产统一登记改革进入了新时代。据了解，十年来，全国累计颁发不动产权证书 7.9 亿多本，全面建立和实施不动产统一登记制度。

自然资源部自然资源确权登记局局长田文彪表示，下一步要持续提升不动产登记法治化、规范化水平，维护好各类产权主体的合法权益，更加有力地保护产权。

和过往十年相比，本次收官的重点在“全面实现”。易居研究院研究总监严跃进告诉北京商报记者，换言之，过去各地也逐渐推进了不动产登记工作，但是鉴于城乡差异、房产之间的差异，所以技术层面需要逐渐探索，也需要时间。当前各类困难克服，成为不动产登记中的重大制度创新。

与征房地产税是两码事

我国全面实现不动产统一登记的消息释出后，引起了社会各界高度关注，公众很关心不动产统一登记是否意味着房产税将加速推进？是否会对房价产生影响？

中国社会科学院农村所研究员王小映此前在接受采访时表示，不动产统一登记有利于房地产税制建设，确实为房地产保有环节的征税创造了条件，但是，这种市场经济的基础设施建设，并不意味着一定不会对房地产市场产生影响，不宜过度解读。

“实现不动产统一登记和征收房地产税是两件事情，当然，统一登记为征税创造了技术条件。”中国房地产学会副会长陈国强此前公

开表示，不要对这制度可能对房地产市场产生的影响进行过度解读，“不动产统一登记并非简单的登记，最重要的目的是确权，是对产权的确认，相当于给土地、房屋等不动产颁发了身份证，具有法律效力，这与住房部门主导的个人住房信息联网不同，后者只是为了掌握住房一般情况，不涉及确权，没有法律意义。”

对购房者比较关心该政策是否是房产税或房地产税开启的信号，严跃进告诉北京商报记者，“应该说不动产登记制度的出发点要更广，不是简单的征税概念。但反过来，不动产统一登记后，房地产税等工作开展会更加顺畅和容易。但不能简单理解为要征收房地产税”。

若后续确将征税将经过哪些流程？广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉分析称，经过法定程序的登记，不动产拥有者对于不动产事实上拥有了所有权（不管是农村的宅基地，还是城市的商品住宅），也就具备了征收不动产税的基础。在此基础上，根据基本不动产需求免税的原则，扣除基本需求的免税面积外，所有人拥有的其他不动产将一律进入征税范畴，并根据不动产的基本情况（坐落、年代、地价、产权形式等），评估房屋的市场价值，按章征税。

为公共财政提供决策基础

我国全面实现不动产统一登记具体对房地产市场有什么影响？严跃进认为以积极作用为主。

“不动产登记工作，通俗简单理解就是过去的房产证工作，但差异在于，过去各地信息是无法互通的。其原因在于，很多房产登记工作有很多历史遗留问题，也存在口径上的差异，各地要形成统一登记，要破除很多难题。当前实现此类突破，实际上也是求同存异思想在不动产登记中的重要体现。”严跃进说，我国全面实现不动产统一登记，可以理解为全国房产信息实现了互通，这是一项重要的制度工作，“我们目前所关注的自然资源规划、房地产信息各地互通、各地房地产制度的口径更好统一、房地产的政策调控统一等，都具有了更

强的基础。”

从更宏观的角度，严跃进提出该制度下，从房到地、从城到乡、从局部到大市场，真正构建了系统全面的产权登记制度。其对于整合房地产领域各类资源，同时加强各类信息互通和利用等都具有积极的作用。

“全面实现不动产统一登记对宏观经济发展具有积极意义。”北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清也表示，“可以更好地发挥不动产对金融、市场和产业的带动效应，带动宏观经济有序发展。”

全国一盘棋的趋势，在李宇嘉看来更为明显，“我国全面实现不动产统一登记，其最大的意义在于为我国公共财政和未来税制改革奠定基础”。

“国家的现代功能是提供公共服务，既包括医疗、教育、社会福利、社会服务、环境保护等，也包括市场和社会运转需要的政策和制度。要提高公共产品供给的有效性，不能靠专断式的、非专业化的甚至是‘拍脑袋’的任意决定，这样会浪费公共资源，而是需要通过摸清底数，建立基础数据库和相应的信息系统，以此来进行翔实的核算和统计，为公共产品供给提供科学的依据。”李宇嘉说。

而由于不动产不可移动，拥有不动产就意味着在某一区域居住和生活，就产生了对该区域公共服务的需求。李宇嘉进一步解释到，某一区域不动产状况的基本情况就是公共产品供给的依据，如拥有不动产产权的居民越集中的区域，对公共产品的需求也就越多；不动产价值较高的地方，对公共产品需求的质量也就越高；不同类型不动产(工业、商业和住宅)，不同产权状况的不动产(集体产权和个人产权、租赁和购买产权等)对公共产品需求也有差异。而全面实现不动产统一登记，则为现代国家公共财政和我国未来税制改革奠定了基础。(北京商报 20230427)

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版