



研究院微信

2023 年第 18 期

(总第 268 期)

9 月 28 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

- 【特别关注】 北京、上海、四川、江苏 “稳外资” 再出招
- 【地方新政】 青岛发力先进制造业 谋求 “工业强市”
上海浦东新区加快培育高端生物制造产业集群
- 【形势分析】 未来产业再迎利好



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话 022-66222942
传真 022-66222940

【特别关注】

北京、上海、四川、江苏“稳外资”再出招

今年以来，各部委及地方政府“稳外资”政策支持力度持续提升。近日，北京市商务局和上海市政府分别发布政策，提出支持真实合规的、与外国投资者投资相关的资金转移自由汇入、汇出且无迟延；四川省提出“以民引外”，在四季度全力外资招引攻坚；江苏省则在外资投资促进、权益保障、投资服务等方面提出针对性举措。

上海方面

上海作为我国外资企业较为集中的城市，今年 1 月至 6 月新设外商投资企业 2541 家，比去年同期增长 63.3%；实际使用外资金额为 127.77 亿美元，比去年同期增长 7.1%。

为进一步便利外商投资，上海市人民政府办公厅于 9 月 21 日印发《上海市落实〈关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施〉实施方案》提出，上海自贸试验区及临港新片区应允许真实合规的、与外国投资者投资相关的所有转移可自由汇入、汇出且无迟延。外商投资企业的外籍职工和香港、澳门、台湾职工的工资收入和其他合法收入，可以依法自由汇出。任何单位和个人不得违法对币种、数额和汇入、汇出的频次等进行限制。

在中盛普英产业研究院首席分析师胡锋看来，这些政策的出台和实施，为外国投资者提供了更多的便利和保障，进一步增强了外商投资中国的信心，“不仅显示出中国对于吸引外资的重视，也反映出中国对于构建更加开放、透明和规范的营商环境的坚定决心。在政府的大力支持和推动下，上海以及全国范围内的外资企业将会迎来更加广阔的发展空间和更多的机遇”。

北京方面

9 月 20 日，北京市商务局就《北京市外商投资条例》（草案征求意见稿）公开征集意见。征求意见稿提出，支持真实合规的、与外国投资者投资相关的资金转移自由汇入、汇出且无迟延。外商投资企业的外籍职工和香港、澳门、台湾职工的工资收入和其他合法收入，可以依法自由汇出。对企业聘用的符合条件的境外人才给予经常项下合法收入购汇汇出便利化等措施。

征求意见稿提出，鼓励外商投资企业境内再投资。按照国家规定，探索实施外商投资企业再投资免于外汇登记。税务、商务等部门应当辅导外商投资企业依法享受外国投资者境内取得利润再投资相关税收政策。北京市发展改革、商务、经济和信息化、科技等部门应当依法依规给予外商投资企业利润再投资与新增外资同样的配套支持政策和要素保障。

征求意见稿还包含数据跨境等方面的便利措施。具体来看，主要通过绿色通道、一般数据清单实现外商投资企业数据跨境便利。

四川方面

四川省的外资企业以占全省企业不到 1% 的数量，贡献了近一半的进出口额，可以说稳外资对于稳全省经济大盘至关重要。9 月 22 日，四川省启动“重大外资项目招引突破行动”，明确提出 3 个“三”：

实施“三个促进”，即全力促进项目招引、全力促进项目落地、全力促进存量增资，加大吸引外商投资力度；

着力“三个提升”，即着力提升活动实效、着力提升平台能级、着力提升引资规模，优化外商投资促进方式；

强化“三个保障”，即强化机制保障、强化政策保障、强化要素保障，营造良好外商投资环境。

不仅有方向，上述每个方面都有可操作的“行动指南”。比如围绕着力提升引资规模，提出“以民引外”，即引导本土高技术企业通过并购、境外融资、上市等方式融入全球产业链，吸引外资合作伙伴在川落地。比如围绕强化要素保障，将争取更多制造业外资项目纳入

“白名单”保障范围，同时对有绿色电力使用需求的重大外资项目，由省级层面统筹予支持等。

“一个标志性项目往往带来一条产业链、一个产业集群，有‘一子落、全盘活’的效应。”四川省经济合作局相关负责人表示，在中秋、国庆“双节”前即刻启动突破行动，就是要对全省各地外资招引工作加码加压，集中力量招引一批标志性外资项目和技术含量高的中小外资项目，力争全省新增投资总额 3000 万美元以上外资项目 20 个以上，引进跨国公司“产业链主”企业 8 家以上，推动境外世界 500 强在川新设或增资项目 3 个以上。

江苏方面

江苏省作为利用外资大省，去年实际使用外资保持全国首位，今年上半年依旧保持第一。9 月 27 日，江苏省人大通过《江苏省促进和保护外商投资条例》，为巩固江苏省外商投资优势地位提供了保障。

围绕提高外资利用质量，此次立法在上位法基础上充实完善了外商投资促进举措。条例明确鼓励外国投资者、外商投资企业参与我省“一中心一基地一枢纽”以及“一带一路”交汇点建设。其中规定，政府要依法制定外商投资促进和便利化政策措施，政府及有关部门应确保外商投资企业享受平等待遇，公平参与政府采购，平等参与标准制定、研发平台建设、政府科技计划项目申报等。立法还明确了自贸试验区先行先试和差别化探索的地位，以强化开发区吸引外资的功能优势，并列入鼓励跨国公司地区总部和功能性机构发展，鼓励符合条件的外国投资者设立投资性公司，引导外商投资企业利润再投资，加强内外联动促进投资等具体条款。

针对营商环境短板弱项，有关条款进一步压实促进和保护外商投资职责。在组织领导的领导上，县级以上地方人民政府有责任建立健全议事协调机制，督促有关部门依法履职，商务、发展改革部门应按照职责分工负责外商投资促进、保护、服务和管理等工作，营造稳定、透明、可预期和公平竞争的发展环境。

这一系列的政策措施表明，中国正致力于为外国投资者提供更加市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境。（国际金融时报 20230926 四川日报 新华日报 20230927）

【地方新政】

青岛发力先进制造业 谋求“工业强市”

狠抓制造业，已经成为各地的普遍共识。

近日，青岛印发《青岛市先进制造业强市行动计划（2023—2025 年）》，提出到 2025 年，制造业增加值占全市生产总值比重力争达到 29% 左右，支撑工业增加值占全市生产总值比重达到 30% 左右。

根据赛迪发布的报告，先进制造业十强城市（不包括 4 个直辖市）分别为深圳、广州、苏州、杭州、南京、宁波、青岛、武汉、成都和长沙，青岛是唯一一个北方城市。但对比上位圈，青岛距离“先进制造”的目标差距仍在，以规模以上工业营收来看，2022 年青岛为 1.18 万亿元，而同为副省级城市和计划单列市的宁波则达到 2.47 万亿元；近年来新崛起的工业城市杭州也达到 2.04 万亿元，苏州 2022 年的规上工业总产值更是超过 4.36 万亿元。

制造业是青岛这座城市曾经辉煌的支柱，也同时是其锚定的未来引擎。有“过去”，一方面有了基石，另一方面却多了“羁绊”。想要赢，青岛就必须完成“既要”“又要”“还要”——既要撬动存量变革，又要推动增量崛起，还要建立起护城河。

欲摘桂冠

众所周知，作为中国最早开启工业化进程的城市，青岛的制造业有过一段起起伏伏的日子。

在重新确立工业强市的目标后，青岛向先进制造业转型的速度明显加快。一个常被用来证明重振制造业有起色的例子就是赛迪发布的

“先进制造业百强市榜单”，2021 年、2022 年青岛进入前十，位列第七，是北方城市中的“独苗”。

面向未来，青岛喊出了“争创首批国家制造业高质量发展试验区”的口号，2022 年青岛还把“未来五年，制造业增加值占生产总值比重提高到 30%以上”写入了党代会报告。

今年初，青岛市委、市政府召开全市加力提速先进制造业高质量发展大会，书记、市长发出“最强动员令”。眼下，则是出炉了《青岛市先进制造业强市行动计划(2023—2025 年)》(下称《三年行动计划》)，“制造业增加值占比 29%”、“工业增加值占比 30%”，“规上企业研发机构实现全覆盖”“工业互联网平台普及率 50%”，量化指标异常明确。

《三年行动计划》中，青岛将整体目标拆解为重点发力的“六化”，形成突破发展的路径——

提升高端化水平，每年新增省级以上企业创新平台 10 家以上；

提升智能化水平，每年推进 1000 家以上企业数字化改造，到 2025 年培育 3 至 5 家国家级“数字领航”企业；

提升绿色化水平，到 2025 年新培育绿色工厂、绿色供应链管理企业等 30 家以上，绿色工业园区和生态工业园区 2 个以上；

提升集群化水平，争取三年后 7 大优势产业总规模突破 1 万亿元，10 大新兴产业总规模突破 3500 亿元；

提升服务化水平，市级以上服务型制造示范力争超过 100 家、国家级工业设计中心达到 10 家以上；

提升生态化水平，到 2025 年，国家级制造业单项冠军企业达到 40 家左右、上市高新技术企业达到 60 家左右、专精特新“小巨人”企业达到 300 家左右。

先进制造业，是青岛谋求“工业强市”的未来所在。5 月召开的国务院常务会议提出，发展先进制造业集群，是推动产业迈向中高端、

提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手，有利于形成协同创新、人才集聚、降本增效等规模效应和竞争优势。

从确定重振工业，到比拼先进制造业，青岛准备摘下位于塔尖的桂冠。可以设想，一个地区拥有了制造业中创新力最强、复杂度最高、成果最丰富、最高附加值的领域，何愁不能实现拾回工业、转型升级。

全省支柱

青岛向先进制造业全力出击的背后，还响彻着整个山东的“冲锋号”。近几年，山东突破僵局，推动制造业高端化升级。做强做优做大先进制造业，被提升至前所未有的高度。

2022 年山东省出台了《先进制造业强省行动计划（2022—2025 年）》，向着高精尖、专精特新转变，向价值链更高端迈进。

今年以来，山东更是把工业经济作为“头号工程”来抓，并将 2023 年确定为先进制造业“突破提升年”，也已印发相应的涉及 22 条重点任务的工作方案。

看山东下辖地级市的工业增加值对比，2022 年，青岛以近 4000 亿的体量遥领众人。

而且，在山东省级重点培育的“十强产业”雁阵形集群和“十强产业”集群领军企业名单中，青岛入围的集群和企业总量，居于全省首位。以及山东目前共 3 个先进制造业集群入选“国字号”，其中两个都在青岛（青岛智能家电集群、青岛轨道交通装备集群）。

所以，如果说山东是北方经济转型的信号灯，那么在山东追求先进制造业这条路上，青岛一定充当的是“主心骨”的角色。

当然，这个规模放在北方是优秀的，但与长三角的制造业强市一对比则有些差距。

从量来看，同为副省级城市和计划单列市的宁波，去年 6681.7 亿元的工业增加值比青岛高出 68.5%；同样在打造具有全球影响力的先进制造业强市的杭州，去年也录得 4922 亿元的水平。

从质来看，2022 年，青岛有 7 家企业入选中国制造业企业 500 强榜单，而无锡和宁波则分别有 25 家和 18 家。刚刚公布的 2023 中国民营企业 500 强中，青岛 4 家上榜企业均为非制造业企业。先进制造业生力军还需进一步壮大。

青岛路径

深圳提出“工业立市、制造强市”，苏州剑指“全球高端制造业基地”，成都加快“建设国家制造业高质量发展示范区”，武汉强力推进“制造业强市战略”……几乎所有的超特大城市，都将工业增加值占 GDP 比重的目标预设设在 30% 左右。发力先进制造业的城市这么多，代表山东、代表北方出征的青岛，如何找到自己的特色。

今年 7 月，黄奇帆到青岛发表演讲时曾谈到，回顾经济史，每一个时代的风口都会催生出几件世界性的耐用消费品，这些产品是当时社会大众生活场景中最先进的生产力代表。

比如第一次工业革命，代表性消费品如手表、自行车、缝纫机、收音机、照相机等，这时青岛制造业就粉墨登场，诸如“青岛牌”照相机、“金锚牌”手表都辉煌一时。

第二次工业革命，代表性产品是汽车、空调、电视机、冰箱、洗衣机等，青岛制造打响了品牌。这些传统产业至今依然强大，借由近几年的数字化转型、工业互联网赋能，不断为青岛制造提供增长动力。

第三次工业革命是上世纪 80 年代以来的信息化时代，电脑、手机、液晶显示器等等，却在青岛少见踪影。

当下发生的第四次工业革命是人工智能、智慧网联时代，青岛急需涌现出新引擎，拿出新的“N 大件”，伴随商品走进千家万户，城市的制造业才能有望占领全球产业竞争的主战场。

这些代表着高科技、高知识密集、高附加值的新产品，暗合未来产业变革方向。面对前有强敌后有追兵的形势，加紧布局、做大做

强，是准备拼抢先进制造业制高点的青岛，不容有失的着力点。（城市进化论公众号 20230914）

上海浦东新区加快培育高端生物制造产业集群

为继续实施“张江研发+上海制造”，上海浦东再发布行动方案支持生物医药发展。9月25日，《浦东新区加快培育高端生物制造产业集群行动方案》公布，同时揭幕了上海张江合成生物创新中心，并发布了10个产业空间项目。

浦东新区科经委总工程师凌刚解读《方案》时介绍，结合浦东新区的产业基础与禀赋条件，以及生物制造的产业特征与发展阶段，浦东新区计划到2025年底，招引培育行业领军及细分领域头部企业10家，新增上市企业3-5家、初创企业50家、区级以上企业研发中心10家；引进3个以上顶尖科学家及团队，建设3-5个高能级创新载体与共性服务平台，在部分核心关键技术及装备材料形成突破，同时提供跨区域创新网络初步构建、生物制造创新产品市场准入、示范应用等政策制度保障。《方案》还提出未来将实施5大行动，包括创新筑基行动、集群培育行动、产业护航行动、生态提升行动和空间优化行动。

数据显示，浦东新区已成为国内生物医药产业最集聚、产业链最完整、研发管线最多、新药成果最突出的区域之一，2022年生物医药产业规模已经达到3300亿元，诞生了全国15%的原创新药和10%的创新医疗器械。

作为上海科创中心的核心承载区，张江也是上海生命科学发展最具代表性的区域之一。数据显示，张江今年共诞生4款1类新药，2个III类创新医疗器械获批上市。迄今为止，张江自主研发1类新药累计获批上市已超过20个，占全国比重的近1/5；超过20件创新医疗器械产品获批上市，占全国的10%；药物管线总数超过1300个，1类新药占比超过一半，国际国内双报超过1/3，超过50款新药处于临床II期以后阶段。

在生物医药未来新技术方面方面，中国科学院院士陈凯先表示，《Nature》杂志不久前公布 2023 年最值得关注的新技术，包括单分子蛋白质测序、基因编辑、单细胞代谢组学等等，以及近年来受资本市场青睐的细胞治疗、合成生物学、药物偶联、小核酸药物、AI 制药等。这些领域，张江企业近年来已经率先布局赛道，不少创新处于全球的前列。全国近一半的 AI 制药研发项目在张江，上海 70% 的免疫细胞治疗项目在张江。从进入临床试验阶段的管线和企业数量与质量来看，张江在细胞免疫疗法、干细胞疗法和蛋白降解领域的研发成熟度处于领先的水平。

张江集团副总经理王凯荣接受采访时表示，合成生物是张江继细胞基因等之后又一重大布局的领域，希望通过该中心，集集成生物领域的各类创新要素，发挥张江合成生物优势，推动合成生物产业高地建设。（第一财经 20230926）

【形势分析】

未来产业再迎利好

未来产业已成为各地发力经济、谋划长远的重头戏。据国家信息中心统计，全国有超过 20 个省市围绕前沿领域推进未来产业。北京、上海、浙江、江西、山西、深圳等地陆续出台相关意见规划，绘制未来产业发展新蓝图。

聚焦元宇宙等 4 个重点方向

工信部近日组织开展 2023 年未来产业创新任务揭榜挂帅工作，面向元宇宙、人形机器人、脑机接口、通用人工智能 4 个重点方向，按照谋划一批、部署一批、落地一批的节奏，逐步探索形成未来产业发展的高效模式，加快推动我国未来产业创新发展。

业内分析，4 个重点方向代表了当前技术前沿和未来产业发展的趋势。聚焦这些重点方向，有望加强自主创新能力，抢占未来全球市场

份额，并促进整个产业链的发展，包括硬件制造、软件开发、应用落地等，进一步构建完整的产业生态系统。

各地如何找准赛道、精准发力

据悉全国有约 20 个省市围绕类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿领域推进未来产业。部分地方结合自身条件，以顶层设计系统推进未来产业孵化培育工作，深圳、杭州等一批先行城市已经在未来产业孵化培育上取得显著成效。北京、上海等地纷纷出台实施未来产业发展专项规划、行动计划与配套政策，带动各地掀起发展未来产业的良好势头。

专家表示，各地发挥特色优势布局未来产业，初步呈现出“现有产业未来化”和“未来技术产业化”两大发展导向，初步探索出无中生有、有中育新、优中培精三大发展模式。

对部分科教资源优势突出的地方，适宜“无中生有”：孵化培育一批原始创新型未来产业。比如，北京市依托中关村国家实验室、怀柔国家实验室等战略科技力量，布局未来网络、未来能源发展。

对部分产业基础优势突出的地方，适宜“有中育新”：孵化培育一批迭代创新型未来产业。比如，苏州市作为制造业门类齐全、产值规模最大的地级市，推进产业体系高形态、高能级、高价值攀升，布局前沿新材料、仿生机器人等未来产业。

聚焦传统优势产业与特色应用场景，适宜“优中培精”：拥有孵化培育一批赋能创新型未来产业的巨大潜力。比如，山西省依托煤炭资源禀赋及煤化工、焦化产业的良好基础，发展高端炭材料和碳基合成材料等特色鲜明的未来产业。赋能创新型未来产业重在做好“老树发新芽”的文章，通过未来技术对传统制造、特色农业等行业的赋能，推动形成未来产业。应突出应用场景的巨大牵引作用，依托未来城市、未来医疗、未来交通、未来社区等重点应用场景，孵化培育未来产业。（第一财经 20230918）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版