



研究院微信

2022 年第 12 期

(总第 242 期)

7 月 28 日印发

**BRI**

天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 【特别关注】

数字经济发展部际联席会议有何深意

## 【地方新政】

上海提出促进“五型经济”发展

上海浦东新区即将启动气候投融资地方试点

广州南沙发布“元宇宙九条”措施

## 【形势分析】

河北港口资源加速整合

**BRI**  
天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
史继平 韩玉刚 马爱华

电话  
022-66222942  
传真  
022-66222940

## 【特别关注】

### 数字经济发展部际联席会议有何深意

7月25日，由国家发展改革委牵头的数字经济发展部际联席会议制度正式获批。

联席会议由国家发展改革委分管负责同志担任召集人，中央网信办、工业和信息化部分管负责同志担任副召集人，教育部、科技部等有关负责同志为联席会议成员，涉及20个部门，共计20人。

#### 数字经济部际联席会议成立的背景

近年来，我国数字经济持续蓬勃发展，产业规模持续快速增长，已数年稳居世界第二，成为推动经济增长的主要引擎之一。“十四五”时期，我国数字经济转向深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段。今年1月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，是我国数字经济领域的首部国家级专项规划，为数字经济发展做出“战略图”。数字经济发展部际联席会议制度可以被看做这个战略版图实施的重要一环。

部际联席会议是行政机构最高层次的联席会议制度，是为了协商办理涉及国务院多个部门职责的事项，由国务院批准建立，各成员单位共同商定，以推动某项任务顺利落实的工作机制。

关于部际联席会议，有一个前提是：凡可以由主办部门与其他部门协调解决的事项，一般不建立部际联席会议。此前已有多个部际联席会议通过国务院批复，涉及经济、民生、教育多个领域的重大事项，比如：扶持个体工商户发展、反不正当竞争、青少年体育工作等，每个部际联席会议的主题都能折射出当时的中央重点工作，并且事项重大，需多部门配合，明确各自的工作任务与规则，推进相关工作实施。

发展数字经济的意义已无需赘述，此次数字经济发展部际联席会议的成立就是“为加强统筹协调，不断做强做优做大我国数字经济”。

根据工作要求：各成员单位要按照职责分工，认真落实联席会议确定的各项任务和议定事项，主动研究制定促进数字经济发展的政策措施，积极提出工作建议，加强沟通协调，根据工作需要指导地方对口部门落实具体工作措施，推进相关工作任务，及时通报有关情况。

### **数字经济发展部际联席会议将承担的职责**

一、统筹数字经济发展工作，研究和协调数字经济领域重大问题，指导落实数字经济发展重大任务并开展推进情况评估，研究提出相关政策建议；

二、协调制定数字化转型、促进大数据发展、“互联网+”行动等数字经济重点领域规划和政策，推进数字经济领域制度、机制、标准规范等建设；

三、加强与有关地方、行业数字经济协调推进工作机制的沟通联系，推进数字经济领域重大政策实施，组织探索适应数字经济发展的改革举措等。

### **数字经济发展部际联席会议的组成部门**

数字经济联席会议由国家发改委、中央网信办等20个部门组成，国家发展改革委为牵头单位。国家发展改革委分管负责同志担任召集人，中央网信办、工业和信息化部分管负责同志担任副召集人，其他成员单位有关负责同志为联席会议成员，涉及20个部门，共计20人。

牵头单位为国家发改委。去年，发改委就牵头起草并报请国务院印发了《“十四五”数字经济发展规划》。此外，无论是从新型基础建设还是数据要素制度的搭建，发改委一直是牵头的角色。

5月17日，全国政协在京召开专题协商会上，国家发展改革委副主任林念修，也就是此次数字经济发展部际联席会议的召集人，当时

透露，发改委正在牵头加快推进新型基础设施建设，部署全国一体化大数据中心体系，实施“东数西算”工程；关于深度挖掘数字要素价值，拓展数字经济发展空间的问题，按照中央部署，发改委正在牵头制定数据要素基础制度文件。

作为副召集人的中央网信办副主任曹淑敏和工业和信息化部副部长王江平，中央网信办和工信部也是数字经济发展中两个核心部门。

根据中央网信办副主任曹淑敏在上述全国政协专题协商会上的发言，中央网信办将加强数字中国整体布局，处理好顶层设计和重点突破的关系；加快关键核心技术突破，处理好自主创新和开放合作的关系；推动数据开放共享，处理好促进发展和保障安全的关系。积极推动数据开放共享和开发利用，配合相关部门发布数据共享责任清单。针对数据滥采滥用频发等问题，组织起草《网络数据安全条例(征求意见稿)》。

工业和信息化部作为行业管理部门，指导行业发展。在数字基础设施方面，据工业和信息化部部长透露，将加快建设数字基础设施，坚持适度超前建设，以建带用，以用促建，推动数字基础设施建设与应用场景协同发展。全面推进5G网络和千兆光网建设，加快工业互联网、车联网等布局，促进数据高效采集和传输。

在激活数据要素价值潜能方面，工信部持续指导北京、上海大数据交易所建设，鼓励地方在数据条例等法律法规方面先行。

此外，据工业和信息化部信息技术发展司副司长王建伟透露，工信部还会在建立数据资源确权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系等方面发力。

除却上述三个部门，联席会议还包括教育部、科技部、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、交通运输部

部、农业农村部、商务部、国家卫生健康委、人民银行、国务院国资委、税务总局、市场监管总局、银保监会、证监会等。

数字经济囊括众多领域，由20个部委级单位协同发力，建立协同平台，是适应当前我国数字经济发展阶段的需要，推进数字经济建设在各细分领域落地，促进数字经济驶入发展的“快车道”。（21世纪经济报道 20220727）

## 【地方新政】

### 上海提出促进“五型经济”发展

7月15日，上海市人民政府办公厅发布《关于促进“五型经济”发展的若干意见》（以下简称《意见》），要求做强做优“新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济”（以下简称“五型经济”）。

《意见》提出，聚焦人才、品牌、头部企业、通道、平台“五个关键”，大力推动“五型经济”互促共进、交汇融合、系统集成，加快形成服务经济为主、创新内核高能、总部高度集聚、流量高频汇聚、深度融入全国全球的“五型经济”生态系统，着力打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

意见强调，上海将推动集成电路、生物医药、人工智能三大产业领域“上海创造”加快转化为“上海制造”；在新型海洋经济、氢能与储能、第六代移动通信等前沿领域规划布局一批面向未来的先导产业；加快推动建立国际金融资产交易平台、场内全国性大宗商品仓单注册登记中心和国际油气交易中心，建设全球资产管理中心；在浦东新区先行探索国际职业资格证书认可清单制度；打造航空超级货站，推动形成长三角世界级港口群；在上海拓展离岸贸易“白名单”企业范围，争取更有国际竞争力的离岸贸易税收政策。

《意见》明确总体目标。促进“五型经济”发展，上海将吸引一批全球领军人才、紧缺重点人才和杰出青年人才，形成一批具有全球影响力的“上海品牌”“上海价格”“上海标准”，汇聚一批跨国公司地区总部方阵、本土跨国公司方阵和新生代头部企业方阵，打通一批双向进出通道、要素交换通道和制度对接通道，培育一批亿级用户流量平台、万亿级交易平台和世界级节展平台，促进上海在世界城市榜单排名中稳中有升，促进上海企业在国内外知名市场主体榜单上的数量和位次持续提升，着力增强“五型经济”对上海发展的新动能和贡献度。

### **打造世界级绿色金融中心**

增强金融服务全球定价能力，完善和推广面向全球集中清算行业的“上海清算标准”，加快推动建立国际金融资产交易平台、场内全国性大宗商品仓单注册登记中心和国际油气交易中心，建设全球资产管理中心。建设好全国碳排放权交易市场，打造世界级绿色金融中心。增强高端航运服务功能，推动开展境外国际集装箱班轮公司非五星旗国际航行船舶沿海捎带业务试点，建设国际海事司法中心。

### **助力上海“独角兽”企业加快成长**

大力吸引具有实体性功能的跨国公司地区总部落户上海，支持在沪跨国公司地区总部升级为亚太或全球总部，推动机构落户与贡献落地“两同步”、总部升级与功能升级“两促进”。探索以同一集团的不同事业部作为总部认定的主体，积极争取跨国公司新事业部地区总部落户上海。

### **建立全球高端人才引进“直通车”制度**

全面实施上海行动方案，争取开展综合性改革试点，滚动出台综合授权事项清单，推动在浦东全域打造特殊经济功能区。建立全球高端人才引进“直通车”制度，做好浦东新区法规制定工作，率先突破“五型经济”发展制度障碍。

### **在临港新片区打造国际数据港**

实施更加便利的境外人才从业政策，争取国家支持出台一批出入境便利政策措施，在浦东新区先行探索国际职业资格证书认可清单制度。实施更加积极的留学人员引进政策，将留学人员创业园打造成为海归人才来沪创业的有形载体和前沿阵地。实施资金收付更加便利的跨境金融管理制度体系，探索推动自由贸易账户、人民币跨境使用、资本项目可兑换、融资租赁、跨境资产转让等领域金融政策及业务创新试点。推进上海数据交易所建设，开展“正面清单+安全评估”数据跨境试点，在自贸试验区临港新片区探索跨境数据流动分类监管模式，打造国际数据港。（证券时报 20220715）

## 上海浦东新区即将启动气候投融资地方试点

作为首批国家气候投融资试点之一，上海浦东新区已于近期完成相关试点工作方案及实施方案，即将启动气候投融资地方试点工作。

2022年4月，浦东新区顺利通过生态环境部组织开展的气候投融资试点评审，并将作为第一批国家气候投融资试点开展后续建设工作。接下来，浦东新区将充分发挥打造社会主义现代化建设引领区的引领示范作用，依托政策支持、经济发展水平和区位优势等开展气候投融资相关活动。

气候投融资是指为实现国家自主贡献目标和低碳发展目标，引导和促进更多资金投向应对气候变化领域的投资和融资活动，是促进绿色低碳和高质量发展、保障碳达峰碳中和资金需求的重要抓手。2021年12月，生态环境部等九部门联合印发《关于开展气候投融资试点工作的通知》与《气候投融资试点工作方案》，正式开启了我国气候投融资试点工作。

生态环境部应对气候变化司处长丁辉表示，实现“双碳”目标过程中，有一项决定性因素须要引起高度重视，那就是“资金”或者说“投融资”问题。国内有机构测算，中国2021年至2030年间实现碳

达峰的资金需求约为14万亿元至22万亿元。“因此，我们要大力引导金融部门和工商业对‘双碳’目标做出系统性响应，通过市场机制，特别是碳价传导机制，促进更多资金投向应对气候变化领域，助力‘双碳’目标的实现。”丁辉说。

记者获悉，目前上海市及浦东新区责任单位联合上海环境能源交易所已形成工作专班，研究制定了《上海市浦东新区气候投融资试点工作方案》和《上海市浦东新区气候投融资试点实施方案》。

下一步，上海将充分利用上海国际金融中心资源集聚、绿色发展环境良好、碳金融市场与碳排放权交易市场联动发展等优势，发挥浦东新区在引领创新体制机制方面的重要试验示范作用，按照试点建设方案提出的目标任务分解和单位责任分工推进试点建设工作。

试点建设工作将围绕“建设一个平台（气投中心）、抓住三个关键（信息披露机制、气投标准体系、数据库平台）、组织五个行动（项目库、专项基金、气候金融产品、碳金融产品、国际资金通道）”展开，力争到2024年，气候投融资地方试点启动并初见成效，政策、标准、市场的协同机制基本建立；到2026年，形成政策、投资、金融、产业、能源和环境一体化的气候投融资体系，金融资源可以便利精准到达气候投融资产业，建成具有国际影响力的气候投融资合作平台，提供可复制、可推广的先进经验和最佳实践。

上海市节能减排中心副总经理齐康对记者表示，浦东新区应依托此契机，开展绿色融资政策创新：一是相关要素市场建设，包括打造氢等低碳要素交易、绿色融资项目交易、国际碳信用交易等；二是发展绿色金融相关产业，包括评价认证、资产管理等；三是绿色金融等政策创新，建议国家相关部门对政策创新给予支持。（上海证券报 20220720）



## 广州南沙发布“元宇宙九条”措施

7月25日上午，广州南沙元宇宙产业集聚区揭牌暨南沙“元宇宙九条”措施发布活动在南沙区举行。当日发布的《广州南沙新区（自贸试验区南沙片区）推动元宇宙生态发展的九条措施》（以下简称“元宇宙九条”），将从技术攻关支持、创新平台资助、产业集聚扶持、研发投入补助、应用场景构建、创新生态建设、人才引进补贴、科技金融支撑、知识产权促进等九个方面对元宇宙产业发展给予支持。

根据“元宇宙九条”，南沙将打造重大研发平台，开展关键技术攻关。面向实体经济主战场，瞄准元宇宙技术“主赛道”，对具有重大科技创新支撑作用的元宇宙科研平台落地，给予每个平台最高2亿元资金支持。对经省、市科技主管部门认定的元宇宙领域新型研发机构在建设期内给予最高1亿元补助。每年安排1亿元对元宇宙关键技术协同攻关给予单个项目最高1000万元支持。对承担国家、省、市级项目分别给予100%最高500万元、70%最高300万元和50%最高200万元的资金奖励。（深圳特区报 20220726）

### 【形势分析】

## 河北港口资源加速整合

7月26日，唐山港发布公告称，河北港口集团拟以国有股权无偿划转方式受让唐山市国资委所持有的唐山港口实业集团（以下简称“唐港实业”）100%股权。本次收购完成后，河北港口集团合计间接持有唐山港27.67亿股股份，占唐山港总股本的46.69%。河北港口集团将成为唐山港的间接控股股东，河北省国资委将成为上市公司实际控制人。中国水运网预测，新组建的港口集团总资产将达到1500亿元左右，总吞吐量超过7亿吨，有望跻身全国港口企业前三名。

中钢经济研究院首席研究员胡麒牧在接受采访时表示：“此次整合是首次从河北省政府层面明确将省市属相关国有港口企业股权无偿划转至河北省港口集团。通过资源整合构建大型港口集团，既符合国资国企构建专业化企业集团的改革方向，也能够通过资源集聚和共享提升港口综合实力，进而对所辐射地区的进出口贸易形成有力支持。”

### 统筹河北省港口资源 全面提升核心竞争力

根据唐山港发布的相关公告河北港口集团更名为“河北渤海港口集团有限公司”。据悉，河北港口集团除控股秦港股份外，还将成为唐山港的间接控股股东，持有曹妃甸港集团有限公司 100% 股权、国投曹妃甸港口有限公司 4% 股权、华能曹妃甸港口有限公司 5% 股权。

事实上，河北港口集团在 2009 年成立之初，便提出要积极推进河北省内的港口资源整合。但近年来，由于河北各港口的股权及从属关系较复杂，整合工作无重大进展。

安信证券分析师孙延表示，“多年来，河北省内的港口产业存在港口码头经营主体过多、重复建设、无序竞争、内耗严重等问题。河北港口资源包括‘三港四区’，三港为秦皇岛港、唐山港、黄骅港；四区为秦皇岛港区、唐山港京唐港区、唐山港曹妃甸港区和沧州黄骅港区，整合之前各港区互不从属，且在煤炭、铁矿石运输等业务上存在同质化竞争。”

河北省港航事业发展中心数据显示，2021 年，河北省港口货物吞吐量为 12.34 亿吨，同比增长 2.5%，居全国第四位。其中，唐山港货物吞吐量为 7.22 亿吨；黄骅港货物吞吐量 3.11 亿吨；秦皇岛港货物吞吐量 2.01 亿吨。

孙延表示，“此次整合有助于河北港口集团统筹内部岸线和泊位资源，形成有序分工，充分发挥各港口的比较优势，加快培育新产业、新业态，推进港口向‘航运+物流+贸易+金融’的复合型业态发展，全面提升河北港口核心竞争力。”

河北港口集团工作人员表示：“新组建的港口集团对于服务新发展格局和国家能源安全保障战略、服务京津冀区域经济社会高质量发展、服务河北沿海地区开发开放将产生重要而深远的影响。整合完成后，拥有两大上市公司的新港口集团掌控秦皇岛港、唐山港煤炭下水运能将达 2.9 亿吨，其国家能源运输枢纽的战略地位将进一步凸显。”

### 协同发展效应显著 多地促进港口整合

IPG 中国首席经济学家柏文喜表示：“此前，港口行业过度投资和超前建设问题较为严重，形成了明显的产能过剩。受疫情冲击，港口行业产能过剩、效益低下甚至发生亏损的问题更为突出，不少港口企业出现运营困难。”

深度科技研究院院长张孝荣表示：“虽然港口数量众多，但同质化严重，以至于市场饱和，甚至出现恶性竞争，对行业效益和地方经济发展造成负面影响。”

2015 年，浙江省率先开启省内的港口整合工作，成立浙江省海港集团并以该平台公司为主体，对浙江省内各港口进行整合。之后，辽宁、山东、广西等地均开始进行港口整合。

天风证券分析师陈金海表示，“港口整合有助于经营改善。一方面，港口整合有利于避免产能过剩，码头的产能利用率有望提升，进而改善经营；另一方面，港口整合后恶性竞争有望减少，港口费率有望回归合理水平。两者均有利于促进港口的收入和利润增长，增强其持续经营和投资能力。”

以山东为例，2019 年 8 月 6 日港口整合完成以来，吞吐量显著增加。今年上半年，渤海湾港货物完成吞吐量 1502.87 万吨，同比增长 15%；完成集装箱吞吐量 29.18 万标箱，同比增长 18%。

在柏文喜看来，“港口整合有利于做大港口企业资产，减少或消除内部竞争，精简重复设置的管理层级、缩减管理机构，进而提升管理效率。”（证券日报 20220728）

# 双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版