



研究院微信

2022 年第 11 期

(总第 241 期)

7 月 14 日印发



双周决策观察

【特别关注】

拉动有效投资 一日三份重磅文件公布

【部委动态】

“十四五”促进中小企业发展规划出炉

【地方新政】

深圳出台国内首部智能网联汽车管理法规

深圳再推 30 条措施，推动经济稳定增长

2022 版上海市产业地图



主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然

统筹

史继平

金敏毓

何莉娟

韩玉刚

马爱华

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

拉动有效投资 一日三份重磅文件公布

7 月 12 日，国务院办公厅转发国家发展改革委《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》，《国家公路网规划》《“十四五”新型城镇化实施方案》同日相继公布，以拉动有效投资，稳住经济大盘。

《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》：在重点工程项目中大力实施以工代赈，既是促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措，也是推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质的有效手段。

《国家公路网规划》：根据匡算，国家高速公路中仍有约 2.8 万公里待建路段，另有约 3 万公里繁忙路段需要扩容改造，普通国道中有约 11 万公里需要建设和改造，未来建设任务仍然繁重。国家公路建设对于拉动有效投资将继续发挥关键作用，为稳住经济大盘提供有力支撑。

《“十四五”新型城镇化实施方案》：到 2025 年，“两横三纵”城镇化战略格局全面形成，城市群承载人口和经济的能力明显增强，重点都市圈建设取得明显进展，轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建成。

推动重点工程项目大力实施以工代赈

《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》指出，在重点工程项目中大力实施以工代赈，既是促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措，也是推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质的有效手

段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步扩大以工代赈投资规模，充分发挥以工代赈政策作用。

国家公路网规划总里程约 46.1 万公里

《国家公路网规划》（下称《规划》），于 7 月 12 日正式对外公布。《规划》明确了国家公路网到 2035 年的布局方案，国家高速公路网和普通国道网的规划总里程约为 46.1 万公里。

国家发展改革委基础设施发展司副司长周小棋、交通运输部综合规划司副司长王松波在专题新闻发布会上对《规划》进行了解读。

“十四五”新型城镇化形成“两横三纵”城镇化战略格局

《“十四五”新型城镇化实施方案》（下称《实施方案》）7 月 12 日正式发布。《实施方案》提出了深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，探索实施电子居住证等一系列政策举措。

国家发展改革委规划司负责人表示，推进城镇化的首要任务是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。“十四五”时期，要坚持存量优先、带动增量，着力提高农业转移人口市民化质量，完善农业转移人口市民化配套政策。（上海证券报 20220713）

【部委动态】

“十四五”促进中小企业发展规划出炉

7 月 6 日，工信部发布《“十四五”促进中小企业发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》指出，培育 10 万家“专精特新”中小企业、1 万家专精特新“小巨人”企业。并通过开展优质中小企业培育、创新能力和专业化水平提升、企业融资促进等多项重点工程，促进中小企业健康发展。

《规划》提出，规模以上小型工业企业研发经费年均增长 10%以上，有效发明专利数年均增长 15%以上。推动形成 100 万家创新型中小企业、10 万家“专精特新”中小企业、1 万家专精特新“小巨人”企业。培育 200 个中小企业特色产业集群和 10 个中外中小企业合作区，大中小企业融通创新、产学研协同创新向纵深发展。

《规划》要求，完善公平竞争环境，落实《反垄断法》《反不正当竞争法》，加大反垄断监管力度，严厉打击各类不正当竞争行为。优化公平竞争政策顶层设计，保障中小企业在市场准入和退出、获得资源要素、享受优惠政策、接受行政监管等方面平等待遇。

《规划》提出，要构建创新型中小企业评价体系，建立中小企业梯度培育体系，建立创新型中小企业孵化机制，引导各类创新创业服务载体加大资源整合，提升企业孵化产业化、企业服务专业化水平。加快培育主营业务突出、竞争能力强、成长性好、专注于细分市场、具有较强创新能力的专精特新“小巨人”企业。

支持中小企业积极参与产业基础再造工程、制造业强链补链行动、国家重大科技项目和重点产品、工艺“一条龙”示范应用等，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等关系国家安全和制造业核心竞争力的重点领域。瞄准人工智能、先进制造、新型材料等前沿必争领域，发挥中小企业机动灵活、单点深入的优势，培育一批瞪羚企业和创新“尖兵”。引导中小企业在智慧城市、商贸流通、健康养老、家政服务、文体旅游等方面推进数字化网络化智能化改造和跨界融合，加快生活性服务业品质化发展。

中小企业融资促进方面，《规划》要求，综合运用存款准备金率、支小再贷款、再贴现等货币政策工具，引导金融机构加大对小微企业信贷资金支持力度。稳步开展区域性股权市场制度和业务创新试点，优化新三板市场化融资机制和并购重组机制，持续优化企业上市条件。完善和发挥好上海、深圳、北京三个证券交易所功能和作用，拓

宽优质中小企业上市融资渠道。鼓励地方加大对小升规、规改股、股上市企业的支持，推动符合条件的企业对接资本市场。

《规划》提出，要推动中小企业数字化转型，促进中小企业生产过程柔性化及系统服务集成化，建设智能生产线、智能车间和智能工厂，实现精益生产。鼓励中小企业积极融入 5G、工业互联网的应用场景和产业生态。推动中小企业加快智能化产品、服务的优化和价值拓展，培育智慧零售、无人配送、智能制造等新增长点。鼓励培育虚拟产业集群，依靠现代通信与网络技术，通过平台资源共享，为中小企业搭建跨区域协作的虚拟化集合体，促进上下游、产供销协同联动。

《规划》还支持中小企业开展绿色技术创新，引导中小企业参与新能源技术装备、节能环保装备等研发设计。同时，引导各类要素资源向绿色低碳领域不断聚集，创新绿色金融产品和服务，健全政府绿色采购制度。（证券时报 20220707）

【地方新政】

深圳出台国内首部智能网联汽车管理法规

深圳新兴领域的突破性立法——《深圳经济特区智能网联汽车管理条例》将于 8 月 1 日起实施。这是国内首部关于智能网联汽车管理的法规，明确规定列入产业目录的智能网联汽车，经过公安机关交通管理部门登记后，方可上道路行驶。其中，无人驾驶可在市公安机关交通管理部门划定的区域、路段行驶。

授权行政区全区域开放道路测试

智能网联汽车，是指可以由自动驾驶系统替代人的操作在道路上安全行驶的汽车。近年来智能网联汽车成为全球的创新热点，作为创

新之都，深圳的智能网联汽车产业“领路”全国。数据显示，2021 年，深圳智能网联汽车产业营业收入 1066 亿元。

然而，原有针对传统汽车的法律制度以及监管模式，已难以适应行业发展的需要。智能网联汽车面临车辆不能入市、不能上牌、不能运营收费等许多难题。市人大常委会运用特区立法权，对智能网联汽车管理从道路测试、准入登记，到使用管理、交通违法及事故处理等进行全链条立法，全力为智能网联汽车的发展扫除法律障碍。

“道路测试”是开展智能网联汽车技术研发和应用的重要环节，截至去年我市已开放的测试道路是 145 公里。《条例》在尽力保障安全的前提下，为道路测试和示范应用活动提供便利，授权市人民政府可以选择车路协同基础设施较为完善的行政区全域开放道路测试、示范应用，且将审批权限下放给全域开放的区相关主管部门。同时，鼓励有条件的智能网联汽车相关企业建设道路和交通场景仿真模拟平台，对智能网联汽车的自动驾驶系统进行仿真测试和技术验证。

列入产品目录并登记方可上路

我国对机动车产品进入市场实行准入管理制度，未列入汽车产品目录则无法销售、无法注册登记、无法正式上路行驶。当前，智能网联汽车产业发展仍处于大规模研发投入阶段，智能网联汽车产品要像传统机动车产品一样上市销售，制定相应的产品标准是无法回避的重要前提。

《条例》要求，市工业和信息化部门应当根据智能网联汽车产品生产者的申请，将符合深圳市地方标准的智能网联汽车产品列入深圳市智能网联汽车产品目录。同时，鼓励智能网联汽车相关行业协会参考国际先进标准，组织智能网联汽车和相关行业的企业、机构，制定引领性、创新性的智能网联汽车产品及相关团体标准。

列入国家汽车产品目录或者深圳市智能网联汽车产品目录的智能网联汽车，经公安机关交通管理部门登记后，方可上路行驶。未列入相关产品目录的，不得在深圳市销售、登记。

自动驾驶模式下要开启指示灯

《条例》将智能网联汽车划分为有条件自动驾驶、高度自动驾驶和完全自动驾驶三种类型。为避免对当前道路通行秩序造成重大影响，消除社会各界的担忧，条例作了一系列规定。

首先，规定了智能网联汽车的安全提示规则，要求汽车配置自动驾驶模式外部指示灯，在自动驾驶模式下行驶时应开启指示灯向其他车辆和行人发出明显的安全提示。

其次，明确了智能网联汽车驾驶人的接管义务，有条件自动驾驶和高度自动驾驶智能网联汽车的驾驶人，在自动驾驶系统提出动态驾驶任务接管请求时，应当响应接管请求并立即接管车辆。

同时，强化售后服务责任，要求智能网联汽车产品生产者销售者建立健全产品售后服务机制，在车辆发生或者可能发生重大故障或者紧急状况时，提供及时全面的技术支持或者救援服务。

明确交通事故责任划分

自动驾驶出交通事故谁担责？这是社会各界普遍关注的问题。就此，《条例》作出明确规定，一是有驾驶人的智能网联汽车发生交通违法或者有责任的事故，由驾驶人承担违法和赔偿责任。二是完全自动驾驶的智能网联汽车在无驾驶人期间发生交通违法或者有责任的事故，原则上由车辆所有人、管理人承担违法和赔偿责任，但对违法行为人的处罚不适用驾驶人记分的有关规定。三是交通事故中，因智能网联汽车存在缺陷造成损害的，车辆驾驶人或者所有人、管理人依照上述规定赔偿后，可以依法向生产者、销售者请求赔偿。

随着自动驾驶的发展，越来越多的数据被搜集和掌控。为加强数据保护，《条例》规定智能网联汽车相关企业应当制定数据安全管

制度和隐私保护方案，并将存储数据的服务器设在中国境内。未经批准，不得向境外传输、转移相关数据信息。禁止利用智能网联汽车非法收集、处理、利用个人信息、与本车辆行驶和交通安全无关的信息和涉及国家安全的信息。（深圳特区报 20220706）

深圳再推 30 条措施，推动经济稳定增长

深圳市政府 7 月 6 日印发《关于扎实推动经济稳定增长的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出六大方面 30 条措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展，确保经济运行在合理区间。

新能源汽车免征购置税

汽车作为促进消费的主要抓手，此次再度“入选”深圳稳经济工具箱。根据《若干措施》，深圳将对购置日期在 2022 年 6 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间内且单车价格（不含增值税）不超过 30 万元的 2.0 升及以下排量乘用车，减半征收车辆购置税。对购置列入工业和信息化部《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源汽车，免征购置税。

除了购车减免税费，深圳还从支持首店首发经济、支持批发零售企业扩大市场。推动餐饮业态升级、大力培育数字消费、加大政府采购等方面，更大力度挖掘消费市场潜力。同时将互联网营销与直播电商行业纳入深圳市职业技能培训补贴目录，完成电商公益性职业技能培训 2000 人次，鼓励各区对符合条件的优质直播电商服务机构给予租金补助和资金奖励。

国有 A 级景区首道门票全部免费

《若干措施》提出，积极推进文化和旅游业恢复。其中，旅游景区门票优惠、看文艺演出有补助，备受深圳市民关注。

《若干措施》提出，除周末及法定节假日外，深圳市、区属国有 A 级旅游景区首道门票全部免费；鼓励其他 A 级旅游景区首道门票实施折扣优惠，财政给予一定补助。

在落实好常态化疫情防控措施前提下，逐步恢复大型文艺演出，推动演出场所上座率提升。组织发放实名制的深圳文惠卡，用于文艺演出、电影、图书等文化消费，对文惠卡充值并消费的金额按 1:1 比例、每张给予最高 500 元补助。

为加快推动文旅市场恢复，《若干措施》提出，对符合条件的旅行社、旅游景区、星级酒店、民宿、演出场所、影院、文化娱乐场所等市场主体给予分档补助。同时，鼓励旅行社为机关和企事业单位的各类工青妇、公务及团建等活动提供服务，委托旅行社代理安排交通、住宿、餐饮、会务、会展等事项，预付款比例不低于 50%。

新市民创业 可申请最高 560 万元担保贷

此次《若干措施》还提出支持新市民就业创业。将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围，可申请最高 60 万元的个人创业担保贷款和最高 500 万元的小微企业创业担保贷款；贷款利率上限为 LPR（贷款市场报价利率）+50BP（基点），并享受最高 2% 的贴息，贴息后利率为 LPR-150BP。

此外，住房公积金提取和缴纳也将变得更便利。《若干措施》提出，2022 年底前职工按规定提取公积金用于支付房租的，7—12 月的当月提取额最高可按当月应缴存额的 80% 计算。延长住房公积金缓缴政策期限，受疫情影响的企业等用人单位，可按规定申请缓缴住房公积金，期限不超过 12 个月，到期后进行补缴。

金融是实体经济的血脉，此次《若干措施》在金融方面也推出了多条“实招”。

符合条件的批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育

和娱乐业等 7 个行业企业，可自 2022 年 7 月纳税申报期起申请按月全额退还增量留抵税额、一次性退还存量留抵税额。实施“一对一”政策推送和“非接触式”办税，实现“应退尽退”。

民航物流业将获补助支持

为消除物流堵点，《若干措施》提出，促进民航业加快恢复。对国内航空公司在深圳机场执行的客运和货运航班起降费按 10% 的标准给予补助。对基地航空公司在深圳机场承运的进出港客运量按每人 10 元、货邮运量按每吨 100 元给予补助。对在深圳机场运营宽体机的国内航空公司，按每架次 1000 元给予补助。

加强交通物流企业融资支持。鼓励金融机构用足用好交通物流专项再贷款等政策工具，主动对受疫情影响暂遇困难的道路货物运输行业“两企两个”群体（道路货物运输企业和物流配送企业、普通货物运输个体工商户和个体货车司机），合理满足贷款融资需求，加强展期、续贷、延期还本等信贷支持。对交通物流专项再贷款支持的银行贷款给予贴息，贴息金额不超过经营主体 2022 年内支付银行利息的 50%，最高 20 万元。（上海证券报 20220706）

2022 版上海市产业地图

7 月 4 日，上海市人民政府发布关于印发《上海市产业地图（2022）》的通知，为上海全市产业经济发展提供新指引。

《上海市产业地图（2022）》覆盖一二三产业，聚焦 16 个区、5 个战略区域、53 个特色园区、35 个重点行业，包括 138 张产业现状图和产业未来图；完善全市现代服务业、先进制造业总体空间布局，优化调整各区重点产业定位，增加五个新城、南北转型、临港新片区、虹桥国际中央商务区、长三角生态绿色一体化发展示范区等国家和全市战略区域产业定位和空间布局，细化三批特色产业园区发展重点。

同时，聚焦先导产业、重点产业集群、现代服务业、现代农业，结合产业发展新赛道，规划重点行业未来空间布局。

上海市经济和信息化委总工程师张宏韬此前介绍，《上海市产业地图（2022）》描绘了上海市产业高质量发展的新画卷、新图景。16 个区因地制宜推出主导和特色产业，打响产业品牌、区域品牌；临港新片区、五个新城、金山宝山“南北转型”、虹桥国际开放枢纽、长三角绿色生态一体化发展示范区等战略区域，为各类市场主体提供广阔的投资机遇；集成电路、生物医药、金融服务、航运服务等 35 个重点行业展现新的投资窗口，聚力打造世界级产业集群。

根据印发通知，上海市各区人民政府和上海市各委、办、局协同推动产业地图落地，强化产业链、创新链、人才链、资金链、政策链、服务链“六链统筹”，引导重大项目、创新平台和产业人才快速精准匹配落地，创新产业支持政策，形成一批高质量产业集群，将产业地图打造成为宣传上海产业特色、讲好上海产业故事的平台和窗口，吸引更多市场主体了解上海产业、推动上海发展。

近两年，上海聚焦“特定产业方向、特优园区主体、特强产业生态”，连续两年发布 40 个特色产业园区。今年 6 月，上海发布了第三批 13 个特色产业园区，可供产业用地近 6 平方公里，可供物业 700 万方，致力于为企业提供更友好、更可持续的高品质发展环境。其中，聚焦“新赛道”发展载体，上海在数字经济领域推出特色园区 2 个，在绿色低碳领域推出特色园区 2 个，在元宇宙领域推出特色园区 2 个，智能终端推出特色园区 3 个。此外，上海也在时尚消费品、先进材料领域推出了部分特色园区，壮大上海市品牌园区力量。（上海证券报 20220705）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版