



研究院微信

2021 年第 21 期

(总第 226 期)

10 月 28 日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

成渝携手打造中国经济第四极

【部委动态】

碳达峰碳中和重磅文件发布

辽宁沿海经济带高质量发展规划出炉

《“十四五”服务贸易发展规划》印发

【地方新政】

北京服务业扩大开放获更强法治保障

深圳发布 27 条 推动金融业服务新发展格局

上海正式启动“全域无隐性债务”试点工作

《广东省公共数据管理办法》印发

【形势分析】

央地密集谋划“十四五”工业绿色发展施工图

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

成渝携手打造中国经济第四极

10月20日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），标志着川渝两地的发展，迈入了一个新的阶段。

规划纲要共12章，提出了推动成渝地区双城经济圈建设的9项重点任务，明确了成渝地区双城经济圈建设的战略定位，即具有全国影响力的重要经济中心、具有全国影响力的科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

携手冲刺“中国经济第四极”

总体来说，《规划纲要》的正式出炉，相当于对成渝双圈“中国经济第四极”地位的一次权威认定。这至少体现在两方面。

首先，在发展基础层面，以城市群为单位来审视当前的区域格局，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区之后，成渝双圈确实是紧随其后的“实力担当”了。

对此，《规划纲要》提到，成渝双圈总面积18.5万平方公里，2019年常住人口9600万人，地区生产总值近6.3万亿元，分别占全国的1.9%、6.9%、6.3%，是“是我国西部人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域”。

五个“最”基本概括了成渝双圈在西部的经济地位。而具体到城市，作为成渝双圈两大核心的重庆和成都，都是国家中心城市，也是GDP十强城市，资源集聚的重要地区。

当然，提升为国家战略，除了它有这样的实力基础之外，还一层重要因素在于，其战略地位和区位条件相当重要。

成渝双圈本身是全国的大后方，历史上如此，随着双循环格局的开启，大后方的地位进一步巩固。用《规划纲要》的原文便是，“在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位”。

所以，推动成渝双圈的建设，被提升到了相当高的战略层次——有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，有助于打造内陆开放战略高地和参与国际竞争的新基地，有利于吸收生态功能区人口向城市群集中……

对成渝双圈委以重任，既意味着重大使命，也意味着重大机遇。《规划纲要》中涉及到基础设施、产业体系、公共服务等层面的内容，对于未来成渝双圈覆盖区域的发展能级，都会起到显著的提升作用。这种国家战略带来的资源倾斜，未来会持续释放利好。

以大带小、加快培育中小城市

成渝双圈规划出炉后，虽然它的经济第四极地位更加稳固，但它面临的挑战也相当明显，除了综合实力和竞争力仍与东部发达地区存在较大差距外，还有一个重要体现是内部发展落差。

比如在长三角地区，城市发展基本呈现出一个梯度格局。在一线城市上海之外，第二梯队的还有南京、杭州、宁波、苏州等强二线城市，第三梯队还有南通、常州等实力较为强劲的二线城市，GDP万亿俱乐部城市一共达到8个，城市群内部的组合结构比较合理。

但成渝双圈方面，一城独大的问题比较突出。以成都为例，2020年成都的GDP达到17716.7亿元，而城市群内的第二档城市绵阳、宜宾，都只有3000亿元左右的规模。

如此大的差距，会放大中心城市的虹吸效应，不利于总体竞争力的提升。鉴于此，此次规划对均衡发展有多次相应的安排部署。

如《规划纲要》提到，要“双核引领，区域联动”——处理好中心和区域的关系，强化协同辐射带动作用，以大带小、加快培育中小城市，以点带面、推动区域均衡发展。

以前，成渝双圈的中心城市，对周边可能是虹吸为主，但按照规划，未来得增强辐射引领作用，中心和区域之间要协调起来。

具体如何实现呢？比如《规划纲要》提到，“推动超大特大城市中心城区瘦身健体”。这样的表述其实在《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》中也有提到。一方面，它是对大城市摊大饼模式下，资源过度集聚导致的一城独大的纠偏，另一方面，也是给周边地区发展机会。

因为积极破解“大城市病”，合理控制开发强度和人口密度，这意味着中心城市需要向外围的郊区和周边城市疏解部分功能，包括产业项目等，等于给后者带去了机遇。

此外，成渝双圈规划对均衡发展的推动，还重点体现为基础设施的打通。如《规划纲要》提到，“铁路网总规模达到9000公里以上、覆盖全部20万以上人口城市”。那么，成渝双圈内的那些中小城市，将有条件接入到全国铁路网中，实现交通条件的大改善。

基础设施上的一体化，有利于增加城市群内部的交流，让中小城市民众也能享受到城市群战略的红利。

如何下好“川渝一盘棋”

由于历史等各种因素，在很长一段时间，重庆和成都的同质化竞争较为突出，产业链分工协同程度不高，存在着“瑜亮情结”，两地民众在舆论场甚至存在着“鄙视链”。

但事实上，随着都市圈、城市群建设的提速，现在的区域竞争，早已不再是单个城市之间的简单“较量”了。城市群的发展水平要实现有力提升，内部的分工协作必须更加合理。

近两年来，川渝、成渝之间的互动合作明显更加频繁了。尤其是在成渝双圈的概念正式提出来后，两地之间的一体化关系，得到了明显的提升。

而这次的规划更进一步，对协同发展有多个层面的部署。比如要求坚持“川渝一盘棋”思维，发挥优势、错位发展，优化整合区域资源。

值得注意的是，为了避免两地同质化竞争，发挥各自的比较优势，实现城市群内1+1大于2的效果，《规划纲要》对重庆和成都，特别给予了差异化的定位。

比如重庆方面，“打造国家重要先进制造业中心、西部金融中心、西部国际综合交通枢纽和国际门户枢纽”；至于成都方面，则是“区域经济中心、科技中心、世界文化名城和国际门户枢纽”。可以发现，像“西部金融中心”的头衔，是正式授予了重庆。

另外，公共服务层面，要强化共建共享；而在合作机制上，“健全推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议机制”，为一体化合作提供议事平台的便利。

《规划纲要》还提到，要“推动重庆、成都都市圈相向发展”。事实上，这两大都市圈的范围基本都突破了行政边界，如“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区”，这一安排在此前就已经落地；而成都东进，则同样是缩小和重庆都市圈的时空距离。

总的来说，在差异化竞争、相向发展的前提下，成渝双圈如果能够发展各自优势，带动周边地区的协同发展，那么这个更有想象力的经济第四极，也将进一步服务好中国经济大局。（澎湃新闻 20211022）

【部委动态】

碳达峰碳中和重磅文件发布

《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（以下简称“意见”）于10月24日发布。

此次发布的意见明确提出，到2030年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平。单

位国内生产总值能耗大幅下降；单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上；非化石能源消费比重达到25%左右，风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上。

展望未来，到2060年，绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立，能源利用效率达到国际先进水平，非化石能源消费比重达到80%以上，碳中和目标顺利实现，生态文明建设取得丰硕成果，开创人与自然和谐共生新境界。

强调森林覆盖率和森林蓄积量重要性

此前，国家有关部门已多次明确，要加快构建、抓紧制定完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系。而此次意见对外发布，对于碳达峰碳中和“1+N”政策体系来说尤为重要。

意见一个重要的特点就是明确了未来几个阶段碳达峰、碳中和工作要达到的目标。值得一提的是，有关目标强调了森林覆盖率和森林蓄积量的重要性。

意见提及，到2025年，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成，重点行业能源利用效率大幅提升。单位国内生产总值能耗比2020年下降13.5%；森林覆盖率达到24.1%，森林蓄积量达到180亿立方米。

而到2030年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平。森林覆盖率达到25%左右，森林蓄积量达到190亿立方米，二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

在持续巩固提升碳汇能力方面，意见也提出，提升生态系统碳汇增量。实施生态保护修复重大工程，开展山水林田湖草沙一体化保护和修复。深入推进大规模国土绿化行动，巩固退耕还林还草成果，实施森林质量精准提升工程，持续增加森林面积和蓄积量。

“十四五”时期严控煤炭消费增长

意见指出，推动产业结构优化升级。加快推进农业绿色发展，促进农业固碳增效。制定能源、钢铁、有色金属、石化化工、建材、交

通、建筑等行业和领域碳达峰实施方案。以节能降碳为导向，修订产业结构调整指导目录。开展钢铁、煤炭去产能“回头看”，巩固去产能成果。

同时，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。新建、扩建钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝等高耗能高排放项目严格落实产能等量或减量置换，出台煤电、石化、煤化工等产能控制政策。未纳入国家有关领域产业规划的，一律不得新建改扩建炼油和新建乙烯、对二甲苯、煤制烯烃项目。合理控制煤制油气产能规模。提升高耗能高排放项目能耗准入标准。加强产能过剩分析预警和窗口指导。

而在严格控制化石能源消费方面，意见明确，加快煤炭减量步伐，“十四五”时期严控煤炭消费增长，“十五五”时期逐步减少。石油消费“十五五”时期进入峰值平台期。

统筹煤电发展和保供调峰，严控煤电装机规模，加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造。逐步减少直至禁止煤炭散烧。加快推进页岩气、煤层气、致密油气等非常规油气资源规模化开发。强化风险管控，确保能源安全稳定供应和平稳过渡。（每日经济新闻 20211025）

辽宁沿海经济带高质量发展规划出炉

近日，国家发展改革委印发了《辽宁沿海经济带高质量发展规划》（下称《规划》），以加快辽宁沿海经济带新旧动能转换，发挥辽宁沿海经济带在东北全面振兴中的示范引领作用，推动东北振兴取得新突破。

《规划》强调，辽宁沿海经济带高质量发展，要以改革创新为根本动力，以绿色低碳发展为引领，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，大力发展海洋经济，加快发展现代产业体系，完善区域协调发展机制，全面推进更高水平对外开放。

在培育壮大“新字号”方面，新能源产业成为重要一项。《规划》提出，推动核电、风电、太阳能、氢能等新能源产业和配套装备制造业实现跨越式发展。扎实推进红沿河核电站二期、徐大堡核电站建设，推进庄河核电站前期工作，推动渤船重工海上核动力平台研发建设。科学合理开发海上风能资源和沿海光伏资源，加快 5 兆瓦及以上风机整机设计研发，建设风电装备核心零部件研发基地。

《规划》提出，辽宁沿海经济带高质量发展要围绕东北地区产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区、引领东北开放合作的新高地、东北亚重要的国际航运中心、东北亚海洋经济发展合作区等发展定位，根据区位条件、资源禀赋、产业基础以及资源环境承载能力，加快提升大连的示范带动作用，加强“渤海翼”和“黄海翼”协同发展，充分发挥国家级新区、自贸试验区、开发区等重点开发开放平台作用，形成“一核引领、两翼协同、多点支撑”的高质量发展总体布局。（上海证券报 20211027）

《“十四五”服务贸易发展规划》印发

10 月 19 日，商务部等 24 部门发布关于印发《“十四五”服务贸易发展规划》的通知。

规划要求，展望 2035 年，服务贸易高质量发展格局全面确立。服务贸易发展内生动力更加强劲，发展环境更加优化，管理制度更加健全，服务贸易在构建新发展格局和建设社会主义现代化强国中的贡献更加凸显。服务贸易国际竞争力位居全球前列，参与国际经济合作和竞争的新优势明显增强，“中国服务”在全球价值链中的地位显著提升。

规划提出，扩大外资准入领域，健全准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步缩减外资准入负面清单。持续推进服务业扩大开放，

支持商业存在模式服务贸易加快发展。有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放。

建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度。在全国推进实施跨境服务贸易负面清单，提升自主开放水平，有序减少跨境交付、境外消费、自然人移动模式下服务贸易限制措施。制定与负面清单相配套的监管措施和监管制度。完善开放风险防控体系，强化服务贸易监测预警和开放安全审查。

推进服务贸易创新发展试点开放平台建设。深入推进服务贸易改革、开放、创新，打造服务贸易发展高地。根据国家战略定位和产业发展需求，对服务贸易重点领域进行开放压力测试，在放宽准入限制、接轨国际规则、推动数据自由流动、职业资格互认等方面先行先试。推动成效明显的试点地区升级为国家服务贸易创新发展示范区。

完善数字贸易促进政策，加强制度供给和法律保障。积极探索数据贸易，建立数据资源产权、交易流通等基础制度和标准规范，逐步形成较为成熟的数据贸易模式。建立数字贸易统计监测体系。加强国家数字服务出口基地建设。布局数字贸易示范区。加强数字领域多双边合作。

加快发展新兴服务贸易。推动人民币跨境支付系统（CIPS）功能升级完善，促进跨境支付便利化。

充分利用区域全面经济伙伴关系协定、中欧投资协定等，推动与主要国家地区进一步深化服务贸易重点领域合作。开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试，做好积极推进加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）进程服务贸易领域工作。拓展和提升东部地区服务贸易。打造京津冀服务贸易集聚区。打造长三角服务贸易集聚区。打造粤港澳大湾区服务贸易集聚区。

此外，规划还鼓励国内急需的节能降碳、环境保护、生态治理等技术和服 务进口，鼓励企业开展技术创新，助力实现碳达峰碳中和战略目标。（国际商报 20211019）

【地方新政】**北京服务业扩大开放获更强法治保障**

北京市召开落实国务院调法调规工作新闻发布会，对国务院近日发布的《关于同意在北京市暂时调整实施有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定的批复》进行解读。此次《批复》共涉及6个领域的9项开放措施，标志着“两区”方案中涉及的开放措施落地实施依据更为充实，北京进一步深化服务业扩大开放的法治保障也更为坚实有力。

北京市作为目前国内唯一的国家服务业扩大开放综合示范区，承载着服务业开放先行先试的任务。教育领域的改革开放，是服务业开放的一项重要内容。本次调法调规中，国务院决定在北京市暂停实施《中华人民共和国中外合作办学条例》第60条，授权由北京市制定发布鼓励外商投资经营性成人教育类教育培训机构、支持外商投资举办经营性职业技能培训机构的具体管理办法。

信息传输、软件和信息技术服务业领域有三项开放措施，包括在中关村国家自主创新示范区海淀园取消信息服务业务（仅限应用商店）外资股比限制；在北京市服务业扩大开放综合试点示范区和示范园区取消互联网接入服务业务（仅限为用户提供互联网接入服务）等增值电信业务外资股比限制；向外资开放国内互联网虚拟专用网业务（外资股比不超过50%）。此次三项增值电信业务外资股比限制在北京市相关区域的调整，降低了外商投资电信业务领域的门槛，有助于引进境外优质资源，提供更多样的服务，促进信息通信行业公平竞争。

在建筑业领域，《批复》允许北京市探索取消施工图审查或缩小审查范围、实施告知承诺制和设计人员终身负责制等工程建设领域审批制度改革。据了解，目前北京低风险工程已经实施了缩小审查范围的改革举措。下一步，市规划自然资源委将在全面总结低风险工程取消施工图审查改革经验的基础上，进一步探索在北京取消施工图审查

制度，建立完善告知承诺制、建筑师负责制、施工图事中事后抽查监管、工程设计保险等配套制度，一方面实现建设工程项目审批流程优化简化，另一方面明确并强化设计单位的市场主体作用，激发设计单位的市场活力和提升质量的内生动力，引领设计单位良性竞争和行业健康发展。

此次《批复》有两项措施涉及文化和旅游领域，一是调整《营业性演出管理条例》，调整内容是“在通州文化旅游区，允许外商投资文艺表演团体（须由中方控股）”；二是调整《旅行社条例》，调整内容是“允许在京设立并符合条件的外商投资旅行社从事除台湾地区以外的出境旅游业务”。（北京日报 20211027）

深圳发布 27 条 推动金融业服务新发展格局

近日，深圳银保监局、人民银行深圳市中心支行和深圳地方金融监管局联合印发《关于推动金融业服务新发展格局的指导意见》，发布 27 条指导意见为深圳加快建设先行示范区、更好发挥在粤港澳大湾区中核心引擎功能提供强有力的金融支撑。

此次指导意见中，就将率先建设高质量现代化经济体系放在首位，引导更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，推动经济社会发展提质增效、建设科技和产业创新高地、推动制造业高质量发展三方面发展。

例如，支持机构有序参与政府和社会资本合作（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，用好开发性政策性金融、保险机构等长期资金，更好发挥投资对扩大需求、优化供给的关键作用；鼓励深圳金融机构在支持科技创新方面先行先试，强化对新一代信息通信、新材料、生物医药等先进制造产业和 6G、量子科技、深海深空、无人驾驶等未来产业的金融支持等。

此次指导意见中将提升金融服务实体经济社会发展质效放在重要位置，提出深圳银行保险机构要通过政策、产品等多种手段，深化对

民营企业和小微企业的金融服务；鼓励银行保险机构以市场需求为导向，积极开发个性化、差异化、普惠性的金融产品，丰富社会民生领域金融产品供给。

绿色发展是新发展理念的重要组成部分，指导意见指出要大力发展绿色金融，将引导银行业金融机构建立健全环境与社会风险管理体系，将环境、社会、治理要求纳入授信全流程，并鼓励其设立绿色金融事业部、绿色分（支）行，积极发展能效信贷、绿色债券和绿色信贷资产证券化，稳妥开展环境权益、生态补偿抵质押融资，依法依规设立绿色发展基金，探索碳金融、气候债券、蓝色债券、环境污染责任保险、气候保险等创新型绿色金融产品，支持绿色、低碳、循环经济发展。

此外，指导意见在有效防范化解各类金融风险方面、纵深推进金融改革开放创新、建立健全中国特色现代金融企业制度以及强化党建引领提升金融工作合力方面也提出了具体做法，推动深圳金融在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局，为深圳加快建设先行示范区、更好发挥在粤港澳大湾区中核心引擎功能提供强有力的金融支撑。（深圳特区报 20211027）

上海正式启动“全域无隐性债务”试点工作

上海市 10 月 25 日主持召开市政府常务会议。会议听取了上海市“全域无隐性债务”试点工作推进情况的汇报。为贯彻落实党中央、国务院关于防范化解地方政府隐性债务风险有关决策部署，经国务院批准，上海市正式启动“全域无隐性债务”试点工作。

这是继广东之后又一个宣布启动“全域无隐性债务”试点工作的省份。此前的 10 月 9 日，广东省召开省政府常务会议。会议表示，经国务院批准，广东省全域无隐性债务试点工作正式启动，要切实提高政治站位，健全机制统筹推进，依法依规全面清理存量隐性债务，确

保按期完成试点任务。上海市财政局数据显示，2020 年，经国务院批准，财政部核定上海市政府债务限额为 9723.1 亿元。截至 2020 年底上海市政府债务余额为 6891.5 亿元，债务余额与债务限额之间的空间为 2832 亿。上海市预算报告还披露，按审计口径计算的 2020 年底上海市地方政府债务率为 49.7%，债务规模适度，风险总体可控。横向比较，这一债务率处于较低水平。（21 世纪经济报道 20211027）

《广东省公共数据管理办法》印发

广东省政务服务数据管理局 25 日晚发布消息称，《广东省公共数据管理办法》（以下简称“《办法》”）正式印发，上述《办法》进一步规范公共数据共享、开放和利用，释放公共数据价值，助力提升政府治理能力和公共服务水平。

《办法》起草工作开展之时，广东尚无针对政务数据或公共数据管理的法规、规章。已发布的规范性文件，仅从数据目录建设管理、共享平台管理等某一角度进行规范，或仅对公共信用数据等某一类数据的管理做出规定，并未对全省政务数据管理工作进行系统性、统筹性的全面规范。

作为广东首部省级层面关于公共数据管理的政府规章，《办法》有诸多制度创新。《办法》称，“公共数据，是指公共管理和服务机构依法履行职责、提供公共服务过程中制作或者获取的，以电子或者非电子形式对信息的记录”。这是国内首次明确将“具有公共服务职能的组织”提供公共服务过程中制作或获取的数据，纳入公共数据的范畴。

《办法》还在广东省级层面首次确立数据主体授权第三方使用的机制，规定“涉及商业秘密、个人信息和隐私的敏感数据或者相应证照经数据主体授权同意后，可以提供给被授权的第三方使用”。

数据主体权益的保障是《办法》的重要内容之一。《办法》对数据使用权、数据安全、数据授权、争议解决等多个方面进行了规定，并细化了公共数据处理各阶段各环节的数据安全责任，确立了政府对数据交易的监管职责。

据介绍，《办法》将解决民众办事中的诸多难点。以“电子证照授权用证”为例，目前电子证照已应用于银行、旅游、通信等7个行业，共计45835个事项及社会化场中。例如，在银行用证场景中，民众在办理银行账户开立、签约、投资理财、信贷评估等银行业务时，可通过小程序授权银行调用居民身份电子凭证等电子证照，减少民众办事前需准备的材料。

另外，在酒店用证场景中，通过广东省政务大数据中心的电子证照服务，民众在省内三星级以上酒店及部分民宿办理入住手续时，可使用居民身份电子凭证，无需提交实体身份证。（中国新闻网 20211025）

【形势分析】

央地密集谋划“十四五”工业绿色发展施工图

从部委到地方正紧锣密鼓谋划“十四五”时期工业绿色低碳发展施工图，制定工业领域碳达峰实施方案，以及有色金属、建材等重点行业的具体实施方案。其中将制定发布《“十四五”工业绿色发展规划》，加大重点行业绿色低碳技术改造力度和绿色低碳产品供给。近期，包括云南、陕西等地也相继明确“十四五”时期工业降碳实施路径，一方面推动有色、钢铁、化工、建材等重点行业转型升级，另一方面积极培育氢能和储能产业，鼓励银行、保险等投资环保产业和绿色制造产业，壮大绿色发展新动能。

随着节能技术改造加快升级，工业绿色低碳转型深入推进。工信部19日在国新办新闻发布会上公布的数据显示，今年前8个月规模以上工业单位增加值能耗同比下降4.9%。

工信部表示在具体举措上，将坚决执行钢铁、水泥等产能置换政策，配合有关部门落实高耗能行业有序用电工作，持续推进产业结构优化调整。同时强化“节能监察+节能诊断”双轮驱动，加快节能技术改造升级，有序推进工业领域减量高效利用化石能源，大力推进工业节能提效，促进行业绿色低碳发展。

多地也在紧锣密鼓部署“十四五”时期工业绿色发展相关规划。日前发布的《云南省工业绿色发展“十四五”规划》提出，运用先进适用技术和新一代信息技术，推动烟草、有色、钢铁、化工、建材等重点行业技术升级、设备更新和绿色低碳改造。陕西鼓励园区和企业实施绿色制造和安全生产改造，力争到2025年新增国家级和省级绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链管理企业100个以上。

在对重点行业进行改造的同时，壮大绿色发展新动能成为多地发力重点。例如，云南提出，打造面向省内、国内、南亚东南亚的节能环保装备产业基地。鼓励银行、基金、保险等金融机构通过债券、股权基金等方式投资环保产业和绿色制造产业。陕西将加快编制《陕西省氢能产业发展规划》，推动氢能产业发展，支持榆林、渭南、铜川、韩城等建设规模化副产氢纯化项目，形成2-3个千吨级燃料电池级氢气工厂。

金融领域也在加大对工业绿色低碳发展支持力度。Wind数据显示，自今年2月首次推出碳中和债至10月21日，碳中和债累计发行规模近2000亿元，占到2021年境内发行绿色债券总规模的45%，其中工业低碳改造是重要募投领域。人民银行发布的《2021年第二季度中国货币政策执行报告》提出，将向符合条件的金融机构提供低成本资金，支持金融机构为具有显著碳减排效应的重点领域提供优惠利率融资，通过绿色专项再贷款、再贴现、绿色金融定向降准等绿色工具推动绿色低碳发展。（经济参考报 20211022）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI双周决策观察》电子版