**全街党员干部2021年度杭州道街道办事处**

**法治政府建设工作报告**

2021年，在滨海新区区委、区政府的正确领导和新区司法局的大力指导下，杭州道街道办事处认真贯彻落实党的十九大精神和十九届历次全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，按照党中央全面推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总体目标要求，紧紧围绕区委、区政府的中心工作，根据新区法治政府建设相关工作部署，杭州道街对年度法治政府建设工作进行了全面的回顾、梳理和总结。结合自身实际，强化行政执法与行政监督，依法履行法定职责，规范行政行为，进一步提高了依法决策、依法管理和依法行政水平，促进了街道经济和社会建设又好又快发展。现将杭州道街一年来法治政府建设工作情况总结如下：

**一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况：**

（一）**加强组织领导和依法行政能力建设。**2021年，为把法治政府建设工作落到实处，杭州道街加强对法治政府建设工作的领导，成立了由街道工委书记、办事处主任为组长，分管副主任为副组长，各相关科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，负责指导协调街道的法治政府建设工作，做到“主要领导亲自抓，分管领导具体抓”。**一是**法治政府建设工作领导小组定期组织研究和分析法治政府建设工作，明确工作重点，落实工作责任，强化工作措施，将行政执法职责进行了分解、细化，落实到相关科室。**二是**将法治政府建设工作纳入办事处各部门的目标管理考核和对机关干部年度考核，提高干部主动学法、约束并规范自身行为和法治政府建设的工作积极性。**三是**深化法治教育，强化依法行政意识。街道班子成员、机关干部执行学法制度，通过集中组织授课和自学讨论相结合、理论学习与案例分析相结合、平时学法和工作中用法相结合等方式，深入学习了《民法典》、《公务员法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等一系列法律法规知识。各种形式的学习活动使街道干部在学法、懂法、用法的基础上，做到规范行政行为和完善行政程序，提高了法治政府建设工作水平。

**（二）健全重大行政决策机制。一是规范管理，明确重大决策范围。**将街道经济发展年度计划、发展规划、发展思路、奋斗目标、主要措施、优惠政策及奖励办法；街道行政管理、城市管理、民政、社会治安综合治理、计划生育、劳动保障、文化教育等工作中的重大问题等内容列为重大决策范围。**二是建章建制，规范了重大行政决策程序。**街道根据自身实际，完善了《杭州道街“三重一大”决策制度》《杭州道街党工委议事规则》、《杭州道街财政财务管理制度》等规章制度，为街道工作有章可循、规范运行打下了坚实基础。**三是加强监督，严格执行重大行政决策程序。**对专业性较强的重大决策事项，采取公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查以及集体讨等方式。同时，对涉及辖区的各项重大决策进行深入走访调查，收集民意。**四是严格把关，确保合法制定和执行规范性文件。**街道严格按照法定权限制定规范性文件，所制定规范性文件须经街道相关部门审查，经街道主要负责人签署并统一文号发布。

**二、推进法治建设的主要举措、亮点成效和存在的问题：**

**（一）规范文明执法，强化对行政权力的制约和监督。**

**1、城市管理综合执法工作：**2021年，杭州道街执法大队以巩固创卫成果和创建文明城区为主线，坚持把“违建拆除、大气污染防治”做为首要工作抓紧抓好，同时狠抓“校园周边食品安全、打击非法行医、严查渣土撒漏、夜间烧烤、大力进行牌匾规范”整治工作的落实，工作成效突出，各项工作有序平稳推进。截至目前，杭州道街综合执法大队全年出动执法队员9676人次、保安2836人次，清理占道经营3233起、门前堆物3336起、店外摆卖990起，清理占道加工1080起、乱停乱放245起、乱堆乱放860起、店外摆卖2884起、乱吊乱挂290起，治理流动摊贩1305起，治理市场外溢592起，清理饲养家禽家畜26起8只，清理共享单车144起；清理乱贴乱画2151起；清理违章广告210处、覆盖喷涂小广告处378处；清除玻璃贴字、即时贴1280余处；清理违章广告信息牌、牌匾193起；清理布标幔帐21处，清拆陈旧展板、灯箱牌匾（刀牌）102起。极大地改善了居民群众生活环境，辖区人民生活环境、道路市容秩序、社区面貌焕然一新。

在做好日常工作之外，杭州道街执法大队还认真做好群众举报、上访工作处理，及时盯办，按时回复。完成便民服务件3397件、智慧执法平台转件126件、网格件15件。接听来电214次，接待来访人员73人次，完成人民网、北方网、政务网来件49件，完成执法支队整改任务通知单23件；完成网信办转件3件；完成创卫创卫办督办件10件，完成督办问题32个。

街综合执法大队按照《天津市文明行为促进条例》规定，

自觉践行和落实《天津市文明行为促进条例》和《生活垃圾管理条例》等相关法律法规，加大不文明行为的执法检查处罚力度，2021年度文明条例实施行政处罚73起，罚款3850元，进行控烟吸烟检查92起。在执行《天津市生活垃圾管理条例》上，出动执法队员370人次，检查餐饮服务企业277家，居住社区14个，并认真落实了周报、月总结、季分析制度，按时向城管委、司法局、执法支队报送了整治情况。在积极贯彻落实《文明行为促进条例》的同时，执法大队坚持贯彻落实加大违法行为查处力度，2021年度共行政处罚实施简易程序212起，罚款40550元，一般程序7起，罚款28400元。检查18家次大型企业、商超、物业公司“垃圾分类”6次。积极开展重点场所控烟专项行动检查，出动执法队员240人，对26家网吧、娱乐场所、美容美发、健身房、餐饮场所进行吸烟执法检查78次，劝阻56人，办理举报投诉1起现场处理投诉5起，处罚2起，罚款100元。在清明节、寒衣节期间积极开展文明劝导、文明祭扫活动，对辖区开展集中整治3次，查获烧纸、冥币等3车，相关物品若干。

除此之外，杭州道街执法大队在对外宣传上不断创新举措，充分提升综合执法工作新形象。大队多次被天津广播电台、滨海电视台、滨海时报等新闻媒体采访报道，赢得了社会各界认可肯定，着力营造良好的执法环境。

**2、环保督察整改督办工作：**自中央生态环境保护督察组进驻天津市以来，我街专门成立“杭州道街环保督察整改督办组”。在街道党工委、街道办事处的统一领导下，街道主要领导亲自部署、亲自组织、亲自督导、亲自把关，各级、各部门形成了统筹协调、互联互通、合力攻坚的良好协作机制。今年以来我街在此前工作的基础上,继续严格落实“六个不放过”，形成人人关心环保、人人支持环保、人人监督环保的浓厚氛围，打赢了环境保护督察的攻坚战,切实解决了群众反映问题,改善了我街的环境质量。

截至目前，我街共收到天津市突出环境问题整改落实小组各类环保督察群众信访举报问题60件，其中环保类24件次、城管类36件次，污染类型主要涉及餐饮油烟噪音、烧烤、占路经营、污水井堵塞、垃圾堆放及违建等环境问题，所有举报督察点位按时限进行整改督办，办结率为100%。同时，我街加大对施工工地和小型修理加工企业及祭祀焚烧、重污染天气应急响应的整改治理力度，进行拉网式排查，加强生态环境的保护，发现问题，立行立改，较好的提升了杭州道街道辖区的生态环境质量。

为巩固环保督察整改成果，确保整改落实工作落实避免出现反弹，提升新区环境质量。我街结合实际，制定了旧楼区管理工作方案，通过建立长效的管理机制，为老旧小区提供车辆管理、卫生清洁、绿化等多种服务，并加强对私搭乱建、乱摆乱卖等问题的管理力度，以达到营造有序的社区环境，创建美丽杭州道街的目的。

**3、社会治安综合治理工作：**贯彻“打防并举，标本兼治，重在治本”的工作方针，以确保维稳安全为重点，认真开展治安防范工作，每年度与辖区单位签订《综治目标责任书》，对所属辖区内的矛盾纠纷情况进行摸底、排查。对流动人口和出租房屋进行登记管理、创建平安社区、重点地区整治，铁路护路、反邪教、重要时间节点巡逻排查等工作。按照新区综治办指导意见，有效开展“网格化管理”各项工作。依托综治信息化平台，推动社会服务管理工作机制，完善平台数据，做到底数清、情况明。做好社区戒毒（康复）工作，对辖区内吸毒人员和“康复”人员进行帮扶，有效预防新增吸毒个体和复吸现象发生。

**4、安全生产管理监督工作：**一是街道制定安全工作例会制度，每月召开安委会专题会议；召开排查整治通报会；通过微信群将社区居委会的排除情况进行沟通，形成横到边、纵到底、无死角、无盲区、全覆盖的工作格局。二是健全信息上报工作机制，对辖区内的安全生产隐患企业存在的隐患问题，以信息形式及时上报，对不能整改的要及时上报新区安委会办公室或相关部门联合查处。三是为使全年工作有序展开，制定、完善了既定的安全生产工作要点、安全生产党政同责实施办法、安全生产约谈制度。四是制定完善了街道安全生产工作执法计划，推进安全生产工作流程。五是进一步探索街道安全生产发展的长效机制, 着眼“宣传多样化、排查常态化、隐患预防化、教育培训化、责任主体化、资金专项化” 扎实做好了安全生产工作，巩固“平安建设”成果，切实维护辖区社会和谐稳定。

开展大排查大整治以来，杭州道街安全生产执法监察中队检查企业283家次，出动581人次，发现隐患436项，整改436项，处罚企业5家，罚款7.2万元。

1. **加大辖区普法工作；**提高各类普法重点对象法律素质。以制作普法宣传栏、印发宣传册、制作视频、宣传展板、开通街道普法平台等形式，针对不同对象全面推动“八五”普法活动。**一是**全面推广社区法律顾问工作，为社区聘请法律顾问，法律顾问每月定期到社区举办法制讲座，现场接受社区工作人员和社区居民的法律咨询，共同参与社会矛盾纠纷的调解工作，积极推进“民主法治社区”创建活动;**二是**在社区、企业方面，深入基层，举行大型宣传活动和法律咨询服务，为社区居民及劳务工提供法律帮助;**三是**在青少年普法教育方面，创新青少年法制教育工作机制，在辖区内中小学学设立“八五普法教育”示范点，配备了高素质法制辅导员队伍，完善了学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法制教育网络。
2. **全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。**在梳理公布政府权责清单和公共服务事项清单基础上，以企业和群众办好“一件事”为标准，进一步提升审批服务效能。合法合规的事项“马上办”，原则上当场办结，减少企业和群众现场办理等候时间；加快实现企业和群众办事“网上办”，切实提高网上办理比例；面向个人的事项“就近办”，将个人事项审批服务延伸到社区，就近能办、多点可办、少跑快办；推动一般事项“不见面办”、复杂事项“一次办”。

**（二）严控法律流程，加强执法监督平台建设**

**1、严格执法流程，规范行政执法行为。**按时完成行政执法平台建设，并及时投入运行，积极使用数字化执法设备，所有执法人员认真上岗执法，均持有行政执法资格证，在行政执法过程中，严格按照相关的法律法规规定的程序进行。对于立案案件，在立案同时将案件相关情况录入执法平台，接受监督，将整个案件的处理流程记录在执法平台监督系统中，避免暗箱操作。主动监督平台案件数量达到年度行政执法案件总数的20%以上，同时将在规定时效内结案纳入考核，完成履职数77项，履职率达65.2%；行政执法人员参与率达100%；向执法监督平台及时录入行政诉讼案件信息3件。

**2、着眼于提高行政效能，建立畅通的监督渠道。**加强监督是依法施政的重要环节和措施，是治理懒政、庸政等不作为的有效手段，有效提高依法施政的效能。**一是**完善数字化城市管理平台。实行专人管理，以高效、便捷的方式将社区管理信息第一时间传递到街科室、社区居委会，确保社区管理中存在的问题能够及时得到解决。**二是**公布监督电话和其他联系方式，便于市民进行监督。**三是**热情接待群众来访。贴近群众，尊重群众。认真聆听来访人员的诉求，对于提出的合理要求，能够解决的做到及时解决，不能解决的总是耐心做好解释工作，防止激化干群矛盾。**四是**认真处理信访件。截至目前，北方网政务网人民网信访件461件；接待群众来访299批次，1980余人次；智慧信访转送161件。切实做到件件有答复，事事有回音。

**3、建立行政执法案卷评查制度，定期开展案卷评查工作。**制定完善《杭州道街执法类电子印章使用管理试行办法》。街道综合执法大队及公共安全办公室分别在上级主管部门的指导下，各自建立相关的执法案卷评查制度。街道综合执法队定期接受上级主管部门的案卷测评检查、及时接受上级主管部门的监督。

**4、充分发挥法律顾问作用，认真应对行政应诉。**按照滨海新区街镇系统配备法律顾问单位为街镇提供法律服务的总体要求，我街聘请了专业律师事务所为我街的法律顾问，此举不仅有效的弥补了街道法制工作人员不足的劣势，而且在对我街全面推进法治政府建设的进程中起到了积极促进的作用。2021年，我街的法律顾问团队共计受理执法类卷宗文件审核13份；信息公开回复24件，8890回复265件，履职申请18件，信访及行政答复77件，转办件3件，举报函1件，法律咨询33次，法律分析10次，合同审核55件。

此外，我街认真落实“法治街道”理念，提高工作人员依法办事能力。在行政诉讼中，街道能够自觉接受法院监督，配合法院审判活动，行政出庭应诉率达100%，并严格落实案件代理人制度。2021年，共计受理天津市第三中级人民法院和滨海新区人民法院行政诉讼案件5件（一审4件：撤回起诉3件，正在审理中1件；二审1件，驳回上诉1件），且开庭案件街道办事处负责人均出庭参加庭审。未出现因不履职、不尽责、不作为导致败诉的案件。

2021年，共计受理天津市滨海新区人民政府行政复议案件 9件：维持被申请人作出的答复1件，驳回申请人的行政复议申请1件，撤销被申请人作出的回复、要求重新作出回复4件，均已重新作出答复并送达申请人，其余3件正在审理中。

**（三）压实责任，落实措施，疫情防控工作成效良好**

2021年，杭州道街道严格按照中央联防联控机制、市、区指挥部要求，严格落实“四战”要求，强化“四早”原则，压实防控责任，落实各项管控措施，牢牢守住一线防控阵地，做到守土有责、守土尽责。

**1、加强组织领导，强化社区管理**

我街高度重视疫情防控工作，在疫情之初第一时间成立了街道和社区两级疫情防控工作领导小组，并根据疫情形势和人员变动进行多次调整，制定了《街道新冠肺炎疫情防控应急方案》、《大规模核酸检测筛查方案》,制定联防联控制度，形成由辖区派出所、卫生院、街道、社区、物业多维的网格管理机制，为应对冬春季节疫情变化形势，成立了杭州道街新冠肺炎疫情应急处置工作专班，辖区派出所、卫生服务中心、市场监管所均纳入成员单位，各司其职、分工明确。新冠肺炎疫情防控以来，共先后对近2.7万中高风险地区、入境人员、密接、次密接等人员施行了居家隔离，并对辖区2例确诊病例及密接人员进行严格管控和服务，没有形成家庭、群体性地疫情聚集。

组织广大党员、楼门栋长、志愿者等力量做好疫情监测、管控等工作。尤其对各类重点人员进行摸底排查，做到台账清、无遗漏、多举措、全覆盖。外地返津人员按来源地风险等级、天津健康码颜色分类分级管理，并指定专人负责，对来津居家观察人员安装智能门磁报警，确保真管真隔。对居家隔离观察人员，帮助其采购生活必需品，确保日常生活不受影响，同时对其居住外围环境进行重点消毒。有序组织开展大规模核酸检测筛查，对辖区重点人群进行了筛查，全部为阴性。对辖区符合疫苗接种人群进行全面摸底排查，目前完成第一、二针剂的接种，正在开展加强针剂接种工作。

**2、加大宣传力度，做好防控物资保障**

我街成立了三级疫情防控宣传队伍173支，总人数达到了1500余人，成为疫情防控宣传主力军。街道充分利用辖区内电子显示屏、横幅、橱窗等载体做好疫情防控宣传工作，为143个自然小区制作悬挂了疫情防控宣传横幅2600余条；利用29个社区宣传橱窗、58块电子显示屏、187个移动“小喇叭”循环宣传防疫知识；通过67个微信、公众号和QQ群转发疫情防控要求及知识1.5万余条；利用电话、张贴《致辖区居民一封信》和音频广播等形式共发放宣传材料19万余份。

通过购置、接受各界捐赠等，全力保障街道社区疫情防控需求。辖区党员、志愿者向新区红十字会捐款66660元，单位和个人捐赠物资52批次,其中口罩21570个,红外线体温计108个，消毒液2500余升，酒精300余升；共发放口罩24000只、测温枪192支、消毒液和医用酒精4300公斤、医用一次性手套4000双。为小区卡口值守人员购置棉帐篷85顶，发放御寒暖宝宝18000个，为卡口人员值守提供有力的物资保障。

**3、推进复产复工，加强冷链管理**

我街在做好疫情防控的同时，深入开展推动企业复工复产工作，成立“132”工作组，主动对接企业，帮助企业完成疫情防控的复产复工前期准备工作，帮助企业排查整改安全隐患；为企业送去疫情防控宣传资料，及时传达天津市疫情防控期间企业复工复产“21条”、“27条”等相关政策，帮助企业复工复产。特别是辖区部分宾馆酒店承担外地返津千余名务工人员集中隔离任务，街工作组深入辖区22家宾馆酒店，详细宣传疫情防控工作指南，“一企一策”帮助企业排查整改安全隐患，全力保障隔离人员的生命财产安全，营造了良好的营商环境，有力助推经济社会稳步发展。

我街对辖区进口冷链物品企业和从业人员进行了拉网式排查，确保底数清、无遗漏。给相关进口冷链企业下发了《进口冷链食品从业人员健康管理规范明白纸》，积极督促辖区相关进口冷链企业切实落实主体责任，严格落实从业人员健康准入制度、日常健康监测和集中管理。同时组织辖区食品协管员开展冷冻食品大排查行动，对辖区冷链食品进行全面排查，加大食品安全监管力度。检查人员实地走访了辖区内经营冷冻肉品的各类食品超市、食杂店、餐饮服务单位等场所，全面排查冷链食品安全风险隐患，督促食品经营者严格落实进货查验程序，禁止在餐饮环节购买和使用来源不明的肉类、水产品以及其他食品原料，并要求做好自检自查工作，保证所有冷冻食品的安全。

**4、做好隔离点集中隔离管控工作**

我辖区有胜利宾馆、如家酒店、锦江之星酒店三个隔离点，始终严格落实隔离点管理制度和要求，单人单间，落实视频监控和门禁监控，确保所有隔离人员遵守隔离制度，确保了隔离效果。污染区、缓冲区严格落实消杀制度，第三方消杀公司每日两次消杀，医务人员和酒店工作人员进入污染区，严格落实卫生防护措施， 落实每一步消毒要求，确保绝对安全。

**（四）恪尽职守，主动担责，法治政府建设成绩显著**

2021年，全街各科室人员严于律己，模范遵守法律法规，认真履行职责，严格依法行政，不以权谋私，不滥用职权。

依法行政职责依据更加清晰，通过一对一的顾问服务，对依法行政职责、依据、法条等方面的梳理，执法行政职责更加明确、依据更加充分、法条适用更加准确，为街道综合执法工作提供了可靠法制保障；依法行政程序办法更加规范，通过执法业务学习培训及工作实践，对街道综合执法工作的程序、方法、内容及特点有了更加规范的理解及把握，有效防止和杜绝了执法过程中的程序违法；依法行政能力水平不断提高，通过严格的依法行政活动，执法大队在日常受理执法案件、信访投诉、平台信息等方面，能够依法办事、严格执法、高效执法，得到上级领导一致好评，在新区各单位组织的业务考核工作中，均取得了较好名次。街道定期举行依法行政法律培训，提升法制员履职素养；一年两次法治政府建设工作交流，每季度开展工作例会，切实提高法治政府建设工作观念和工作思想，杜绝不作为、慢作为、乱作为行为。

通过全面推进法治政府建设工作，全街党员干部法治意识增强，依法行政蔚然成风。全街各部门严格依法办事，不仅按照实体法规定去做，而且程序合法。同时积极作为，没有出现懒政或不作为的情况，确保全街各项工作处于新区街镇系统前列。

**（五）工作中存在的问题**

杭州道街法治政府建设工作虽然取得了一定成效，但与全面推进依法行政、建设法治政府的目标相比，还存在一些不足：**一是法治政府建设意识树立的不够牢固。二是行政执法监督有待进一步加强。三是行政调解工作制度还不够健全。四是普法工作有待完善。**

**三、2022年推进法治工作的工作计划**

**(一)加强法治政府建设宣传教育。**一方面，要加强对街道工作人员特别是领导干部的宣传教育，促使街道工作人员特别是领导干部转变思想观念，正确认识和处理“人治”与“法治”的关系，权力与法律的关系，牢固树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念。另一方面，要作好人民群众的法制宣传教育，要变过去的“以教”为中心的“静态”普法为“动态”普法，把普法的单向[灌](http://www.yuwenmi.com/zi/5183.html%22%20%5Ct%20%22_blank)输关系变为双向互动关系。

**(二)进一步加大行政执法监督力度。一是**开展经常性行政执法监督，扩展监督范围，加强事前监督和事中监督，防患于未然。**二是**积极开展行政执法争议和矛盾的协调，明确执法权限和责任，化解执法矛盾，杜绝多头执法、重复执法情况的发生。**三是**完善行政执法公示工作，健全相关制度，依法向社会公开主体资格、法定职责、执法依据、执法程序、监督办法;健全行政执法投诉制度，受理人民群众对违法行政行为的投诉，严肃查处违法行政问题，加强对行政机关具体行政执法行为的监督;健全行政执法过错责任追究制度，明确追究的范围和具体程序，通过严格的责任追究，推进行政执法责任制的落实。

2021年12月15日