胡家园街“四好农村路”高质量

发展“十四五”规划

# 一、总体要求

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和天津市2022年第22次委党委会的精神,深入贯彻落实习近平总书记对农村公路重要指示批示精神和对天津工作“三个着力”重要部署,按照交通强国和乡村振兴战略总要求,坚持以人民为中心,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推进“四好农村路”建设、推动城乡经济社会一体化发展、服务社会主义新农村建设为出发点，以扩大网络覆盖、提升路网等级、改善交通条件、引导农村公路建设有序推进为主线，构建结构合理、规模适当、布局完善、安全可靠的农村公路网络，全面开创胡家园街农村公路发展的新局面。

## （二）基本原则

坚持党的领导、品质发展。加强各级党组织对农村公路工作的领导,完善执行有力的组织体系,提升干部队伍素质,压实胡家园街人民政府主体责任,健全协作联动的工作机制,引导社会力量参与,补齐工作短板,加快形成“四好农村路”高质量发展格局。

坚持规划引领、融合发展。统筹现状与发展,突出规划引领和约束作用,注重城乡公路基础设施有效衔接和城乡交通运输一体化。深入实施农村公路与产业、生态、旅游等“农村公路+”模式多元发展,促进农村公路与农村经济社会融合发展。

坚持需求导向、惠民发展。秉持服务人民、依靠人民的发展思路,推动农村公路管理理念、实践、制度创新,着力破除农村公路发展体制机制障碍。发挥农民作为直接受益主体的作用,引导农民和农村集体经济组织参与“四好农村路”建设工作。

坚持科技支撑、科学发展。以高质量发展为中心,强化新技术、新业态发展赋能,注重农村公路各环节绿色发展和节能降碳,推动数字化智能化技术应用,提升农村公路科技应用水平。

## （三）发展目标

围绕“建设好、管理好、养护好、运营好”四大方面,加快构建安全便捷的路网体系、长效稳定的管养保障体系、高效优质的运输服务体系、科学有效的制度保障体系、创新多元的融合发展体系“五大体系”。到2025年,胡家园街“四好农村路”高质量发展取得较大进展,农村公路总体发展水平达到且超过滨海新区的平均水平,争取打造天滨海新区“四好农村路”发展样板,服务支撑乡村振兴战略、交通强国战略实施。

——构建安全便捷的路网体系。

以建设好农村公路，做好与干线公路的对接，提高通村公路通达深度和覆盖广度为近期目标，建制村通双车道比例达到80%；乡镇通三级路和自然村通硬化路比例保持100%；实现资源路、产业路覆盖率100%；四、五类桥及时处置率100%；推进农村公路向村委会、学校、派出所、卫生院和敬老院等群众活动密集点延伸。

——长效稳定的管养保障体系。

农村公路路面技术状况MQI达到85%以上；年度养护工程比例达到5%以上；两级路长制建立及责任落实率达到100%；桥梁定期检查率达到100%；公路公益性岗位的覆盖率不低于50%,爱路护路乡规民约、村规民约制定率达到100%。

—— 高效优质的运输服务体系。

物流网络节点建设覆盖率不小于100%,具备条件的建制村物流网络节点建设覆盖率不小于100%。

**表1滨海新区街镇农村公路“十四五”主要发展指标体系**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标类别 | 指标名称 | | 目标值 | 指标分类（约束性、预期性） |
| 1 | 安全便捷的路网体系 | 双车道公路占比（%） | | 36 | 预期性 |
| 2 | 建制村通双车道比例（%） | | 80 | 预期性 |
| 3 | 资源路、产业路、旅游路街镇覆盖率（%） | | 100 | 预期性 |
| 4 | 街镇通三级及以上等级公路比例（%） | | 100 | 预期性 |
| 5 | 自然村（组）通硬化路比例（%） | | 100 | 预期性 |
| 6 | 长效稳定的管养保障体系 | 年均养护工程比例（%） | | ≥5 | 约束性 |
| 7 | 农村公路优良中等路率（%） | MQI | ≥85 | 约束性 |
| 8 | PQI | ≥80 | 预期性 |
| 9 | 具备检测条件的农村公路路面自动化检测率（%） | | 100 | 约束性 |
| 10 | 道路安全隐患和危桥及时处置率（%） | | 100 | 约束性 |
| 11 | 区镇村三级路长制建立及责任落实率（%） | | 100 | 预期性 |
| 12 | 农村公路公益性岗位的乡镇（街道）覆盖率（%） | | ≥50 | 预期性 |
| 13 | “七公开”落实率（%） | | 100 | 预期性 |
| 14 | 机构运行经费及人员支出纳入街镇财政预算比例（%） | | 100 | 预期性 |
| 15 | 高效优质的运输服务体系 | 建制村通客车 | | 是 | 预期性 |
| 16 | 具备条件的建制村物流网络节点建设覆盖率（%） | | 100 | 预期性 |

二、胡家园街农村公路发展现状总结

胡家园街坚定落实农村公路主体责任、健全管理体制机制，全面建立和实行农村公路“路长制”。通过明确工作目标、建立组织体系及工作机制、落实管理责任、确定工作任务、严格管理考核，切实把农村公路建好、管好、护好、运营好，实现农村公路“建、管、养、运”协调可持续发展，为乡村振兴战略深入实施提供坚实的交通保障。同时通过健全农村公路管养保障体系，全面落实各级路长的主体责任，落实日常养护经费和人员。建立专业化养护和群众养护相结合的养护方式，路以村或路线划分养护责任段，切实增强养护人员责任，提高养护成效。加强日常巡查管护，注重预防性养护，延长公路使用寿命；规范养护管理，加强养护考评，提升养护质量。建立应急长效机制，为营造畅安舒美的通行环境提供坚实保障。

胡家园街所辖19个行政村，共有乡路2条，村道6条，共计8条，总里程13.4公里。胡家园街公共管理办全年深入开展农村公路桥梁环境综合整治，严厉打击占道经营、私设平交道口、违章建筑、乱堆乱放、倾倒垃圾等行为，营造畅安舒美的通行环境。健全农村公路管养保障体系，全面落实各级路长的主体责任，落实日常养护经费和人员。建立专业化养护和群众养护相结合的养护方式，路以村或路线划分养护责任段，切实增强养护人员责任，提高养护成效。加强日常巡查管护，注重预防性养护，延长公路使用寿命；规范养护管理，加强养护考评，提升养护质量，对我街镇乡村公路维修进行招标。扫保一年10.5万。

# 三、“十四五”重点任务要求

## （一）构建安全便捷的农村路网体系

**1.构建便捷高效的外联骨架路网**

以服务京津冀一体化、乡村振兴等重大战略为出发点，构建与农村产业深度融合的对外骨架路网。按照三级及以上公路标准，推进以乡镇及主要经济节点为网点，服务乡村地区对外沟通交流及产业经济发展的对外骨架路网建设;推进与国省干线公路、城市道路与其他运输方式衔接的骨架路网建设;推进串联乡村主要产业节点和资源节点、主要旅游景区景点、中小城镇和特色村庄的区域联网骨架路网建设，实现资源路、产业路、旅游路街镇覆盖率100%。

**2.构建普惠公平的内通基础路网**

以提升服务能力、覆盖范围和通达深度为出发点，构建高能力、广覆盖和深通达的普惠公平的内通基础网络。结合村庄、经济、产业、人口分布等，强化通村公路与村内道路就近就便衔接，统筹规划穿村路段，灵活选用技术标准，兼顾村内主干道功能，优化农村公路网络;推进农村公路向村委会、学校、派出所、卫生院和敬老院等群众活动密集点延伸;推进具备条件的建制村通双车道、路肩硬化或错车道建设，提升路网双车道比例;提升农村公路建设质量，新建农村公路项目一次交工验收合格率达到100%。

**3.提升安全保障能力**

推动农村公路交通安全设施从“有没有”向“好不好”转变，大力提升农村公路隐患治理水平和安全防护能力。按轻重缓急制定村公路路产路权保护队伍，规范执法行为。加大农村公路治理超限超载力度，按需依法依规设置乡道、村道限高、限宽设施及警示标志。

## （二）构建长效稳定的管养保障体系

**4.推进“路长制”全面措施**

在涉农区全面推行实施农村公路“路长制”，建立覆盖区、乡镇(街)、村(社区)三级“路长制”组织管理体系，2022年底建成责任明确、协调有序、监管有力的路长管理模式。完善路长制公示机制，因地制宜设置路长制公示牌，到2023年底，县道路长制公示牌设置率达到100%，到2025年底，乡道、村道公示牌设置率达到100%。全面落实农村公路区各级政府主体责任，形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理机制和财政资金主导、社会力量支持的资金保障机制，“四好农村路”建设取得实实在在的成效，农村公路治理能力和服务能力显著提高，人民群众满意度明显提升。

**5.健全路产路权保护队伍**

强化农村公路路政管理和执法能力建设,提高农村公路治理水平。完善加快建立“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”的农村公路路产路权保护队伍,规范执法行为。加大农村公路治理超限超载力度,按需依法依规设置乡道、村道限高、限宽设施及警示标志。加强农村公路法律、法规宣传教育,推动沿线镇村开展爱路护路乡规民约、村规民约制定,提升沿线农民群众参与路产路权保护积极性。持续推进路域环境整治行动,实现具备条件路段“路田分家”“路宅分家”,集中推进清理公路沿线和两侧可视范围内的垃圾和堆物,打造“畅、安、舒、美”出行环境。

**6.强化应急保障能力建设**

建立健全应急管理队伍及预案,构建反应灵敏、上下联动的应急保障体系。按照“县道县管、乡村道乡镇管”原则,分级落实农村公路应急管理责任,健全应急管理机制。完善农村公路突发事件应急预案,规范应急处置流程,建立应急演练评估机制,强化应急安全宣传教育培训。

**7.健全财政资金保障机制**

落实街镇级财政投入机制。在市区两级补助标准基础上，完善农村公路街镇财政资金投入机制，持续保障农村公路高质量发展。拓展多元化资金筹措渠道,将农村公路发展纳入街镇财政重点支持范围。

**8.提升养护决策科学化水平**

树立全寿命周期理念,健全养护科学决策机制。科学制定农村公路技术状况检测评定标准,每年组织开展农村公路路面技术状况评定工作,到2022年实现农村公路自动化检测达40%,到2023年实现具备检测条件的县道自动化检测100%。加强检测数据应用,科学指导建立养护工程项目库及农村公路养护工程实施,提升养护决策水平。“十四五”期间,农村公路列养率保持100%。到2025年,年均养护工程比例不小于5%;农村公路(MQI)优良中路率不小于85%;路面技术状况优良中路率(PQI)不小于80%;桥梁定期检查率达到100%。

**9.创新多元化养护模式**

建立政府与市场合理分工的养护组织生产模式,创新多元化养护模式。推进农村公路养护工程市场化、专业化发展,日常清扫、绿化等工程与农村人居环境整治统一组织实施。鼓励将农村公路建设和一定时期的养护进行捆绑招标,探索将农村公路与产业、园区、乡村旅游等经营性项目一体化开发,运营收益用于养护工程;鼓励将普通国省道与农村公路日常养护捆绑,合理划分实施养护区域;提升农村公路养护机械化水平,推进通用性、小型化农村公路养护机械设备研发应用,提高农村公路养护作业效率和品质。

**10.引导群众广泛参与**

以提高农民群众收入水平为出发点,构建多元丰富的群众参与模式。推动农村公路建设项目“七公开”全覆盖,引导农民群众参与农村公路工程监督和项目验收;鼓励采取一事一议、以工代赈等方式组织村道管养工作;通过设置多种形式公益性岗位吸纳农民群众参与农村公路管理;推广将村道日常养护交由农民群众承包,鼓励农民群众参与配套设施的经营维护,制作养护“口袋书”,加强养护知识培训。将农民群众满意度纳入农村公路绩效考核体系,增强农民群众参与度和话语权。到2025年,农村公路公益性岗位的街镇覆盖率不低于50%,“七公开”制度落实率达到100%,爱路护路乡规民约、村规民约制定率达到100%。

## （三）构建高效优质的运输服务体系

**11.加快农村客运模式升级**

以客运基础设施建设及便利出行为出发点,构建安全、便捷、舒适的客运体系。新建、改扩建公路合理设置农村客运停靠站点,在具备条件的地区建设港湾式停靠站,鼓励依托村级综合服务设施建设完善村级客运站亭(牌),改善农村客运候车环境,优化运营线路和组织模式,巩固建制村通客车成果,推动构建农村客运长效稳定发展机制。构建日常出行有效覆盖、重点时段专项保障的农村客运出行服务系统,保障农村群众务工、赶集、假日探亲等重点时段群体性、潮汐式出行需求。到2025年,城乡交通一体化发展水平达到4A级。

**12.构建现代农村物流体系**

以完善物流节点及服务模式为出发点,构建可持续发展的现代物流体系。建立完善的街镇、村级物流网络节点体系,完善农村配送网络,促进城乡双向流通。鼓励利用既有设施,打造具备客运、货运物流、邮政快递、养护管理等综合服务功能的节点设施。创新农村物流服务模式,打造产运销一体化农村物流服务体系,鼓励交通运输企业、邮政快递企业与生产、商超、电商、供销等开展跨行业联营合作。到2025年,街镇物流网络节点建设覆盖率达到100%,建制村物流网络节点建设覆盖率达到100%。

**13.提升运输安全水平**

完善运输安全监管机制,多措并举提升农村道路运输安全水平。加强事前事中事后监管,督促运输企业落实安全生产主体责任,强化安全风险摸排辨识和隐患排查治理,落实好农村客运联合审批机制。加强延伸到农村的城市公交车辆安全监管,加强客货运营车辆技术维护,鼓励有条件的地区在车辆上应用驾驶辅助系统(ADAS)和智能视频监控报警装置,加强农村客运从业人员安全培训,提高驾驶技能、职业素质和应急处置能力。

## （四）构建科学有效的制度保障体系

**14.完善政策保障体系**

建立健全动态调整的农村公路政策保障机制及工作机制。落实《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》,推动完善党委领导、政府主导、行业指导、部门联动的工作机制,构建以质量为核心的信用评价机制。全面深化管养体制改革,推动滨海新区“四好农村路”建设中长期发展规划实施。进一步完善农村公路建设、养护、管理有关政策文件,健全制度政策保障,提高管理能力和水平。

**15.健全农村公路质量保障体系**

建立健全的路长制组织形式、职责制度，做好建档立卡、督察考核工作；加强预防养护的排查工作；依据科学化、规范化和制度化的检测评定工作，进行科学合理的维修养护工作。

## （五）构建创新多元的融合发展体系

**16.推进数字绿色发展**

建成农村公路建设、管理、养护、运行一体化综合性管理服务平台,实现基础设施、技术状况、养护信息数字化管理。推广应用绿色低碳养护技术、材料,提高废旧材料再生和资源循环利用,加强基础设施绿色改造,探索打造绿色低碳养护工程示范,建设与生态环境相适宜的绿色农村公路。有条件地区推广新能源、清洁能源等环保车辆,促进公路运输低碳化发展。

**17.强化产业融合发展**

大力拓展“农村公路+发展模式”,强化农村公路与地方产业融合发展。加强农村公路与物流、旅游、乡村振兴等产业融合,提升通往乡村旅游、产业园区、农业基地等经济节点的农村公路建设水平,促进农业、产业、旅游、文化等深度融合。

**18.示范街示范路实施统计方案**

为进一步打造安全通畅、基础完善、整洁规范、文明有序的示范街（路），胡家园街就“四好农村”路高质量发展十四五规划期间作出以下方案：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 创建项目 | 名称 | 简介 | 项目方案 |
| “四好农村路”示范街镇 | 胡家园街 | 胡家园街总面积75.2平方公里，所辖19个行政村，辖区总人口13.6万人，其中外来人口6.7万人，乡路2条，村道6条，总里程13.4公里 | 胡家园街计划在农村公路建设好方面严格落实“三同时”、“七公开”制度:在管理好方面实行路长制，将“四好农村路”建设纳入街镇人民政府年度绩效目标考核:在养护好方面按照乡村道乡村养的要求，明确乡、村两级农村公路养护职责；在运营好方面街镇、建制村通客车率达到100%。 |
| 美丽乡村示范路 | 中心桥巡堤路 | 创建主题:乡村公路。所属胡家园街。中心桥巡堤路长度1.42公里，路面宽度6m,起点位于黑猪河联络线，终点位于造林带，于2021年8月交付使用。 | 此条道路沿线环境优美，作为连接双城绿廊项目的必经之路，为广大居民旅游观光提供了便利的出行条件。 |

四、建立保障机制

## （一）强化组织实施

切实提高政治站位,将“四好农村路”高质量发展作为落实习总书记对农村公路重要指示的具体措施来抓,切实落实农村公路主体责任,建立工作推动机制,实施项目清单化管理。建立重点任务项目库,科学制定阶段目标,有计划分步骤组织实施,合理配置公共资源,确保各项措施落到实处,保证目标任务完成。

## （二）强化要素保障

加强智慧赋能,夯实农村公路数据基础和监管内容,推动农村公路规划、设计、建设、养护、运行等全要素、全周期数字化,推进实现“一张图”管理。强化科技支撑,建立以技术状况为中心的养护科学决策体系,加强旧路材料和“四新”技术应用。合理安排用地,年度土地利用计划应适当向“四好农村路”倾斜,切实保障农村公路改扩建等建设用地。

## （三）强化监督考核

全面落实将“四好农村路”建设工作纳入到镇人民政府乡村振兴考核体系中,完善考核要点和指标,建立健全激励约束机制。建立动态监测机制。采用年度评估、中期评估和总结评估等方式对责任单位工作落实情况评估、考核。

五、项目计划

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 项目计划 | 维修里程（m） | 预计资金（万元） |
| 2024 | 乡村道路养护 |  | 15 |
| 2024 | 南窑路维修 | 100 | 10 |
| 2025 | 乡村道路养护 |  | 15 |

、