

附件 1

**天津市滨海新区塘沽街道国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

天津市滨海新区塘沽街道

二〇二一年八月

目 录

前 言.....	1
第一章 夯实发展基础，把握发展机遇.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	9
第三节 二〇三五年远景目标.....	10
第二章 全面贯彻新发展理念，实施高质量发展.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 主要目标.....	14
第三章 把握经济发展新常态，引领经济高质量发展.....	16
第一节 明确产业发展定位.....	16
第二节 持续优化营商环境.....	17
第三节 大力发展街道经济.....	18
第四章 统筹城市综合治理，完善城市综合服务功能.....	20
第一节 统筹城市综合管理.....	20
第二节 统筹公共事业监督管理.....	21
第三节 统筹城市土地规划管理.....	22
第五章 健全基本公共服务体系，打造幸福塘沽.....	24
第一节 编密织牢基本民生保障网.....	24
第二节 加快建设多元养老、家庭服务体系.....	25
第三节 进一步强化稳就业工作.....	26
第四节 打造“健康塘沽街”样板.....	26
第五节 贯彻落实教育优先发展战略.....	27
第六节 完善公共文化服务体系.....	29
第六章 加快建设法治塘沽街道，推进治理体系和治理能力现代化.....	30
第一节 深化法治政府建设.....	30
第二节 着力维护社会和谐稳定.....	31
第三节 健全基层治理体系.....	32
第四节 提升城市本质安全水平.....	34
第七章 完善保障体系建设，促进规划全面有效实施.....	37
第一节 坚持党总揽全局、协调各方.....	37
第二节 坚持项目化推进事业化发展.....	38
第三节 完善规划实施机制.....	38

前 言

“十四五”时期(2021-2025年),是滨海新区努力实现“一基地三区”核心区功能定位,打造国内大循环北方枢纽和国内国际双循环重要战略支点、高质量发展示范区、社会主义现代化建设先行区,基本建成生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城的关键时期。加快塘沽街道发展,不断巩固提升宜居宜业高质量发展的首善之街的质量和水平,是实现滨海新区战略目标的重要支撑。

根据《天津市滨海新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求,编制本纲要。本纲要将十四五规划和二〇三五年远景目标统筹考虑,是未来五年塘沽街道发展的宏伟蓝图、奋斗的行动纲领。

第一章 夯实发展基础，把握发展机遇

“十四五”时期，百年未有之大变局加速演进，塘沽街道必须牢牢把握大局，科学应变、主动求变，围绕“双城”发展格局，在全面深化改革开放、维护辖区和谐稳定、实现街道经济高质量发展、创建美丽“塘沽”等方面取得新成效。

第一节 发展基础

“十三五”期间，塘沽街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在区委、区政府的坚强领导下，紧紧抓住滨海新区加快实现功能定位、推进滨海新区开发开放建设目标，以增强塘沽街道经济实力和基层社会治理现代化水平为根本出发点，抢抓机遇，狠抓落实，坚定不移推进塘沽街道高质量发展。

五年来，塘沽街道树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，勇于担当作为，以求真务实工作作风把区委、区政府决策部署落到实处，先后获得“全国民族团结进步模范集体（紫云园社区）”国家级荣誉1项，“天津市节约型公共机构示范单位”“天津市民族团结进步模范集

体”等市级荣誉 23 项，“滨海新区文明单位”“滨海新区广泛动员社会力量参与东西部扶贫优秀单位”“爱国拥军模范单位”“天津市滨海新区先进基层党组织”“慈善组织贡献奖”“滨海新区无偿献血促进奖”等区级荣誉 25 项。特别是 2020 年以来，塘沽街道全面落实市委、区委关于新冠肺炎疫情防控和社会经济发展“双赢”的决策部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持“战区制、主官上”，统筹推进疫情防控、“创文”攻坚，进一步筑牢经济发展和民生改善基础。中央电视台《经济半小时》1 次、天津卫视《天津新闻》栏目 2 次、天津卫视《都市报道 60 分》3 次，《今晚报》6 次、“津云”3 次、《天津文明网》1 次、《滨海时报》8 次、“津滨海”125 次报道关于塘沽街道新冠肺炎疫情防控工作的经验做法。塘沽街道居家隔离医学观察“真隔离”经验在天津市滨海新区推广。

经济建设稳步发展。加强经济转型和招商力度，狠抓“双万双服”，拓宽招商渠道，街道经济发展迈上新台阶。建立健全中小企业贷款风险补偿机制，盘活辖区空置楼宇，设立经济服务外联窗口，实施“一助两促”政策，借助信息平台推动利好政策宣传，推动辖区经济持续健康快速发展。以“双万双服促发展”为主题，推行包保责任制，成立由党政班子成员任组长的企业帮扶组，采取线上互动和现地调研相结合的方式，建立健全企业帮扶制度，收集阻碍企业发展的瓶颈问题。落实“海河英才”和“鲲鹏计划”政策，积极开展科技型中小企业认定

工作，协助业主盘活空置楼宇。新建塘沽街道商会，打造服务企业新平台。夯实统计“四大工程”建设，扎实推进“企业一套表”改革，巩固完善各项规章制度。积极参与东西部协作扶贫，开展“结对认亲”“万企帮万村”“西部乡村结对帮扶”等活动，助推甘肃省张家川回族自治县脱贫摘帽。

改革活力进一步释放。行政管理体制改革全面深化，坚持“管理扁平、任务归口、人随事走”原则，率先圆满完成机构改革任务，构建“1委8办3中心（站）”组织架构。强化机关干部业务能力和履职能力建设，组织开展“政策业务学习周”

“干好工作18法”思想分享会等活动，举办青年干部论坛，开展社区党组织书记班长计划和干部综合素质倍增计划，选拔优秀社区储备人才。“放管服”改革持续深化，围绕窗口服务的便民性、专业化，将业务部门的群众“面对面”业务下沉至街道党群服务中心直接办理，打造“信息化、智能化、标准化、便利化”政务服务窗口。推动“政务一网通”建设，采取“网上办、不见面”办理流程，全面推行线上办理业务，在综合便民服务中心和社区便民服务站设立“滨海通办”专门窗口。全面推行绩效考核改革，探索实施《塘沽街道机关科室、社区阳光记实绩效考核办法》，工作绩效情况可查可考可量化，突出实干实绩，实现“能者可以多劳，多劳一定多得”正确的工作导向和用人导向。党建引领社会治理作用持续增强，深化社区、社会组织、社区工作者“三社联动”工作机制，发挥社区医院、

辖区学校、社区民警、红色业委会、物业和楼栋长的作用。大力培育发展社会组织。

民生保障不断加强。坚持人民至上，实施民心工程，努力解决群众的“急难愁盼”问题。落实就业跟踪服务，建立实名制帮扶台账，联合海河人才，举办网络专场招聘会，开发就业岗位。用好低保、临时救助政策。建设老人家食堂、日间照料中心。做实“文明促进 1+1”塘沽街道全民文明促进行动，进一步充实“塘沽街道社区文化艺术节”“全民健身体育节”等文化体育惠民活动内容。积极发挥塘沽街道综合文化站及社区文化设施服务功能，营造和谐健康的文化氛围。全面开展社区文化、健康知识、科普知识、爱卫知识宣传教育活动，扎实推动爱国卫生运动。搭建公共服务法律平台，健全法律顾问制度，推动法制政府建设，综合服务保障能力得到进一步提升。大力推行垃圾分类，探索“‘撤桶并点’+‘厢房’”垃圾分类模式。推动老旧小区“微改造”、“微更新”，完成北仑里、濒开里和抗震里老旧小区环境提升改造项目。协助专业部门完成部分小区燃气管网、供热管网改造。广泛开展“美丽和谐家园，你我共同缔造”活动，共建单位、居民志愿者积极“认养绿地”等，投身社区志愿服务活动。

生态环境有效改善。与天津大学环境学院合作，对辖区空气质量进行跟踪评估分析，寻求改善空气质量的新举措。加大科技治污力度，重点整治路边烧烤带来的污染和扰民问题，开

展居民楼油烟净化试点，对辖区餐饮业及烧烤点安装油烟净化设备。开展辖区“三小”散煤治理，阶段性完成红三角景观湖水体富营养化治理。苫盖裸露地面，补栽绿植，取缔35吨以下燃煤锅炉，清运散煤，关停“散乱污”企业。建立街综合执法大队、社区大联动机制，运用日常执法巡查与突击执法行动相结合，专项清理与综合整治相结合，主动检查与受理投诉相结合的工作方式，层层抓落实、责任全覆盖。圆满完成国家卫生区创建工作。主动治违章、拆违章。持续加大河湖修复力度，加强清水河道建设，加大对天碱明渠的管控，落实监督责任。完善“一河（湖）一策”方案，多措并举治理天碱明渠等水体。

社会治理体系和治理能力持续提升。强化全周期治理，大力推进社会治理现代化，安全生产形势持续稳定。将“一岗双责”和“两个主体责任”并行，提高安全风险防控能力。贯彻本质安全理念，夯实安全基础，构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全责任体系，规范应急管理工作机制和信息报告制度。建立社区微型消防站，打造新城家园消防文化主题广场。完善风险评估机制，加大安全生产管理，实现对辖区安全监管全覆盖。深入开展食品安全专项整治活动，严查校园周边违法违规从事食品经营行为，“双安双创”创建工作深入推进。深入开展“创‘三无’街镇、让群众满意”活动。推行网格化管理，强化矛盾纠纷多元化解，建立“3+4”调解机制，社会矛盾纠纷矛盾调处化解中心挂牌运行。启动综治视频会议系统建设，

提升综治信息化进程。开展扫黑除恶专项斗争。

攻坚“创文”难点。建立人居环境、爱国卫生运动、“门前三包”等18个条线专项工作组。深化志愿服务活动，组建弯腰行动志愿者、“万人大清整”活动志愿者、学雷锋志愿服务志愿者、公共场所文明劝导服务志愿者、“红色骑行军”志愿者、新城家园社区常态化“楼道革命”志愿者、“黑衣”督查队志愿者和文明守门员志愿者队伍。以“共同缔造”为抓手，组织开展6场“大拇指点赞创文”调研活动，开展“家园建设共谋划”“争当文明守门员”“家园建设共点评”活动，广泛开展“认养绿地”“楼门亮化”等活动。在“创文”迎检大考前，在新区内部考核测评中取得全区第二名的好成绩，为新区“夺牌”做出了应有的贡献。

抓实新冠肺炎疫情防控。2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，塘沽街道坚持人民至上生命至上，迅速进入应急状态，有力有序有效落实各项防控措施，全力确保人民群众生命安全和身体健康。第一时间成立塘沽街道防控工作指挥部，以网格化管理为依托，将全域分为南、北两个战区，由街道党政主要负责同志分别担任南、北战区长，统筹战区内疫情防控工作。设34个工作小组，建立日常调度、定期例会、督查推动、“早巡夜查”等工作机制，街道主要领导7×24小时带班，班子成员包保社区，科室干部和社区工作者包楼包户，机关干部、社区工作者入队入列奋战在抗疫一线，实现了辖区防控责任全

覆盖。在社区封闭管理期间，实行街道干部“大轮班”制度，结合 AB 角轮值、错时换岗等工作措施，科学安排门岗班次。自 2020 年 11 月 21 日起历时三天进行“滨海大筛”，塘沽街道从南到北、自西向东，从风雪漫天到雪后初霁，从居民小区到学校、商圈，在这场与时间的赛跑中，全域 30 余个采样点同时开战，百余名医务人员第一时间上岗，和平区医疗队火速驰援，多个第三方检测机构主动参与配合，完成 58358 人核酸检测工作。先后管理 2 个隔离点酒店，集中隔离医学观察工作规范有序。同时，深入抓好企业复工复产，成立 50 个“132”工作组，对企业开展全天候、无死角的走访帮扶。深化惠企政策宣传，举办银企对接会，联合银行等金融机构为企业量身定制贷款支持方案。及时传达市、区两级最新惠企政策，落实各项惠企政策。

同时，塘沽街道经济社会发展还存在一些短板和弱项，一是产业优势不充分，经济发展缺乏载体，街道产业链缺乏“头部企业”；新旧动能转换还不够快，新兴产业对高质量发展的支撑作用不强。二是民生保障存在短板，教育、医疗、文化等设施配套需进一步提升。三是社会治理还有弱项，社区治理水平还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要，居住环境还需进一步美化，生态保护任重道远。四是脑袋上的津门尚未完全打开，敢闯敢试、敢为人先的魄力还不足。

第二节 发展环境

当今世界百年未有之大变局正在加速演进，“十四五”时期，我国发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的变化，滨海新区处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，塘沽街道发展面临诸多新机遇，也有不少新挑战。

从国际看，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，由信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等技术创新及其交叉融合引发的新一轮科技革命和产业变革深入发展，催生出大量的新产业、新业态、新生产方式、新管理方式，引领世界新旧动能转换。新冠肺炎疫情大流行对世界产生广泛而深远影响，全球动荡源和风险点显著增多，不稳定性不确定性明显增强。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国社会主要矛盾发生历史性变化，人民对美好生活的要求不断提高，发展不平衡不充分问题仍然突出，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。

从新区看，滨海新区开启“二次创业”，党的十八大以来，习近平总书记先后四次视察天津，两次深入滨海新区。特别是2019年视察滨海新区，站在全局高度和长远考虑，作出一系列

重要指示，为滨海新区新时代全面深化改革扩大开放提供了根本遵循，为新区新时代高质量发展指明了前进方向，为新区激流勇进开启“二次创业”注入了不竭动力。新区开启“二次创业”，承担起“一基地三区”主要承载区、服务京津冀协同发展和共建“一带一路”的战略支点的重任。

从全街看，塘沽街道地处天津市滨海新区核心区域，是新区区委、区政府所在地，是滨海新区文化商务中心所在地。地域交通区位优势明显，生产、生活型服务业蓬勃发展，港口航运服务、传统商贸旅游、信息咨询、金融保险、融资租赁、航运物流等现代服务业是主要支柱产业。面对新形势，塘沽街道要积极把握新机遇，迎接新挑战，加快与开发区的融合发展，不断增强经济发展动力，完善城市服务功能，为全面支撑天津市高质量发展、人民高品质生活而努力奋进。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，塘沽街道围绕建设政务服务聚集区、港航服务产业重要承载区、现代化海滨城市宜居宜业示范区，综合实力位居滨海新区街镇系统前列，治理体系和治理能力基本实现现代化，社会文明程度达到新高度，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优美，基本公共服务实现均等化，人民生活更加幸福，实现人的全面发展、全体人民共同富裕，实现宜居

宜业高质量发展的首善之街建设目标。

第二章 全面贯彻新发展理念，实施高质量发展

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实区委、区政府的各项决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以滨海新区首善之街建设为统领，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快引育新动能，提升民生福祉，推进治理体系和治理能力现代化，打造政务服务聚集区、港航服务产业重要承载区、现代化海滨城市宜居宜业示范区，为“新区经验”提供示范样本。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。在推进基层社会治理中，把党的政治优势、组织优势、制度优势等转化为社会治理的优势，充分发

挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。推行“战区制、主官上”，以党建创新引领基层治理。加强基层党组织能力建设，把群众积极性、主动性调动起来，实现人人参与、人人负责、人人共享，切实提升基层社会治理的共治善治水平。

坚持以人民为中心。在推进基层社会治理中，把人民群众的利益摆在至高无上的地位，及时为群众解难题、办实事，满足全体人民日益增长的美好生活 and 多层次多样化高品质生活需要。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，用新发展理念指导解决新发展格局中的突出问题，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

坚持总体安全。牢固树立安全发展理念，把握好安全和发展“两个轮子一起转”的大方向，提升本质安全水平，构建政治安全、经济安全、社会安全、科技安全、生态安全等于一体的安全体系，全面提高防范风险和应急处置能力，打造有利于经济社会发展的和谐环境。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布

局、整体性推进，牢固树立一盘棋思想，推动系统性、集成性改革创新，注重政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动，充分调动街道、社区、社会组织、驻区单位、企业及居民个人在社区建设和社区服务中的作用，形成工作合力。

坚持网格协同。深化实施网格化管理，将民生服务纳入网格，注重工作综合、资源整合和政策聚合，加强工作联动和协同。

第三节 主要目标

着眼于二〇三五年远景发展目标，综合考虑塘沽街道发展的机遇、优势、条件，坚持守正和创新相统一，坚定稳中求进工作总基调，今后五年经济社会发展努力实现以下目标。

——经济高质量发展迈上新台阶。发挥区域优势，产业特点，大力发展生产性服务业，优化产业结构，增强经济发展的可持续性。优化营商环境，积极引才育才，创新能力显著提升，新动能引育进一步壮大。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，全国文明城区建设成果不断巩固发展，市民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质全面提升，向上向善、重信守诺的社会风尚更加浓厚，“二次创业”精神更加凝聚。

——民生福祉达到新水平。优质公共服务供给不断均衡普惠，教育、卫生、文化短板继续补齐，社会保障能力持续增强，实现更加充分更高质量的就业，居民收入和经济增长基本同步，人民对美好生活的新需求得到更好满足。

——城市管理更加精细。坚持“人民城市人民建”，统筹生产、生活、生态三大布局，创造优良人居环境，推进教育、居民生活服务网点等领域配套，提高城市发展宜居性；统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展积极性。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，依法治理能力和治理体系明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，共同缔造理念深入人心，社会治理水平和发展安全保障更加有力。

序号	指标名称	2020年	2025年	属性
1	规上工业企业产值	0.9	1.35	预期性
2	市场主体数量（万家）	0.2	0.3	预期性
3	商品销售总额（亿元）	8.3	12.45	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）	0.005	0.0075	预期性
5	实际利用内资（亿元）	1.1	1.6228	预期性
6	新增就业人口（人）	2000	2000	预期性

第三章 把握经济发展新常态，引领经济高质量发展

主动适应把握引领经济发展新常态，融入“双循环”发展格局，以增强街道经济实力为中心，积极走出去，以服务企业、招商引资、“双万双服”为手段，保存量、调结构、增效益，不断扩大经济规模，大力发展新兴服务业、中小型科技企业，形成新的服务发展战略。按照“因地制宜、特色发展”的原则，持续壮大优势产业，实现街道经济发展的新跨越，带动经济整体工作开创新局面。

第一节 明确产业发展定位

创新招商模式。结合区域产业招商特点和产业发展要求，抓住国家、市、区层面实施的战略部署，强化招商工作的顶层设计，推动招商引资工作提质增效。不断深化对招商引资工作的认识，坚持把招商引资工作作为经济工作的火车头，积极响应京津冀协同发展布局，优化营商环境，做好招商引资基础工作。建立党建引领共同缔造理事会，优化服务企业，打造企业上下游循环产业链条。深化与各开发区、兄弟街镇、社会组织合作共建，通过“走出去、请进来”的方式，多措并举、合力打造“飞地经济”。

对接开发区融合发展。与天津港保税区结对，相互促进，共同提高业务技能，针对“一基地三区”的区位、政策优势，结合先进制造、智慧仓储物流、海洋经济等产业，加大招商引资力度，形成资源共享、优势互补，达到互惠互利、合作共赢，共同打造美丽“滨城”。

打造现代服务业产业集群。推动成立企业孵化和商务秘书公司，建立招商、接洽、落户全流程服务机制。以打造现代服务业产业集群为目标，做好辖区内中小服务企业引入扶持培育工作。以科技金融、总部经济、研发中心、物流配送、餐饮住宿为产业业态，建立沟通政府、企业、理事会之间的桥梁，共享信息资源，共谋区域内服务业的融合发展，形成集群效应。

盘活楼宇资源。充分发挥政府职能优势，主动对接企业，整合闲置楼宇资源。加强对辖区市场商铺布局的指导，创新运营模式，重点打造金元宝于家堡购物中心、富贵家园附属商业楼、紫云园 23 栋 ME 商业楼等适合辖区商业特点的特色主题楼宇，激活商业发展潜力，为打造现代服务业产业集群做好保障。

第二节 持续优化营商环境

创新服务招法。牢固树立“服务企业零距离，办事效率零延误”理念，持续推进“双万双服促发展”活动，通过为企业解决实际问题和帮助企业挖掘发展潜力双重推动，实现创新提

质、效益提升和发展提速。坚持把优化投资环境作为促进经济发展的“金字招牌”。

落实“放管服”改革要求。进一步优化窗口服务，打造“信息化、智能化、标准化、便利化”的政务服务窗口。继续推动“政务一网通”建设。依托“滨海通办”，全面推行线上办理业务。畅通政企沟通渠道，构建“亲”“清”新型政商关系。做好“六稳”“六保”工作，让企业进得来、留得住、发展好，统筹推进疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。全面落实“一制三化”“五减四办”等改革措施，及时完成街镇的初审工作。

提升政府公信力。依据街道业务部门权责清单工作调整和公开要求，进一步强化对行政权力的制约和监督。落实政务信息公开的有关要求，做好年度财政预决算、行政处罚信息等信息的公开。

推动诚信体系建设。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，充分发挥守信联合激励和失信联合惩戒机制，扎实推进“双公示”工作，建立健全信用承诺制度，加大教育宣传力度，形成以信用为基础的新型监管机制，积极助力滨海新区创建全国社会信用体系建设示范城区。

第三节 大力发展街道经济

扩大经济规模。立足街道区位特点，挖掘潜力，实现区、

街道及社区三级经济衔接、协调发展。紧紧抓住城市更新的机遇，发挥辖区人力、信息与资本的相对优势，切实做好对街道企业及商户的支持服务工作，以高效的管理和完善的服務吸引投資。创新工作思路，加大对批發零售、住宿餐飲等傳統行業引導支持，提高其綜合競爭力和經濟效益。積極培育壯大科技型中小企業，提升自主創新能力，積極培育企業快速成長為雛鷹、國家高新技術、國家科技中小型等科技型企业，擴大規模、更具競爭力和創造力。

做大做實轄區稅源基礎。充分發揮政府幫扶作用，進一步優化人才發展環境，用足用好人才政策。支持雙創企業做大做強，孵化培植稅源、擴大稅源。加大協稅護稅力度，留住稅源，做到應收盡收。

第四章 统筹城市综合治理，完善城市综合服务功能

强化城市精细化、精品化治理，以营造有序、绿色、宜居的社区环境为目标，运用综合治理手段，坚持“绿水青山就是金山银山”，打好污染防治“三大保卫战”，突出技防，探索智慧化社区建设，建立网格化长效管理体系，为社区居民创造宜居生态的人居环境。

第一节 统筹城市综合管理

巩固全国文明城市、全国卫生区建设成果。坚持“党建引领共同缔造美丽‘滨城’”理念，推进常态化文明城区建设。强化宣传引导，开展志愿活动，打造塘沽街道志愿服务品牌，让社会主义核心价值观深入人心。深入开展爱国卫生运动，加强爱国卫生体系建设，建立健全街道爱卫会组织体系和爱国卫生工作网络，明确职责分工，强化条块结合，落实联动机制。建立健全长效管理机制，巩固国家卫生区建设成果，营造清洁有序、健康宜居的生产生活环境。加强病媒生物防制工作，构建政府组织、专业防治和社会防治相结合的病媒生物防制体系。

提升城市环境治理水平。坚持不懈、抓实抓细做好环境卫生清整、基础建设维修等各项城市运行保障工作。加强背街里巷、共享单车、停车位等点位治理。加强施工工地管理规范化，

严格落实“六个百分百”要求。打好蓝天、绿水、净土保卫战。引导社会力量广泛参与城市清洁的路径、渠道，维护良好城市环境。加大科技支撑，不断提高辖区城市精细化管理水平。

推广绿色生活方式。建立健全生活垃圾分类投放、分类收集的管理机制，提高居民垃圾分类参与率，在具备条件的居民小区设立大件垃圾收集点，实现生活垃圾分类全覆盖。到2021年底，《天津市生活垃圾管理条例》配套制度基本完善，将塘沽街道打造成生活垃圾分类精品示范街。到2025年底，生活垃圾分类制度体系完善、管理机制健全，居民生活垃圾分类意识普遍提升，垃圾分类工作走在全区前列。

配合做好绿色社区创建工作。建立健全社区人居环境建设和整治机制，推进社区基础设施绿色化、信息化、智能化水平，培育社区绿色生态、低碳节能的文化理念。构建“党建引领、绿色生活、网格管理、服务创新、多元共治”的社区环境治理格局。

完善停车秩序治理机制。探索“错时停车、智慧停车、共享停车”停车方式，打通停车难点、乱点、堵点，积极开展文明出行、规范停车系列宣传活动，净化辖区停车秩序乱象，改善辖区交通环境，构建新时代静态交通新秩序。

第二节 统筹公共事业监督管理

加快民生设施提标改造。积极配合水电气热等民生设施提标改造，协调部门单位加大对燃气安全管理的监督检查力度，完善相关燃气管道保护措施，处理解决好燃气管道占压问题，杜绝新增占压现象发生。配合老旧小区供热管网改造的管理、监督工作。

全面推进节水型小区建设。加大节水宣传力度，普及水效标识知识，落实“光瓶”行动，深入开展公共领域、居民家庭节水宣传行动。积极组织推荐合格小区申报天津市二级节水型居民生活小区，成立节水领导小组，督促供水单位定期检查小区供水管道，防止跑冒，推广使用节水器具，建立健全节水管理制度，为节水工作和创建节水型小区奠定基础。

加强水系统生态保护。严格落实河长制，加强日常巡河护河监管，严控河道水体质量。提高水生生物多样性，加强河湖生态环境日常巡护工作，做好非汛期污水管网超额水量来源的排查工作，保证不出现黑臭水体，及时发现并清理整治新增的乱堆、乱占、乱采、乱建现象。

第三节 统筹城市土地规划管理

优化辖区发展布局。更新完善辖区配套设施布局规划建议，重点围绕幼儿园、托老所、社区党群服务中心、社区卫生服务站、综合文化站、再生资源回收点、社区商业服务网点等公共

设施，打造具有街域特色的“十五分钟生活服务圈”。

提升房屋土地建设管理水平。围绕基础维保、阳台排险、房屋拆改、施工安全，牢守建筑领域安全生产红线不动摇。加快老旧小区、背街里巷改造，围绕属地民生工程加大工作力度，积极推动馨苑、华云园等基础条件优、群众意愿强的住宅小区先行完成加装电梯试点工作。按序推动朝阳公寓、芳云园、馨苑等老旧小区完成环境整治计划。

提高物业规范化管理水平。以考促管，全面提升物业服务质量，采取街道抽检、社区普检相结合的方式，落实物业考核制度。坚持服务导向，大力引导物业服务至上理念。加强培训，着力提高物业管理水平。强化物业管理人员解决物业问题的能力，做到依法行事。充分发挥业主委员会作用，严格依据《业主大会及业主委员会指导规则》相关内容，切实履行好对物业公司的监督职责。

第五章 健全基本公共服务体系，打造幸福塘沽

发挥街域优势，以服务社区居民为宗旨，以实施民生工程为着力点，围绕人民群众在就业、养老等方面的诉求积极谋划、主动担当、真抓实干，补齐社会事业短板，健全基本公共服务体系，打造不断满足社区居民需求、保障重点、便民利民、覆盖辖区的社区服务体系和，提升居民的幸福感、获得感和安全感。

第一节 编密织牢基本民生保障网

推进社保政策落实落地。以建设现代化海滨城市宜居宜业示范区为导向，保障各类特殊困难群众的基本生活。进一步强化对低保低收入群体、特困供养人员、事实无人抚养儿童、残疾人、流浪乞讨人员等帮扶救助力度。强化底线思维，针对不同特殊困难群众分类、精准、综合施策，确保兜住底、兜准底、兜好底。

用好用足临时救助政策。进一步发挥社会救助托底线、救急难作用，解决城乡困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。兜底保障特殊困难群众的基本生活。严格保证街道社会救助工作人员数量，确保符合救助对象户数与工作人员 200: 1 的比例。

强化对重点人群的有关心关爱。继续做好重点青少年摸排和关爱工作，开展好“护苗”行动等各类青少年自护活动。实施好计划生育家庭特别扶助制度，做实做细计划生育特扶家庭扶助关怀工作。推动3岁以下婴幼儿照护服务发展，多部门配合做好对托育机构的监督管理。做好关心、关爱、服务退役军人各项工作，进一步完善退役军人工作体系和服务保障制度，不断优化退役军人服务站服务体系。

第二节 加快建设多元养老、家庭服务体系

增加优质养老服务供给。针对不断增长、日益多元的养老服务需求，进一步扩大社会参与，优化区域布局，引入社会资本建设一所具备生活照料、日托月托、配餐助餐、健康管理、医疗保健、老年教育、文体活动、呼叫应急服务等功能的街镇级为老服务中心，社区日间照料中心和老人家食堂覆盖率达100%，新增养老床位48张，构建“十五分钟为老服务圈”，实现居家、社区、机构养老服务协同发展。督促养老服务机构加强队伍建设，建立人员定期培训机制。鼓励社会力量积极参与养老服务设施建设和运营管理。

加强基础性服务业供给。鼓励社会力量创办、发展多种形式的家庭服务机构，发展家政服务、社区服务、病患陪护、家庭用品配送等综合性基础家庭服务。倡导充分利用互联网技术，

拓展新兴社区服务模式，促进个性化、精细化家庭服务发展。

加强全民健身设施建设。进一步加强域内体育设施统筹规划，建好管用好用域内全民健身设施，打造具有街道、社区特色的“全民健身日”“全民健身月”“社区健身节”等活动，推进“十五分钟健身圈”建设和社区“健身生活化”，让体育成为人民群众的重要生活元素，在共建共享中增加获得感、幸福感、安全感，不断提高人民群众健康水平。

第三节 进一步强化稳就业工作

提高就业质量。加强对高校毕业生、就业困难群体、中西部贫困劳动力、退役军人、去产能失业下岗人员等重点就业群体的帮扶力度，用足用好稳就业奖励补贴政策。大力开展技能培训和创业培训，发挥好小额担保贷款推动创业带动就业的作用。每年开展线上线下招聘会，创造条件开发各类公益岗位，切实帮助重点就业群体早日实现就业。

第四节 打造“健康塘沽街”样板

加强健康细胞培育。打造塘沽街道健康一条街，积极推进健康社区、家庭等健康细胞建设。加大健康知识普及力度，建立健全健康知识和技能普及机制，面向家庭和个人普及维护健

康的知识和技能，倡导文明健康的生活方式。实施控制吸烟行动，推进无烟环境建设，建设无烟机关和无烟家庭，不断改善健康环境。

健全精神卫生服务体系。加强对社会心理健康服务工作的组织推动，完善基层精神卫生综合管理联动机制，深化严重精神障碍患者管理和保障体系建设，引入民营专业医疗机构，深化社会心理服务体系建设，完善基层心理服务网络，实现问题联治、风险联控、平安联创。

推动体育卫生融合发展。探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。结合塘沽街道“全民健身体育节”，广泛开展丰富多彩的全民健身活动，大力弘扬体育精神，普及全民健身文化，营造浓郁的健身氛围。

第五节 贯彻落实教育优先发展战略

提高教育优质化水平。配合推进学前教育普及普惠区创建和义务教育优质均衡区创建。高度重视学前教育，积极发挥街道职能作用，用足用好域内一切可利用资源，鼓励开办各类公办或普惠性民办幼儿园。

加强和改进未成年人思想道德建设。加强街道社区少工委建设，加强“五爱”教育阵地等青少年活动阵地建设和管理，构建“三位一体”教育格局，推动未成年人思想道德建设有序

发展。关爱帮扶困难家庭、流动人口家庭未成年子女，特别关注域内特异家庭和特异学生，建立特异学生帮教制度，协同做好帮扶转化。

强化托幼点监管。严格贯彻执行市区两级托幼政策，认真落实托幼点治理规划，加大对托幼点的日常监管治理力度，多部门联合攻坚做好食品、用水用电及消防安全排查，强化管理规范和质量提升。

协同做好校园周边社会治安综合治理工作。制定域内校园周边综合治理工作方案，与教育、公安、交通、文化等部门联合开展整治活动，加大对域内校园周边流动摊贩的执法检查力度，加强校园周边道路固定商铺食品安全管理，协助教育部门和学校做好各类矛盾纠纷排查、化解工作，合力净化校园周边环境。

深化全域科普工作。加快全域科普工作向纵深推进，实现更高质量发展。推动全域科普工作体系更加完善，建立健全街道科协主要领导直接抓、业务科室专责抓、社区层面专人抓的工作机制，建立齐抓共管的新格局。建强用好街道全域科普主阵地，提升社区科普阵地水平，做好全域科普的日常工作，做好全域防疫健康科普工作，开展公民科学素质提升活动，高质量办好科技周、科普日等重点活动，全年不间断开展主题科普活动，建成一个科普样板间（室）。

第六节 完善公共文化服务体系

完善公共文化设施。“坚持党建引领共同缔造美丽‘滨城’”，引导和鼓励更多社会力量共同参与公共文化服务，深入实施文化惠民工程，强化公共文化服务项目建设，确保社区公共文化设施和街道综合文化服务中心面积达标。持续加强对街道综合文化站和各社区综合文化中心的建设和指导，不断提升软硬件水平和管理服务能力，全面推进文化阵地建设。

激发文体队伍活力。加强对文化工作人员和社区文艺骨干专业技能培训，强化基层文化人才队伍建设，培育优秀群文队伍6支以上。加强文化管理员队伍建设，确保社区综合文化中心管理员至少1人，街道综合文化服务中心管理员3人以上。深入挖掘特色文化资源，组建多种类型多种形式的文体队伍，以高质量的群众文化活动，打造好“社区文化艺术节”“全民健身体育节”“邻居节”等特色文化品牌项目，不断提高人民群众的文化参与度和文化获得感。

第六章 加快建设法治塘沽街道，推进治理体系和治理能力现代化

坚持“战区制、主官上”，将“党建引领、共同缔造”理念融入社会治理各方面，积极推进法治政府建设，发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”综合效能，增强社会治理智慧化水平，构建共建共治共享的社会治理格局。

第一节 深化法治政府建设

推进依法行政。加快建设法治政府，进一步完善权责清单，构建职责明确、依法行政的基层治理体系。落实重大行政决策事前评估和事后评价制度，提升行政决策公信力、执行力。加强行政规范性文件合法性审核和备案审查。提升行政履职能力，推动行政争议妥善解决，街道负责人行政应诉出庭率达到100%。强化综合行政执法队伍建设，落实“人、责、权相匹配”的保障机制。建立街道行政执法监督部门，对接区级部门；完善街道专职法制审核机构和岗位设置。

加强法治宣传教育。深入学习贯彻习近平法治思想，建设法治街道。把宪法作为根本活动准则，推动宪法权威深入人心。加强法治宣传和社会主义法治文化建设，落实“谁执法谁普法”普法责任制，积极推进“八五普法”，深入学习宣传《民法典》

等法律法规，使社会主义法治理念更加深入人心。深化实施街道、社区“法律明白人”培养工程。深化“民主法治示范社区”创建。

加强公共法律服务体系建设。推进街道公共法律服务中心、社区公共法律服务站建设，实行公共法律服务检查管理。发挥社区公共法律服务调度员作用，用好公共法律服务实体、热线和网络三大平台法律服务资源，扩大群众对公共法律服务的首选率和知晓率。

第二节 着力维护社会和谐稳定

提升矛盾纠纷化解能力。充分发挥社区在矛盾纠纷化解工作中的“第一道防线”作用。发挥好塘沽街道社会矛盾纠纷调处化解中心作用，转变工作思路，充分发挥信访工作联席会议作用，推动矛盾纠纷化解工作向主动治理、综合治理、源头治理、系统治理转变。持续推进矛盾纠纷多元化解长效机制建设，健全与属事单位、辖区派出所联动机制，丰富完善矛盾纠纷化解方式方法，积极引导居民理性表达诉求、依法解决问题、合法维护权益，确保各类风险隐患发现及时、控制得当、处置有效，以确保辖区社会安宁祥和的实际行动，切实维护新区社会大局的安全稳定。

积极推进矛盾纠纷“大调解”。优化人员结构，促进人民调解员队伍多元化。加强对基层人民调解员业务知识培训，切实提高人民调解能力和水平。不断完善人民调解组织网络，形成“多层次、宽领域、全覆盖”的组织网络体系，实现人民调解工作对社会矛盾纠纷的全覆盖。不断创新人民调解宣传渠道，提升人民群众对人民调解的信赖度。

加大特殊人群教育帮扶力度。确保刑满释放人员安置率达到98%、帮教率达到100%，重新犯罪率控制在2%以下。落实严重精神障碍患者监护人“以奖代补”政策，健全政府、社会、家庭“三位一体”的帮扶体系，大力推广“社会化、综合性、开放式”的精神障碍康复模式，做好医疗康复和社区康复的有效衔接。

第三节 健全基层治理体系

深化网格化服务管理。健全街道、社区、基础网格三级服务管理体系，深化网格“九全”机制，发挥社区民警、楼门栋长、志愿者、物业人员、党员骨干等优势。坚持面对面服务群众工作机制。加强网格内的工作力量协同和资源有效利用，运用信息化手段，打破传统的部门和空间界限，实现信息共享和工作协同，做到发现及时、反应灵敏、处置有力和管理高效。

健全社会管理体制机制。强化社区党组织对业委会、物业服务企业和基层社会组织的政治引领、组织引领、能力引领。

健全社区党组织领导下的基层群众自治机制，在社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。发挥群团组织和社会组织作用，大力发展志愿服务和专业社会工作，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

发挥社会组织作用。加快推进社会组织党组织建设工作，加强社会组织管理，引导社会组织有序参与社会治理。积极发挥服务性、公益性、互助性社区社会组织在基层社会治理上的作用，构建具有整合性功能的社会组织综合服务平台，建设枢纽型社会组织示范点。支持行业协会商会在开展行业自律等方面发挥作用。不断拓宽社会力量协同高效参与社会治理的广度和深度，推动实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，不断巩固党的执政基础、群众基础。

强化社区建设。严把政治首关，选优配强社区“两委”班子。以为群众提供优质高效服务作为社区工作最终落脚点，加强社区综合服务设施建设，加大资源下沉和资金保障力度，更好地提供公共服务。进一步加强社区工作者队伍建设。落实社区工作事项准入制度，推进社区减负增效，让社区组织腾出更多精力做好服务。党群服务中心达标率保持100%，智慧平安社区覆盖率达到100%。

第四节 提升城市本质安全水平

督导生产经营单位落实安全生产主体责任。严格落实企业对本单位安全生产工作负全面责任的规定，督促企业法定代表人、实际控制人等主要负责人落实第一责任人法定责任要求。督促企业配齐配强专业安全管理人员。加强安全生产责任制落实情况的监督，定期开展风险评估和危害辨识，建立健全企业风险分级管控机制和隐患排查治理机制，不断提高企业隐患排查清单的编制水平，实行重大隐患治理情况向安全生产监督管理部门报告制度，坚持隐患自查自改自报闭环管理。

构建安全生产监管责任体系。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，严格落实企业安全生产主体责任和属地监管责任。建立健全街道、社区安全生产监管网络体系，街道和社区要通过开展安全生产基础规范化建设，达到安全监管人员、经费、设施和装备到位，进一步提高安全生产监管能力。

深化安全生产监管体制机制改革创新。积极参与区安全生产信用体系建设，协助建立失信惩戒和守信激励机制。创新监管执法机制，制定并实施执法计划，推行“双随机、一公开”执法检查方式，采用政府购买安全生产服务方式，充分借助安全专家专业技术力量，提供安全生产监管执法技术支撑。加强

重点领域安全整治，指导辖区重点企业落实安全生产防范措施，加大对商场、超市、农贸市场、餐饮企业等人员密集场所和加油站等危险化学品企业的安全隐患排查力度。深入开展安全生产知识“五进”活动，持续开展“安全生产月”“消防日”“全国交通安全日”等安全法律法规宣传教育活动。建设塘沽街道安全教育园地，不断提高辖区内企业员工、学校师生、社区居民法律意识、安全知识和自我防范自救的技能。

加强消防安全综合治理。重点整治街道辖区危化品企业、人员密集场所、易燃易爆场所、大型商场、沿街商铺、高层建筑火灾隐患。定期做好辖区消防水源、消防设施和公共地下消防栓的巡查，督促企业、沿街商铺、人员密集场所等重点区域做好应急灭火设施及消防通道的维护工作，确保社区微型消防站设备设施完好。经常性组织居民进行应急灭火能力的培训和演练，提高应急灭火救援的能力。

完善应急管理体系。按照统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的要求，完善应急预案，健全应急值守、信息报告制度，建立健全对安全事故的应急联动机制，完善应急预案编制、评审、备案、宣传、培训、考核和演练等制度。加强应急救援专业装备配备。对易受灾害影响的重点部位、重点场所，增加检查频次，指导企业完善应急预案，备足备好应急物资。

强化食品安全监管。落实食品安全隐患排查制度和属地监管责任，督促辖区经营企业商户亮证经营，保持生产经营环境

卫生良好，防尘、防蝇设施设置规范，限时限地点位管理规范。健全食品安全信息通报、形势会商、风险交流机制。加强食品安全宣传教育，扩大覆盖人群，确保人民群众“舌尖上的安全”。

第七章 完善保障体系建设，促进规划全面有效实施

坚持党的全面领导，围绕确保实现塘沽街道“十四五”总体发展战略和规划目标，完善规划实施机制，提高规划管理水平和实施效率。

第一节 坚持党总揽全局、协调各方

坚持党要管党、全面从严治党，发挥各级党委领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 坚持项目化推进事业化发展

将工作目标转化为具体工作项目。以工作项目为依托，制定工作规划，明确工作责任。按照事业化发展思路，统筹好近期、远期工作项目。

第三节 完善规划实施机制

明确政府主体责任，科学配置公共资源，广泛动员全社会力量，形成规划实施合力，共同推动规划顺利实施。要加强对本规划实施的组织、协调和督导。强化财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以人为本、改革创新，万众一心、艰苦奋斗，为圆满完成“十四五”规划各项任务、全面建设宜居宜业高质量发展的首善之街而努力奋斗！

天津市滨海新区塘沽街道办事处

2021年8月10日印发
