**滨海新区胡家园街道“十四五”期间乡村振兴规划**

**滨海新区人民政府胡家园街道办事处**

**2021年1月**

**目录**

[一、乡村振兴规划目标 1](#_Toc61963741)

[（一）基础分析 1](#_Toc61963742)

[（二）规划目标 3](#_Toc61963743)

[二、实现全域城市化建设 4](#_Toc61963744)

[（一）推进产城融合发展，经营胡家园微城市 4](#_Toc61963745)

[（二）提升社区环境配套，完善城市功能 6](#_Toc61963746)

[（三）实施“数字胡家园”工程，建立治理长效机制 8](#_Toc61963747)

[三、形成科技农业体系 9](#_Toc61963748)

[（一）加快城乡融合发展，推动农业品牌经营壮大 9](#_Toc61963749)

[（二）加大科技投入和技术引入，做大做强现代都市农业 10](#_Toc61963750)

[（三）鼓励发展智慧农业，推动农业规模化、园区化、设施化 11](#_Toc61963751)

[四、打造绿色美丽家园 12](#_Toc61963752)

[（一）推动“绿色生态屏障”建设，拓展经营思路 12](#_Toc61963753)

[（二）加强农村生态环境保护，发挥生态效益 13](#_Toc61963754)

[（三）挖掘“乡愁”资源，凸显文化底蕴 14](#_Toc61963755)

[五、创新基层治理模式 14](#_Toc61963756)

[（一）推广“青宇共建模式”，形成“共同缔造”品牌 15](#_Toc61963757)

[（二）借鉴“枫桥经验”，维护乡村居住社区秩序稳定 15](#_Toc61963758)

[（三）加强农民创业就业，打造劳动力输出基地 16](#_Toc61963759)

[六、党建引领城乡发展 17](#_Toc61963760)

[（一）提升党员、党组织在农村基层的带头引领能力 17](#_Toc61963761)

[（二）创新技术手段和方式方法，服务三农 17](#_Toc61963762)

[（三）紧抓“城市、科技、生态”，引领城乡融合发展 18](#_Toc61963763)

[七、规划实施保障措施 19](#_Toc61963764)

[（一）加强部门协同 19](#_Toc61963765)

[（二）强化法治保障 19](#_Toc61963766)

[（三）强调规划引领 20](#_Toc61963767)

[（四）开展评估考核 20](#_Toc61963768)

[（五）加大资金支持 20](#_Toc61963769)

[附表：胡家园街“十四五”期间乡村振兴规划主要指标 22](#_Toc61963770)

按照中共中央国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，以及《天津市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《中共天津市滨海新区区委关于制定滨海新区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》、《天津市滨海新区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。结合乡村发展情况，胡家园街道组织编制本规划。

# 一、乡村振兴规划目标

胡家园街道位于滨海新区西部，东侧与滨海主城区接壤，西侧紧邻东丽区无暇街，北至北塘街、新河街，南至海河。街域面积75.2平方公里，下辖19个行政村、18个社区居委会，常住人口14.43万人，约5.7万户，是滨海主城区最大的涉农街道。

## （一）基础分析

**总体经济形势良好。**“十三五”期间，胡家园街年均地区生产总值20.58亿元，非农产业占经济总量比重达99%。目前，街道规模以上企业达39家，其中国家科技型中小企业6家、雏鹰企业5家，国家高新企业12家。2020年“一把手”招商13次，实现新注册企业27家，注册资金3.1亿元。

**农村城市化持续推进。**胡家园是原塘沽农村城市化的试点街道，2009年至今已完成16个村4万农民的合村并居工作。现存胡北社区、河头村、八堡村、中心桥村、六道沟村、五十间房村约1.23万农民尚未实现合村并居。

**农业综合生产稳定。**街域主要粮食作物是小麦、玉米、水稻、高粱和大豆，2020年种植面积8009亩，总产量2368吨；主要经济作物是棉花，2020年种植面积566亩，产量达131吨；2020年蔬菜种植面积2557亩，供给蔬菜4730吨。农民人均年收入达2.23万元。

**生态环境持续修复。**2018至2020年，实施双城之间绿色生态屏障造林工程，完成造林任务6025亩，建设高标准农田3000亩；实施人居环境治理工程，大力投入环境综合整治、河湖管理保护、厕所革命、垃圾清理等工程，村容村貌显著改善。

**劳动力妥善安置。**2020年完成就业安置2092人、发放失业金4419人次、完成城居医疗参保2.71万人，其他低保金、救助金、特困金、困难群体物价补贴、残疾人生活及护理补贴、失独家庭一次性救助等渠道逐步完善。

**同时，胡家园街的三农发展也面临一些问题：**

一是城市化进程不彻底，街域缺乏大中型商业综合体，教育、文化、卫生事业不成体系，城市功能不够完善，不能满足新市民对工作、生活品质的更高要求以及“合村并居”农民对入住社区的高度渴望；二是传统农业占主导，重点项目较少，现代农业园区化、产业融合化发展不足，农业农村数字化、智慧化发展欠缺；三是绿色生态屏障后续工程亟待实施，农村人居环境还有较大提升空间；四是街域社区涵盖商业、还迁、农民集资建房和老旧小区等各种类型，基层治理情况复杂。

**专栏未实施合村并居的六个村情况**

| **序号** | **分类** | **常住户数****（户）** | **常住人口数****（农业人口）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 胡北社区 | 705 | 1978 | 市场化推进 |
| 2 | 河头村 | 705 | 1923 |
| 3 | 八堡村 | 940 | 3278 | 依托生态屏障 |
| 4 | 中心桥村 | 635 | 1834 |
| 5 | 六道沟村 | 650 | 1688 | 原地提升改造 |
| 6 | 五十间房村 | 547 | 1640 |
| 合计 | 4182 | 12341 |  |

## （二）规划目标

遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神。以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为元为纲，按照市委、市政府决策部署和区委第三届十三次全会精神，结合“鼓足闯劲谋改革，提升胆气勇创新”大讨论活动，激发“二次创业”精气神，坚持以“四个导向”为工作抓手，破解农业农村发展和农民增收难题难点，探索高质量发展路径，争做美丽“滨城”建设排头兵。

**结合实际，提出胡家园街道“十四五”乡村振兴规划目标：**

**坚持企业化、市场化原则，通过城市更新行动，打造“两轴线、三片区” （两轴线指津塘公路产城融合发展轴、海河北岸新动能引育轴；三片区指东部城市更新区、西部产业园区、中部高质量发展区），实现创新发展。以高水平城市发展带动高质量乡村振兴。**

到“十四五”末，“两轴线、三片区”空间发展格局基本形成，特色乡村体系全面构建。高标准农田成为传统种植业载体，现代农业颇具规模，都市休闲农业独具特色，形成三产融合发展体系；合村并居基本完成，实现全域城市化建设；引导农民创业就业，培育社会服务业劳动力输出基地，大幅提升农民收入水平；乡村优秀传统文化和历史传承保护到位；乡村治理体系进一步完善。结合街域实际，探索乡村发展路径，拓展乡村振兴内涵。

# 二、实现全域城市化建设

“十四五”完成街域全部“合村并居”后，全街有农业、无农村、有农地、无农民（传统农民），村民全部入住社区，加快完善城市设施、项目建设，让农民享受与城市居民无差别的生活环境和配套条件。

## （一）推进产城融合发展，经营胡家园微城市

沿津塘公路打造产城融合发展轴，东部重点实施华北陶瓷市场及周边区域城市更新项目（即“东部城市更新区”），打造宜居宜业生态区；中间地带提升远洋城、三号还迁区等连片居住区环境秩序，高标实施绿色生态屏障工程；西部加快建设胡家园产业园区（即“西部产业园区”），打造都市工业区。沿海河北岸打造新动能引育轴，重点建设刘南半岛（即“中部高质量发展区”），以优质项目引领，打造“最美”海河北岸。



华北陶瓷市场及周边区域城市更新项目打造特色陶瓷小镇，解决市场经营模式落后及周边两村还迁安置问题，启动街域发展新引擎；刘南半岛区域东、南、西三侧临海河，是新区海河沿线两个“钱袋子”之一，携手实力企业，坚持市场主导，引入高等教育产业等新动能，建设海河北岸发展新高地；胡家园产业园区对标国内一流农产品集散地，打造集检验检疫、冷链物流、交易结算、沉浸式体验于一体，服务“双城”的新型农产品集散中心，建设“滨城”西门新地标。

**专栏新型城镇化体系助力乡村振兴**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）东部城市更新 | 华北陶瓷市场及周边区域城市更新项目；胡北、河头完成合村并居； |
| （二）西部产城融合 | 胡家园产业区（农产品物流园、农贸批发与城市配送、农业产业园）； |
| （三）刘南半岛新地标 | 高端项目策划（初步建议高等教育产业）； |
| （四）中部生态屏障 | 绿色生态屏障，八堡、中心桥完成合村并居；农业产业结合乡村居住社区改造； |
| （五）老旧社区改造 | 六道沟、五十间房旧改，改善社区居住环境。 |

## （二）提升社区环境配套，完善城市功能

推动街域内津塘二线、西中环等城市交通干线建设，完善由高速公路、快速路、城市主干路组成的综合交通体系。积极配合推进Z1线、B4线、B6线建设，拓展轨道交通服务范围。补齐乡村居住社区基础设施短板，高效推进乡村公路建设，提升乡村水、电、气等配套基础设施水平。

推动馨盛园、馨顺园、欣美园、安达里、乐达里等5个农村居住小区雨污分流工程，污水全部进入市政污水管网。加大街道内主干河道和坑塘治理力度，逐步全面治理，加强日常养护管理，建立长效机制，提升河道水质，改善堤岸水坡环境。

健全农村生活垃圾分类和收运处置体系，补足配齐各村环卫设施，把乡村居住社区生活垃圾收运和处理，纳入城市生活垃圾处理系统。推动乡村居住社区绿化、亮化，以植树造林、庭院经济等手段，全面提升社区绿化率，形成完整的街域社区绿化体系。

推进城乡基本公共服务均等化，推进多种教育资源向乡村居住社区倾斜，协调三级医院与乡村居住社区医疗机构实现双向转诊，提供孕产妇与儿童系统保健服务。推动教育、卫生、养老、文化等公共服务在各个乡村居住社区合理配套。

按乡村居住社区规模，基本实现每个社区都有“居家+集中”养老结合的设施配套能力；在有条件的乡村居住社区探索产业化、市场化养老项目发展，加大“医康养”融合项目引入，提升农村养老服务能力。

**专栏基础设施、公共设施补短板工程**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）完善基础设施 | 街域津塘二线、西中环城市交通干线改造和交通网络完善； |
| （二）社区污水治理 | 完善街域和社区污水配套管网，确保污水达标排放，严厉打击违法排污行为；重点片区：海河北岸水环境治理；24条二级河道和街道级河道治理；村庄坑塘水系治理专项。 |
| （三）社区垃圾分类和绿化亮化工程 | 全面形成有效的垃圾收运、处理体系，基本实现全部乡村居住社区垃圾分类，街域分块集中收集；组织社区绿化体系建设。 |
| （四）健全公共服务设施体系 | 教育、卫生、养老、文化等公共服务配套，看齐城市居住社区配套标准；协调城市先进医疗、教育、文化资源在乡村居住社区开展业务、开展服务。 |

## （三）实施“数字胡家园”工程，建立治理长效机制

启动数字村居工程，力争用五年时间，建成“数字胡家园”，将街道乡村经济、社会、人文、地理、楼宇、企业等全面纳入数字化工程，力争形成示范试点。协调通信运营商，大幅提升乡村居住社区宽带网络和移动通信网络设施和服务水平，力争5G网络全域覆盖，助力农业智慧技术应用和推广。

在“数字胡家园”基础上，建立社区人居环境监测和指挥中心，融合人居环境监管、安全生产、社会综合治理等项目，建立社区全覆盖、信息全整合的监控系统，提高污染防治能力和社区管理效能。

**专栏人居环境运营数字化工程**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| 社区人居环境监测指挥中心工程 | 建立社区人居环境整治、保持和运营监督管理体系，运用大数据、云计算、5G技术，搭建人居环境监督管理、指挥调度指挥中心。 |

# 三、形成科技农业体系

“十四五”期间，胡家园街的农业发展将以优质设施农业、智慧农业为抓手，推动农业发展提效、农民增收。

## （一）加快城乡融合发展，推动农业品牌经营壮大

发挥胡家园“近郊”优势，把优势农产做大做优，引导品牌化经营，如“南窑”绿心黄瓜、高家桃园、“黄小玉”“红小玉”小西瓜和“巨峰”“玫瑰香”葡萄、绿色生态屏障林下散养产品，华大公司的黑平菇和灵芝。街道招商引资，鼓励规模化、设施化经营，继续做大“菜篮子”。

**专栏设施农业加持“菜篮子”工程**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）地名品牌推动 | 南窑黄瓜种植基地；义和庄小西瓜种植基地；义和庄葡萄种植基地；华大黑平菇和灵芝生产基地； |
| （二）“大菜篮子”工程 | 联力蔬菜基地；荣清农业科技专业合作社；江盛源果木种植基地； |
| （三）鼓励订单农业发展 | 从现有家庭农场中挑选规模适度、效益明显的农场，试点开展订单式农业、“认养”农业发展。 |

## （二）加大科技投入和技术引入，做大做强现代都市农业

推动高家桃园之类项目扩大规模、提高品质，加快传统农业向休闲旅游、教育展示、农事体验、生态功能农业和都市农业主题公园等现代都市农业转变。重点发展以科技支撑型、生态循环型、高效设施型、综合服务型等为特征的蔬菜育种、设施蔬菜、休闲观光等现代都市产业领域；带动农产品加工、商贸流通、餐饮服务、休闲娱乐、旅游度假等相关产业的发展，实现三产联动融合发展。

**专栏科技助力都市农业工程**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）设施农业工程 | 高家桃园等设施农业项目扩规模、上设施； |
| （二）生态功能农业培育 | 生态屏障林下养殖；集中规模养殖基地； |
| （三）推动农产品物流业发展 | 推进二级管控区内产业园区规划建设，重点发展农产品加工和物流产业发展。 |

## （三）鼓励发展智慧农业，推动农业规模化、园区化、设施化

积极发展设施农业，利用大数据、物联网，加大智慧农业技术在“粮安工程”及高标准农田的应用。提高农业基础设施建设，推广新品种新技术，确保铁道北粮食生产功能区稳步增收。确保“十四五”永久基本农田、耕地保有量（372.1公顷、398.1公顷）约束指标要求，鼓励大户经营，规模经营，园区化运作，用智慧农业技术提高效率，提高收益。

**专栏智慧农业工程**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）智慧农业工程 | 在规模经营推动下，引导推广智慧育种、播种和智慧机械设备的应用； |
| （二）粮安工程 | 实施高标准农田3000亩以上； |
| （三）农业绿色发展工程 | 推进农业绿色发展，为种植、养殖户牵线搭桥，形成饲料、肥料资源化利用、循环利用。 |

# 四、打造绿色美丽家园

继续按照“一次规划、先易后难、分步实施”的原则，加快胡家园街道生态屏障建设进度，力争在“十四五”完成生态屏障建设目标任务。在保护中开发，挖掘绿色生态屏障的生态效益之外的经济效益和社会效益。

## （一）推动“绿色生态屏障”建设，拓展经营思路

全力完成“生态屏障”建设“十四五”任务。推进已拆迁村的植树造林、复垦工作，实现与双城绿色生态屏障有效衔接，进一步扩大种粮面积、增产增收。

借力“生态屏障”，培育农业经济新业态，创新建设生态屏障与休闲观光融合的都市型休闲农业，在双城绿廊外围及于庄子路、郑田道两侧发展特色旅游、休闲农业、体验式农业。推广2019年从心园3025亩绿色生态屏障建设模式，街道和区政府负责土地整理，社会资本负责生态屏障建设和运营，在降低财政支出的同时，确保生态屏障建设和运营养护质量。

**专栏生态屏障的保护与开发**

|  |  |
| --- | --- |
| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| （一）生态屏障工程 | 巩固已完成造林6025亩的基础，继续实施后续工程；实施“十四五”绿色生态屏障建设新任务； |
| （二）林下经济项目开发 | 引入社会资本，组织林下养殖、林下种植，提高生态屏障的经济效益。 |

## （二）加强农村生态环境保护，发挥生态效益

贯彻耕地河湖休养生息制度，持续开展地下水超采治理，落实最严格水资源管理制度，严守生态保护红线，重点保护河道行洪、防洪、供水、灌溉、生物多样性维护功能。

倡导现代农业保护与修复模式，促进农林牧渔融合循环发展，构建生态循环、环境优美的田园生态体系。加快恢复田园生态系统基本空间格局的整体性，恢复和完善农田村网、围村片林、河流沟渠等生态廊道，逐步恢复田间生物群落和生态链。

**专栏生态保护与农文旅融合发展示范**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）生态保护修复 | 将现有较大河道公园化提升改造，街域内河道形成内循环，水系和林地结合，成为“双城”绿廊景观延伸；于庄子水库和新塘湖保护，周边休闲项目开发； |
| （二）循环农业促进 | 建设一批符合导则“双城”绿廊生态管控导则要求、具有观赏价值、又各具特色的循环农业、绿色农业项目。 |

## （三）挖掘“乡愁”资源，凸显文化底蕴

挖掘黑潴河、海河交汇处漕运文化底蕴，结合区域开发，重点打造人文历史主题景观，培育“两河”文化聚集区。

依托生态屏障，发展生态休闲旅游产业，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链、乡愁文化旅游产业链。以休闲度假、旅游观光、养生养老、创意创新、农耕体验、生态教育为特色要素和核心吸引力，运用“生态+”、“互联+”推广“乡愁”文化产品和项目。

用“乡愁”文化、“两河”文化的丰富街域文化内涵，提升街道和乡村文化品质。

**专栏生态保护与农文旅融合发展示范**

| **重点任务** | **“十四五”重点建设内容/项目** |
| --- | --- |
| （一）推动融合发展，挖掘“乡愁”潜力 | 筹划田园综合体或特色小镇项目实施，改善乡村居住社区环境，向农旅、农文、农工融合发展推进； |
| （二）“两河”漕运文化挖掘 | 黑潴河、海河交汇处漕运文化主题挖掘。 |

# 五、创新基层治理模式

推动多元治理主体共建共为，构建“一核多元、五治并举”（政治、法治、德治、自治、智治）社会治理现代化新体系，不断提升街域社会治理的社会化、法治化、智能化和专业化水平。

## （一）推广“青宇共建模式”，形成“共同缔造”品牌

巩固滨青二班党支部和宇康园社区党支部结对共建过程中形成的“1+1+N+X”和“青宇共建模式”成果。在全街各乡村居住社区全面推行“社区+机关+辖区村+社会单位”结对共建，将结对共建单位全部纳入党建红网格，在全街构建以党建引领促进共建单位良性互动、融合支撑、共同提升的共建体系，倡导各共建单位在服务群众最前沿、信访维稳第一线、基层治理主战场掌握情况、解决问题，做到真共建、真指导、真帮扶、真见效。打造具有胡家园街道特色的“共同缔造”品牌。

以“党建红网格”为抓手，分类施策，在有物业管理的小区推行物业企业向社区党组织报到机制，派驻党建指导员进物业企业、业委会指导成立党组织，植入“红色基因”；在物业管理缺失的小区，积极谋划采取成立红色业委会、引进培育红色物业等方式，共同构建社区党组织领导下的居委会、业委会、物业企业等多方主体进红网格服务的“红色物业”体系。

## （二）借鉴“枫桥经验”，维护乡村居住社区秩序稳定

创新矛盾化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建实建强矛盾纠纷调处化解中心，充分发挥人民调解的第一道防线作用，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，整合基层矛盾纠纷化解资源和力量，充分发挥非诉纠纷解决机制作用。

维护社会稳定和安全。进一步健全源头防控治理、多元排查化解、社会稳定风险评估等工作机制，打造矛盾风险预测、防范、处置、引导的全周期链条，有效化解历史遗留存量问题，着力管控新形势下出现的增量问题，坚决遏制变量问题。

完善社会治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移，向基层放权赋能，提升党群服务中心水平，推进各级综治中心规范化建设。巩固基层党组织“轴心”作用，强化对村委会、居委会、业委会、物业管理企业、基层社会组织的政治引领、组织引领、机制引领。发挥群团组织和社会组织积极作用，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## （三）加强农民创业就业，打造劳动力输出基地

发挥胡家园街紧邻滨海主城区的区位优势，统筹利用滨海职业学院、农业科研院所、农技推广机构等各类培训资源。创新培训组织形式，探索实训基地、田间课堂、网络教室等培训方式，培育新型职业农民。

常态化开展满足新区产业发展、滨城建设亟需的职业技能培训，不断提高外来人口导入承载力，逐步推动村属物业公司从街域向域外、从住宅小区向商业楼宇、从单一业务向家政、养老等综合型社会服务产业扩展，逐步实现由“村办”到“村有”，为胡家园街道经济发展培育新的经济增长点，为助力高品质美丽滨城建设打造社会服务孵化新动能。

加大“三农”领域实用专业人才培育力度，提高农村专业人才服务保障能力。开展农业科技后备人才培养和农村劳动力职业技能培训，鼓励农技人员通过提供增值服务合理取酬，全面落实农技推广服务特聘计划。支持人才到乡村居住社区参与公共服务、就业工作，引导能人返乡创业。搭建社区创业、就业服务平台，吸引市民和企事业单位以投资合作、特许经营、租赁等方式参与美丽乡村居住社区建设、农业产业化项目。

# 六、党建引领城乡发展

## （一）提升党员、党组织在农村基层的带头引领能力

深入发掘储备人才，以本次换届选举为契机，建立村“头雁”人才储备库，实施“3540计划”，加快发展、储备一批35岁以下青年党员、村两委后备力量，发掘、使用一批40岁以下村党组织书记和村两委骨干力量，形成“头雁引领、群雁齐飞”党员队伍。

通过采用现场教学、案例教学、开设专题学习研讨等形式，落实以社区为单元的工作机制，构建党建引领、区域统筹、条块协同、上下联动的街道工作格局。

## （二）创新技术手段和方式方法，服务三农

在“十四五”期间，全街要坚持以人民为中心，紧紧依托党建红网格“组织在线”智慧体系平台，瞄准群众的烦心事、操心事和揪心事，努力把服务送到家、抓彻底、做到位，真正让群众得温暖、得实惠。

一是大力发展服务型村集体经济。推动各村适应城镇化发展形势，推动传统村集体经济转型升级，着力挖掘新业态新动能，在有条件的村探索成立市场化红色物业公司，先试点，再逐步推广，切实壮大村集体经济规模，拓宽村民就业渠道，实现村民稳定增收。

二是用好党建红网格。依托党建红网格，以党员为单位建立若干个微网格，把联系、服务群众工作的神经末梢延伸到社区的各个角落。社区支部党员、在职党员、退休老党员主动进格联系群众，每名党员发展一个红色服务微团队，关心服务微网格内的重点户。形成群众“点单”、村居“派单”、志愿者“接单”、党组织“验单”、群众“凭单”的全链条流程。实现民情由支部掌握、问题在支部解决、结果向支部汇报。

三是全力推实“滨海通办”。用好街镇、乡村居住社区两级一体化综合服务平台，进一步优化服务流程，推动便民高频事项网上办、马上办、一次办、全解通办，让乡村居住社区干部和数据多跑路、群众少跑腿，为群众提供更方便快捷的服务。

## （三）紧抓“城市、科技、生态”，引领城乡融合发展

到“十四五”末，完成街域全部“合村并居”工作，实现全域城市化发展，乡村居住社区基础设施短板基本补齐，与城市建成区基础设施建设水平相当，乡村居住社区基本公共服务体系完善，农村教育、养老、社会公益、公共卫生设施看齐城市配套，基本城乡一体化。基本实现城乡生活无差别。

街域独具特色的现代农业产业体系基本成型。在第二轮土地承包政策、土地确权登记、三权分置制度的基础上，探索特色农业、设施农业上规模、成体系发展，以农业科技创新为依托，突出“智慧、设施”，形成农业生产、农产品加工、物流和农村休闲度假**三**产一体的高科技农业发展区，让农民在产业发展和产业升级过程中增收致富。基本实现城乡收入无差别。

基本完成街域层面生态修复和环境治理工程，打造“双城”居民向往的生态休闲目的地。以海河、黑潴河、于庄子水库、新塘湖岸线治理和水生态治理为契机，推动周边农业休闲、生态休闲项目发展，提高自然生态水系利用效率的同时，加大保护力度，注重绿色生态屏障工程开发、利用和保护，促进城乡“三生”融合发展，使城乡融合发展更到位。

# 七、规划实施保障措施

## （一）加强部门协同

建立乡村振兴工作部门联合推动机制，在街道工委乡村振兴领导小组领导下，按照职责分工，共同推进街域“十四五”期间乡村振兴工作。

## （二）强化法治保障

在规划的实施过程中，要运用法治思维和法治方式推进工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。同时，从街道实际出发，充分发挥法律法规在乡村振兴中的保障和推动作用，推动各类组织和个人依法依规实施和参与乡村振兴。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范乡村市场秩序，有效促进社会公平正义，维护人民群众合法权益。

## （三）强调规划引领

强调规划的权威性和约束性，完善规划的具体实施机制，确保规划的顺利实施。加强与街道国土空间规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，各职能部门及村委要按照规划的既定目标和阶段要求，认真落实各项约束性指标，并努力达到预期性指标。

## （四）开展评估考核

加强乡村振兴实施考核监督和激励约束。对于本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目和重要任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。同时，加强乡村统计工作，因地制宜建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。建立规划实施督促检查机制，提前建立是“十四五”乡村振兴中期评估内容和机制。

## （五）拓展资金来源

提前谋划储备项目，积极争取政府投资对农业绿色生产、可持续发展、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节的支持，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用。推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合。强化支农资金监督管理，提高财政支农资金使用效益。为设施农业、智慧农业项目牵线搭桥，构建街域农业项目投资、融资新平台，创造金融下乡、资本入村的通畅渠道。

# 附表：胡家园街“十四五”期间乡村振兴规划主要指标

| **分类** | **序号** | **主要指标** | **单位** | **2025年目标值** | **属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **产业兴旺** | **1** | 农业科技进步贡献率 | % | 69 | 预期性 |
| **2** | 主要农作物耕种收综合机械化率 | % | 90 | 约束性 |
| **3** | 农业劳动生产率 | 万元/人 | 15 | 预期性 |
| **4** | 地产农产品质量安全抽查合格率 | % | >98 | 约束性 |
| **生态宜居** | **5** | 森林覆盖率 | % | 10 | 预期性 |
| **6** | 林木绿化率 | % | 28 | 约束性 |
| **7** | 秸秆利用率 | % | 99.8 | 预期性 |
| **8** | 畜禽粪污综合利用率 | % | 90 | 约束性 |
| **9** | 农村生活垃圾收集处理率 | % | 100 | 约束性 |
| **10** | 规划保留村污水处理设施覆盖率 | % | 100 | 预期性 |
| **11** | 农村社区公厕普及率 | % | 100 | 约束性 |
| **乡风文明** | **12** | 村综合性文化服务中心覆盖率 | % | 100 | 预期性 |
| **13** | 农村义务教育学校专任教室本科以上学历比例 | % | 87 | 预期性 |
| **14** | 有体育建设场所的村占比 | % | 100 | 约束性 |
| **15** | 新增劳动力平均受教育年限 | 年 | 15.6 | 预期性 |
| **治理有效** | **16** | 乡村社区规划管理覆盖率 | % | 100 | 预期性 |
| **17** | 村党组织书记兼村委会主任的村占比 | % | 100 | 预期性 |
| **18** | 有村规民约的村占比 | % | 100 | 预期性 |
| **生活富裕** | **19** | 农村居民恩格尔系数 | - | 28 | 预期性 |
| **20** | 城乡居民收入比 | - | 1.84 | 预期性 |
| **21** | 农村民居养老保险参保率 | % | 100 | 约束性 |
| **22** | 从村居民基本医疗保险参保率 | % | 95 | 约束性 |
| **23** | 农村居民人均预期寿命 | 岁 | 82.5 | 预期性 |
| **24** | 通硬化道路的村占比 | % | 100 | 预期性 |
| **25** | 农村自来水普及率 | % | 100 | 预期性 |