



研究院微信



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

2020年第23期

(总第205期)

12月24日印发

- 【特别关注】 安全、发展和环保——中央经济工作会议解读
- 【部委动态】 促进粤港澳大湾区邮政业发展实施意见发布
两部门：加大对重点外资企业金融支持力度
- 【地方新政】 广东“十四五”规划建议出炉
《上海国际金融中心建设目标与发展建议》报告发布
苏州户籍新政 积分落户与南京社保年限互认



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
史继平 韩玉刚 马爱华 蒋宁

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【特别关注】

安全、发展和环保——中央经济工作会议解读

一、形势判断与宏观调控

本次会议既充分肯定了2020年经济工作的成绩，又提示了经济恢复基础不牢固的问题。在成绩方面，会议指出：“我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。”在风险方面，会议认为：“必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。”

2021年是“十四五”开局之年，也是建党100周年。因此，做好2021年经济工作有其特殊意义。

面对复苏进程中的不确定性，会议要求保持宏观政策的“连续性、稳定性、可持续性”。会议提出：“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。”由此来看，逆周期政策还将保持一定的力度，其退出将是渐进而有序的。

宏观政策在支持经济恢复的同时，还将为改革创新营造良好的政策环境。在财政政策方面，“积极的财政政策要提质增效、更可持续”。这体现在三个层面上。第一，从支出总量上看，保持适度支出强度，保障国家重大战略任务；第二，从支出结构上看，既要发挥新型举国体制优势，促进科技创新，又要调节收入分配，支持扩大内需；第三，从债务风险管理上看，要继续抓实化解地方政府隐性债务风险工作，保障财政政策的可持续性。

在货币政策方面，“稳健的货币政策要灵活精准、合理适度”。这也体现在三个层面上。第一，从货币信用总量上看，要保持货币供

应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，进而稳定宏观杠杆率，处理好恢复经济和防范风险之间的关系；第二，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，为高质量发展提供必要的资金支持；第三，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

二、重点任务部署

本次会议提出了未来一年的八项重点任务。与2019年中央经济工作会议提出的六项重点任务相比，本次会议的任务部署发生了以下变化：**第一**，将强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力作为重点任务的首要两项，足见科技创新的战略地位进一步上升；**第二**，未提及以财政政策、货币政策为代表的宏观调控手段，而是更多地强调扩大内需、改革开放等长期结构性课题；**第三**，对粮食安全、反垄断和大城市住房问题的关注度上升。

对于上述变化，我们可以沿着安全、发展与环保三条主线来理解。

（一）要建立稳固的以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要保障科技安全和粮食安全。

从科技安全来看，会议指出：“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。”

在本次中央经济工作会议对2021年重点任务的布置当中，“强化国家战略科技力量”和“增强产业链供应链自主可控能力”分列第一、第二条。这与“十四五”规划建议发展目标中的“坚持创新驱动”和“加快发展现代产业体系”相呼应，充分显示其重要性。

强化科技力量、提升产业链自主可控能力，其核心都是优化科研体制，强化科研力量，以实现核心技术、前沿技术的突破。科技升级、产业自主是我国实现“十四五”乃至第二个百年奋斗目标的关键核心。当前外部环境日趋复杂，贸易摩擦、科技竞赛时有发生，在这样的背景下，如果核心技术受制于人，对于我国的经济安全、社会安全是重

大隐患。安全是发展的前提。同时，当前科技发展来到了新一轮巨变的前夜，既有弯道超车的机遇，亦有差距拉大的挑战。只有扎实推进技术创新，才能用发展为安全提供保障，避免落后挨打的局面再次发生。

从研究内容来看，既包括实施“十四五”规划建议明确提出的“人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域”的具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目；亦包括“关键核心技术攻关工程，尽快解决一批‘卡脖子’问题”。

从政策方向上来看，“举国体制”+“市场激励”依然是我国科技发展的主线。分工上来看，“国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题”。重要院所高校作为国家队，未来将承担起更多科研重任。同时，还将“重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心”。“十四五”规划建议明确提出，支持“北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心”。2020年《自然》杂志评选出的200个科研城市Top10中，有三所城市来自中国：北京（第一）、上海（第四）、南京（第九）。三大都市圈外，武汉（13）、西安（34）、成都（37）等城市凭借着自身丰富的高校资源，同样排名靠前，亦有望成为区域科技创新中心。

企业则要发挥“科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动”。科技创新本质亦是资源的配置，同样需要市场发挥决定性作用。作为技术的需求方与应用方，企业理应发挥主体作用，充分融入产学研体系中，与其他科研主体进行有效的信息沟通与资源交互。同时，产业链供应链分工日趋细化，合作也日益紧密。技术的突破往往需要上下游的合力，同时关键性技术的突破也能向产业链其他链条传导。这也是为何我们要坚决维护好产业链供应链的可控稳定，它是我们技术突破、效率提升的重要保证。

从粮食安全来看，会议要求：“解决好种子和耕地问题……要提高粮食和重要农副产品供给保障能力”。种业犹如农业的“芯片”。近年来我国种业自主创新水平提高，种源自给率上升，但种业安全依然面临一定的挑战。一方面，我国的粮食作物种源自给率较高，但蔬菜和禽畜的种源自给率有待提高。根据2020年12月农业农村部召开的全国种业创新工作推进会上披露的数据，目前农作物自主选育品种面积占比超过95%，畜禽核心种源自给率超过75%，农作物种子进口以蔬菜种子为主。另一方面，白羽肉鸡等部分优良品种的种源进口依赖度较高。因此，2020年9月国务院办公厅《关于促进畜牧业高质量发展的意见》要求：“继续实施畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程，健全产学研联合育种机制，重点开展白羽肉鸡育种攻关，推进瘦肉型猪本土化选育，加快牛羊专门化品种选育，逐步提高核心种源自给率。”

同时，本次会议指出：“要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地‘非农化’、防止‘非粮化’，规范耕地占补平衡。”

（二）构建新发展格局需要进一步挖掘和释放经济发展的动能，扩大内需并构建高水平社会主义市场经济体制。

正如会议所指出的，“形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑”。而形成强大的国内市场需要相应政策措施的引导。从消费来看，提振消费既需要提高居民的消费能力，又需要提高居民的消费意愿。在消费能力方面，“优化收入分配结构，扩大中等收入群体”。在消费意愿方面，通过增加公共消费和解决住房问题来解决居民消费的后顾之忧。一方面，合理增加公共消费，能够减少居民在教育、医疗、养老和育幼等方面的支出负担；另一方面，本次会议将“解决好大城市住房突出问题”作为2021年重点任务之一。在重申“房住不炒”的同时，本次会议更多地将关注点放在住房租赁上。会议既要求高度重视保障性租赁住房建设，使土地供应向租赁住房建设倾斜，以保障租赁房供给，又提出要降低租赁住房税费负担，对租金水平进行合理

调控。这意味着，未来房地产政策在稳地价、稳房价、稳预期的同时，会将目标拓展至稳租金。

从投资来看，会议提出：“要增强投资增长后劲”。这表明政策当局更加注重投资的拉动效应，希望预算内投资能够在外溢性强、社会效益高的领域发挥更大的作用，进而撬动社会投资的增长。因此，会议格外关注数字经济、新基建、制造业、城市更新和现代物流等方面的投资，并指出要统筹产业布局，避免新兴行业重复建设。

从资本市场来看，要提高上市公司质量，促进资本市场健康发展。目前我国的宏观杠杆率水平已经较高，但上市公司市值与 GDP 之比依然有较大的提升空间。为了给实体经济，尤其是成长型企业提供资金支持，促进科技创新，有必要推动资本市场平稳扩容，完善优胜劣汰的资本市场生态。

从竞争机制来看，要强化反垄断。在 12 月 11 日的中央政治局会议之后，12 月 18 日的中央经济工作会议再次提出了“强化反垄断和防止资本无序扩张”的要求。古今中外的历史都已证明，巨头对于部分领域一旦产生过分垄断，就不仅无法通过规模经济提高经济运行效率，甚至还可能产生提高失业率、增加居民生活成本，甚至影响社会稳定等不良影响。因此，“反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。”

此前，在 2020 年 4 月中共中央、国务院发布的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中，“数据”被首次列为与土地、劳动力、资本、技术四大传统生产要素并列的第五种要素。而部分互联网科技巨头从千千万万市场主体获得了数据，其中不乏侵犯个人隐私的行为，但却将其据为己有，并以其排斥竞争对手和进行牟利，显然不利于建立正常的要素市场。因此，“要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为”。

在完备的市场化、法治化、国际化的总体监管框架下，互联网平台企业才可以更好地发挥助力创新发展、增强我国国际竞争力的正面作用。因此，“国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则”。值得注意的是，会议指出：“金融创新必须在审慎监管的前提下进行。”未来金融监管部门也将以功能监管理念为抓手，按照同类业务统一审慎监管标准的总要求，以金融稳定为准绳，有序引导互联网巨头开展金融创新。

（三）做好碳达峰、碳中和工作。

会议指出：“我国二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值，力争 2060 年前实现碳中和。”碳达峰与碳中和工作将对我国经济的中长期发展格局产生深远影响。

碳达峰与碳中和要求我国优化能源结构与产业结构。EIA 数据显示，2017 年中国能源消费中 64%来自煤炭。考虑到我国油气资源禀赋有限，为了实现减排目标，既需要完善能源消费总量与强度双控制度，推动高耗能行业进行节能改造和清洁生产改造，提高低能耗行业占比，也需要大力发展水能、风能、氢能、核能等清洁能源，提高清洁能源在能源消费中的比重。为此，会议提出“加快建设全国用能权、碳排放权交易市场”，通过市场来为“碳”定价，激励企业和居民积极主动参与到追求碳达峰、碳中和的行动中。（第一财经 20201221）

【部委动态】

促进粤港澳大湾区邮政业发展实施意见发布

据国家邮政局 21 日消息，国家邮政局、国家发展改革委、交通运输部、商务部、海关总署联合发布关于促进粤港澳大湾区邮政业发展的实施意见。

实施意见提出，巩固香港国际航空货运枢纽地位，提升广州、深圳国际枢纽机场航空货运国际竞争力，增强澳门、珠海机场航空货运能力，推动粤港澳三地邮政企业加强航空邮件进出口运输和处理优势互补、资源共享。依托大湾区世界级港口群，探索发展海运国际寄递，通过多式联运网络辐射全国。推进中欧班列运邮通道建设。依托对外综合运输通道，以广州、深圳为骨干节点，构建连接泛珠三角区域和东盟国家的陆路寄递大通道。依托大湾区快速交通网络，充分发挥港珠澳大桥作用，加快实现大湾区寄递服务同城化。强化冷链仓、冷藏车等设施装备的建设配置，有效利用公共冷链物流基础设施，加快发展冷链快递服务网络。

业内人士指出，国家对大湾区邮政合作给予更多指引和政策支持，加快构建大湾区新型邮政通关体系，实现大湾区海关、邮政互认，同时，加快构建粤港澳大湾区基础物流网络，打造大湾区航空邮件出口平台，提升了大湾区跨境电商快递进口一体化服务水平。（政券时报网 20201222）

两部门：加大对重点外资企业金融支持力度

12月10日，商务部办公厅、银保监会办公厅联合印发《关于贯彻落实国务院部署给予重点外资企业金融支持有关工作的通知》，指导各地商务主管部门和银保监局做好《国务院办公厅关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》（国办发〔2020〕28号）落实工作，加大对重点外资企业金融支持力度。《通知》提出，要强化金融支持稳外资作用，进一步提高金融支持政策精准性、直达性，帮助重点外资企业应对疫情冲击、化解融资难题。《通知》要求，各地要建立健全工作机制，强化工作联动，及时、全面了解重点外资企业融资需求及投资经营情况，举办“银企对接”活动，促进供需精准对接，提升金融服务质量。（商务部网站 20201217）

【地方新政】

广东“十四五”规划建议出炉

12月18日，广东“十四五”规划和2035年远景目标建议（下称“建议”）出炉。这份将近2.3万字的文稿，关乎广东省今后5年至15年的经济社会发展，信息量极大，看点颇多。

总结当下，2020年广东省GDP总量预计超过11万亿元，比2010年翻一番。在新冠肺炎疫情、中美经贸摩擦等不可控因素的挑战之下，广东仍圆满完成了“十三五”规划中提出的到2020年地区生产总值约11万亿元的目标任务。

展望未来，社会主义现代化蓝图在广东轮廓初显。锚定2035年远景目标，“十四五”期间，广东将坚持高质量发展，充分释放内需潜力，显著提升创新能力，提高产业基础高级化、产业链现代化水平。与此同时，“一核一带一区”区域发展格局也将持续深化，供与需、内与外、城乡区域发展更趋平衡更加协调，现代化经济体系建设取得重大进展。

打造“双循环”战略支点

构建“双循环”新发展格局，是未来中国经济发展的重要路线图。建议提出，将强化战略支点的“支撑、联通、撬动”功能，进一步深化细化广东在双循环中的担当作为和特殊功用。

一方面，广东将推动畅通国内大循环。深度融入强大国内市场，使生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现畅顺循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。为进一步推动消费升级，广东还将支持广州、深圳建设国际消费中心城市，打造一批省级示范特色商圈。

值得注意的是，在全面促进消费升级这一条中，建议还提出了一个较为新颖的提法：“积极引导境外教育、医疗、旅游等高端消费回流”。

广东省社会科学院财政金融所所长、港澳台研究中心主任任志宏在接受采访时表示，广东虽然是购买力大省，但在高端消费领域仍有较大的提升空间。临近广东的香港、海南等“免税购物天堂”分流了部分高端消费，高端医疗、教育等专业服务的供给亦有不足。如何引导这些追求高品质的消费需求回流，将成为广东省撬动内需的重要支点。此外，供给端对消费质量的强调，也有利于打造出一系列本土高端品牌，树立“广东质量”新标杆。

另一方面，广东也将促进国内国际双循环，发挥湾区市场优势吸引全球资源要素，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

作为传统外贸大省，广东如何在“双循环”的新发展格局下，寻找新的战略支点？对此，建议强调“促进跨境电商、市场采购贸易、离岸贸易等聚集发展，努力实现贸易新业态五年倍增”，透露出外贸大省转型新动向。

实际上，近年来广东一直在积极推进外贸转型升级，成效初步显现。今年1-10月，广东跨境电商进出口额达到1047.8亿元，增长25.1%，占全国47.2%。此次在“十四五”规划中正式提出聚焦发展贸易新业态，无疑将推动外贸结构优化进一步提速，增强外贸经济抵御环境变化的抗风险能力。

坚持创新驱动发展

创新在现代化建设全局中处于核心地位。全国“十四五”规划建议曾提及，“支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心”。任志宏认为，将大湾区作为整体与北京、上海相并列，一定程度上凸显出国家对大湾区科创能力的重视。

对比中央“十四五”规划建议还可以发现，广东亦根据自身特点提出了独有的指标，“携手港澳建成具有全球影响力的国际科技创新中心”的提法就是其中一大亮点。建议还强调，针对长期存在的关键科技“卡脖子”问题，广东将积极探索关键核心技术攻关新型举国体制的“广东路径”，着力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术。

长期以来，虽然广东总体研发强度在全国领跑，但基础研究仍存在短板。这一次，广东在建议中格外强调了基础研究的重要意义，提出加强基础研究、注重原始创新，强化应用基础研究主攻方向，完善共性基础技术供给体系，形成更多从“0”到“1”的突破。

在任志宏看来，“十四五”之前，在市场导向的作用之下，广东科研在从“1”到“100”，即研究成果转化方面已较为成熟。“十四五”阶段，面临部分关键技术“卡脖子”的问题，广东更需要强调从“0”到“1”的基础研究环节，将“原始创新”提上台面，实现科技源头供给和自主自强。他也强调，在解决“卡脖子”问题的同时，还必须加大知识产权的保护力度，深层次地推动创新体制革新。

进一步讲，以芯片为代表的重要产品和关键核心技术自主可控，也将从根本上提高广东省产业链供应链的风险防范能力。对此，建议指出，广东将提升产业链供应链现代化水平，加快推进稳链补链强链控链，分行业强化供应链战略设计和精准施策，壮大支柱产业，打造新兴产业链，为培育“双十”万亿级产业集群奠定坚实的基础。

任志宏在受访时指出，2020年新冠疫情期间，广东省内企业快速反应，抗疫物资生产能力全球瞩目，侧面反映出广东省产业链供应链的强大韧性。不过还需要指出，广东省产业链供应链目前仍存短板，集中表现在能源供应链的对外依存度较高，未来需引起重视和预警。

更高水平的区域协调发展

纵览全文，建议多层次、多角度地提到了区域发展协调问题。可以看到，从城市群到都市圈再到更为自由的人口流动机制，崭新的区域发展格局在“十四五”时期呼之欲出。

根据建议，广东将举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区，深化粤港澳高水平互利合作，把“双区”打造成为现代化建设的主引擎。与此同时，广东也将加快构建“一核一带一区”区域发展格局，深入实施主体功能区战略和新型城镇化战略。

建议第 23 条重点提及了城市群之间的联动。建议指出，广东将加强与京津冀、长三角、海南自贸港、成渝双城经济圈、雄安新区等区域的交流合作。

暨南大学教授、华南城市研究会会长胡刚表示，加强城市群区域合作是广东融入“双循环”新发展格局的应有之举。具体而言，珠三角与长三角、京津冀、成渝双城经济圈更多是产业协同分工以及消费腹地关联，与海南自贸港则是紧密的地缘联系。相比之下，雄安新区则为珠三角提供一个理想城市的发展样本，未来在智慧治理等领域将提供更多的有益示范。

此次建议中，对于广深联动的蓝图着墨不少。第 32、33、34 条，都聚焦于广州深圳的定位以及广深共振的未来图景。根据建议，广东将以改革创新推动深圳先行示范区建设，以支持深圳同等力度支持广州建设国际大都市，以深化广深“双城”联动强化核心引擎功能，建设具有全球影响力的大湾区“双子城”。

胡刚认为，广州、深圳作为省内的两大经济体，虽然地理距离不算远，但由于经济结构、文化心理等领域都存在较大差异，两城过往的互动程度并不足够。

近年来，广东正逐步开启“双子城”CP 模式。今年十月，广州地铁一份招标任务书显示，22 号线将规划为跨市快线，延至东莞，与深圳衔接，有望成为广州和深圳第一条互相“牵手”的地铁线路。接下来五年，广东还将着力建设两地“半小时交通圈”，推进建设广州至

深圳高铁新通道。同时，广深产业合作也将全面加强。届时，一批重大科技基础设施和战略性新兴产业重大工程，将由广深携手共建。

建议第 42 条则围绕新型城镇化，再次强调了深化户籍制度改革。建议指出，“十四五”期间，广东将完善基本公共服务与常住人口挂钩机制，加快农业转移人口市民化。

在中国城市和小城镇改革发展中心研究员、民盟中央经济委副主任冯奎看来，加快农业转移人口市民化的建议有着丰富的政策含义。他认为，农业转移人口市民化应保持较高数量规模，同时必须确保农业转移人口所获得市民化权利的全面性、完整性。围绕这两点，广东作为常住人口第一大省，建议的提法兼有顾及。根据建议，广东将逐步完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。

对此胡刚指出，将公共服务与土地指标和转移人口挂钩，落实“人地钱挂钩”配套政策，未来将有助于广东建立更为健全的人口流动机制，从而实现以人为核心的新型城镇化。（21 世纪经济报道 20201219）

《上海国际金融中心建设目标与发展建议》报告发布

“到 2035 年，上海要基本建成引领亚洲辐射全球、以开放的现代化金融市场体系为核心、以全球人民币资产配置中心为标志、与纽约和伦敦并驾齐驱的顶级全球金融中心。”上海国际金融中心建设的中长期目标在《上海国际金融中心建设目标与发展建议》中提到。

12 月 13 日，《上海国际金融中心建设目标与发展建议》报告发布。报告由上海交通大学上海高级金融学院联合国家金融与发展实验室、上海新金融研究院共同编写。屠光绍和李扬教授作为课题报告牵头人。

报告认为，这一长期目标的实现需要多方面的坚实支撑，包括建成充分开放的金融市场体系和金融机构体系、打造国际领先的金融基

基础设施体系和金融科技体系、完善与国际对接的金融法治监管体系和现代化金融系统风险防范体系、形成高度国际化的营商环境和一流人才队伍四个方面。

“十四五”是上海国际金融中心建设承上启下的重要时期。围绕夯实上海国际金融中心的基础支撑，报告牵头人之一屠光绍介绍，对新发展格局下上海国际金融中心建设新任务的建议内容：首先是促进国内金融体系完善和结构优化，其次是加快确定并巩固上海国际金融中心在全球人民币资产中心的地位，促进人民币的国际化，最后要在促进国内国际金融资源的有效配置、良性互动方面发挥更大作用。

该报告对“十四五”期间上海国际金融中心建设从八个方面提出共 31 条相关建议。具体包括：加快完善金融市场体系，提升资源配置功能；进一步统一交易所和银行间国债市场，增强国债市场流动性；完善资产证券化体系，拓展市场结构；丰富各类衍生品市场品种，扩大投资者参与度；发展高收益债券市场；发展特殊资产市场；完善绿色金融交易市场。

健全金融机构体系，支持直接融资和科技创新：试点商业银行经营证券业务；允许民营、外资资产管理公司参与不良资产一级市场；建立国家政策性科技银行。

扩大金融对外开放，推动人民币资产全球配置：扩大外资机构业务准入范围；逐步开展各类人民币资产跨境转让业务；建设亚洲国际中央证券托管机构；推进本外币一体化资金池，依托跨国公司资金池推动资本项目可兑换；推动金融数据跨境流动；推动建设上海 ESG 投资国际合作促进机制。

依托临港新片区功能，建成全球最高水平的金融开放先行区：试点本外币合一离岸账户体系；加快推进国际金融资产交易平台建设；推动金融管理制度和税收制度与国际高水平接轨。

强化金融基础设施建设，打造金融科技高地：完善国际化支付清算基础设施建设；加快建设国家金融科技发展研究中心；建立全国统一的金融信息数据库。

完善金融法治和监管，构建完备的金融风险防范体系：在临港新片区建立金融法治试验区；在科创板试点建立更完善的证券集体诉讼机制；争取中央赋予上海更多金融管理权限；建立全金融市场的风险管理与压力测试中心。

加大人才资源聚集，提供国际一流的营商环境：完善高端金融人才政策；加强知识产权保护；建立数据资产相关的法律制度，加强个人信息与隐私权保护；完善政府服务，推动社会信用体系建设。

加强战略规划引领，形成多方建设合力：高度重视上海国际金融中心战略规划引领和统筹作用，将上海国际金融中心建设规划纳入国家规划体系；健全上海国际金融中心建设的工作协调机制，在金融改革、开放创新和风险防范等方面形成更有效的协同效应。（经济观察 20201215）

苏州户籍新政 积分落户与南京社保年限互认

近日，苏州市政府印发进一步推动非户籍人口在城市落户的实施意见。《意见》提出，落实租赁住房常住人口在社区公共户落户政策，经房屋所有权人同意可以在房屋所在地落户，也可以在房屋所在地的社区落户，破除隐形门槛。

《意见》提出，创新户口迁移政策。实施省内特大城市苏州与南京在积分落户时，实现居住证年限和社保年限积累互认。探索苏州与无锡、常州等具备条件的都市圈率先实现户籍准入年限同城化积累互认。允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或者就业创业地落户，建立城乡有序流动的人口迁徙制度。（第一财经 20201222）