



研究院微信

2020年第18期

(总第200期)

10月15日印发

**BRI**

天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

- 【特别关注】 从市场角度解读总书记深圳讲话  
深圳综合改革试点实施方案发布
- 【部委动态】 新能源汽车产业发展规划通过
- 【地方新政】 广东加快培育氢能、储能、智慧能源等新兴产业
- 【形势分析】 专家热议改革思维和改革方法  
财政金融再发力 真金白银力挺集成电路产业

**BRI**  
天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
史继平 吴营 马爱华 蒋宁

电话  
022-66222942  
传真  
022-66222940

## 【特别关注】

### 从市场角度解读总书记深圳讲话

深圳经济特区成立40周年大会10月14日召开，习近平总书记做了重要讲话。在中国发展面临特殊的国际国内形势背景下，市场高度关注总书记讲话中透露的信息，希望从中了解中国在百年未有之大变局下的战略定位、未来改革发展的主要方向、经济特区的政策思路、国家将出台何种重大优惠政策，以及在哪些领域存在发展机会。

从市场角度来看，讲话有两部分内容特别值得关注：一是对深圳特区成功经验的总结，从中可以反映决策层如何从现在看深圳过去的成功，如何总结中国改革开放的规律和经验；二是在新形势、新背景下，未来经济特区如何寻求发展和突破，这包括深圳下一步的发展方向、突破重点、可能的重大工程与项目等。

对于深圳等经济特区40年的改革开放实践，习近平总书记讲话中总结了十大经验：（1）必须坚持党对经济特区建设的领导。（2）必须坚持和完善中国特色社会主义制度，通过改革实践推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。（3）必须坚持发展是硬道理，坚持敢闯敢试、敢为人先，以思想破冰引领改革突围。（4）必须坚持全方位对外开放。（5）必须坚持创新是第一动力。（6）必须坚持以人民为中心的发展思想。（7）必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。（8）必须践行绿水青山就是金山银山的理念。（9）必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针。（10）必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用，为全国发展作出贡献。习近平强调，这十条宝贵经验必须倍加珍惜、长期坚持。

从上述十大经验的内容及排序来看，可以认为，这是基于十八大、十九大以来中国发展所处的形势、面临的挑战，对深圳特区发展历史经验的当代解读。

未来深圳特区应该如何发展和突破，这是习近平总书记讲话的重点。当今世界正在经历百年未有之大变局，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，经济特区发展也面临一些困难和挑战。在此背景下，深圳面临着新的历史使命。总书记对深圳提出了六大任务，分别是：贯彻新发展理念，全面深化改革，全面扩大开放，推动城市治理现代化，发展惠及人民，推进粤港澳大湾区建设。

**第一，深圳今后的发展可能要更加注重国内市场。**习近平在讲话中提出，深圳要坚持供给侧结构性改革这条主线，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。在我们看来，这番要求是针对当前新形势而意有所指。深圳经济过去主要是外向型经济，引进的是外资，生产制造主要为外部市场，贸易高度倾向于对外贸易。但在强调国内大循环之下，深圳今后可能需要更多参与到国内市场中来，这也就是总书记所说，要“增加经济纵深”。

**第二，深圳需要在中央支持之下，寻求新的改革突破。**习近平强调，改革到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。深圳要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，注重改革的系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能。为了支持深圳实施综合改革试点，中央已经给出了“大礼包”：以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

不过，对深圳来说，“大礼包”并不好拿，给了特殊的政策，就要有特殊的责任，还需要有特殊的成果。深圳今后的综合改革，除了可见的经济指标，更多可能是在制度改革与创新方面要有突破。比如，在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。要着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题，多策划战

略战役性改革，多推动创造型、引领型改革，在完善要素市场化配置体制机制、创新链产业链融合发展体制机制、市场化法治化国际化营商环境、高水平开放型经济体制、民生服务供给体制、生态环境和城市空间治理体制等重点领域先行先试。此外，还要在优化政府管理和服 务方面有实质性的创新。

**第三，在逆全球化之下实现全面扩大开放。**习近平指出，决不能被逆风和回头浪所阻，要站在历史正确的一边，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济。在这里，总书记还专门阐述了如何看待内循环与双循环，“新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”。要求深圳要优化升级生产、分配、流通、消费体系，深化对内经济联系、增加经济纵深，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推进规则标准等制度型开放。在逆全球化浪潮和地缘政治摩擦加剧的背景下，中国的开放环境有了很大改变，在此背景下深圳特区如何实现全面扩大开放？的确是一个充满挑战的任务。

**第四，以创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化。**经过多年高速发展后，国内普遍面临城市治理承压明显、发展空间不足等诸多挑战。中央要求深圳树立全周期管理意识，加快推动城市治理体系和治理能力现代化，努力走出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。过去粗放的、注重土地经济的城市化上半场已经结束，在城市化的下半场将更加强调城市内涵的提升，强调城市更新，要创新城市治理。这对于中国的所有城市管理者都是新课题。

**第五，特区发展的终极目标是满足老百姓的生活幸福感。**在民生问题上，习近平对深圳所提的要求很明确：把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。值得注意的是，未来中央评价城市发展的标准已经有所不同，将会重点考察“发展的平衡性”、“公共资源向基层延伸”，还

要求深圳建成“全覆盖可持续的社会保障体系”。此外，还包括公共卫生体系。今年在武汉爆发的新冠疫情就提出了一个严峻的问题：超级城市如果存在公共卫生短板，在面对大规模公共卫生事件时很可能就是一场灾难。深圳未来如何补上这些短板，面临着很大的挑战。

**第六，深圳推进粤港澳大湾区建设要更加积极有为。**粤港澳大湾区建设是国家战略，深圳是大湾区建设的重要引擎。中央对深圳点了三个题：（1）深化前海深港现代服务业合作区改革开放，（2）规划建设好河套深港科技创新合作区，（3）加快横琴粤澳深度合作区建设。这三点既是深圳与港、澳要推动的重要任务，也是广东省、珠海市必须大力参与的事项。

在全球化阶段，深圳特区处在发展的潮头，对国内发展起到引领作用。在逆全球化阶段，在更高的发展水平上，深圳将肩负起寻求新的发展，新的改革突破的重任。（安邦每日经济 20201014）

## 深圳综合改革试点实施方案发布

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》（以下简称《实施方案》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。这一《实施方案》，肯定了深圳“创造了发展史上的奇迹，成为全国改革开放的一面旗帜”，赋予了深圳综合改革试点的新使命新任务。

### 赋予深圳综合改革试点新使命

党中央作出兴办经济特区重大战略部署40年来，深圳敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，创造了发展史上的奇迹，成为全国改革开放的一面旗帜。

此次的《实施方案》共包括总体要求、完善要素市场化配置体制机制、打造市场化法治化国际化营商环境、完善科技创新环境制度、



完善高水平开放型经济体制、完善民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制、强化保障措施八大方面内容；提出了具体的 27 项改革举措，此外，该方案还明确了“三阶段主要目标”，确定了改革任务书、时间表：

1、2020 年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等领域推出一批重大改革措施，实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步；

2、2022 年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效；

3、2025 年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

### **政策更加鼓励开放、创新**

在《实施方案》的 27 项具体改革举措中，有两条涉及资本市场、金融业的改革举措颇引人关注。

其中，第（六）条中提出：支持在资本市场建设上先行先试。推进创业板改革并试点注册制，试点创新企业境内发行股票或存托凭证（CDR）。建立新三板挂牌公司转板上市机制。优化私募基金市场准入环境。探索优化创业投资企业市场准入和发展环境。依法依规开展基础设施领域不动产投资信托基金试点。在中国人民银行数字货币研究所深圳下属机构的基础上成立金融科技创新平台。支持开展数字人民币内部封闭试点测试，推动数字人民币的研发应用和国际合作。

公开资料显示，深圳是目前已经开展数字人民币内测的四个试点城市之一，其他三地分别是苏州、成都、雄安。深圳也是国内首个面向社会公众测试数字人民币的城市。10 月 8 日，深圳市人民政府联合人民银行开展了数字人民币红包试点，面向在深个人发放 1000 万元“礼享罗湖数字人民币红包”，每个红包金额为 200 元，红包数量共计 5 万个。社会公众可持发放的数字人民币红包在有效期内至罗湖区指定的商户进行消费。

第（十六）条提出：扩大金融业、航运业等对外开放。支持符合条件的在深境内企业赴境外上市融资。开展本外币合一跨境资金池业务试点。支持深圳在推进人民币国际化方面先行先试，推动完善外汇管理体制。支持符合条件的外资金融机构在深圳依法发起设立证券公司、基金管理公司。支持符合条件的外资机构在深圳依法合规获取支付业务许可证。推动构建与国际接轨的金融规则体系。探索完善国际船舶登记制度。赋予深圳国际航行船舶保税加油许可权，进一步放开保税燃料油供应市场。

对于文件中关于资本市场的内容，一方面为中国企业通过金融工具回归国内提供便利，另外一方面，通过央行数字货币的试点，探索人民币走出去的路径。（每日经济新闻 20201011）

## ，【部委动态】

### 新能源汽车产业发展规划通过

在10月9日的国务院常务会议上，《新能源汽车产业发展规划》通过，从技术创新、基础设施建设以及公共服务领域使用新能源汽车等方面做出要求。

会议通过的《新能源汽车产业发展规划》，明确充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业在技术路线选择等方面的主体地位，更好发挥政府在标准法规制定、质量安全监管等方面作用。引导新能源汽车产业有序发展，推动建立全国统一市场，提高产业集中度和市场竞争力。

为此，一要加大关键技术攻关，鼓励车用操作系统、动力电池等开发创新。支持新能源汽车与能源、交通、信息通信等产业深度融合，推动电动化与网联化、智能化技术互融协同发展，推进标准对接和数据共享。二要加强充换电、加氢等基础设施建设，加快形成快充为主的高速公路和城乡公共充电网络。对作为公共设施的充电桩建设给予

财政支持。鼓励开展换电模式应用。三要鼓励加强新能源汽车领域国际合作。四要加大对公共服务领域使用新能源汽车的政策支持。

2021年起，国家生态文明试验区、大气污染防治重点区域新增或更新公交、出租、物流配送等公共领域车辆，新能源汽车比例不低于80%。（中国产经新闻 20201013）

## 【地方新政】

### 广东：加快培育氢能、储能、智慧能源等新兴产业

近日，广东省发改委、广东省能源局等六部门联合印发《广东省培育新能源战略性新兴产业集群行动计划》，提出大力发展先进核能、海上风电、太阳能等优势产业，加快培育氢能、储能、智慧能源等新兴产业，建设沿海新能源产业带和省内差异布局的产业集聚区，助推能源清洁低碳化转型，到2025年，全省非化石能源消费约占全省能源消费总量的30%，形成国内领先、世界一流的新能源产业集群。

据悉，广东省发改委是为了贯彻省委、省政府关于推进制造强省建设的工作部署，加快培育新能源战略性新兴产业集群，促进产业迈向全球价值链高端，依据《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》制度这个行动计划的。本行动计划所指的新能源产业主要包括核能、风能、天然气及其水合物、太阳能、氢能、生物质能、地热能、海洋能、智能电网、储能等领域。

计划提出，坚持有序开发核电，推动惠州太平岭在建核电工程建成投产，开工建设汕尾陆丰、湛江廉江等地核电项目约1200万千瓦。重点开展加速器驱动嬗变研究装置（CiADS）、强流重离子加速器装置（HIAF）建设，加强核能先进燃料技术研究，提前布局低温超导、超强磁能、超高温材料等核心技术领域。支持中广核研究院申报高通量研究堆大科学装置，推动国产三代核电技术通过英国通用设计审查（GDA）及欧洲用户要求（EUR）认证，加快研发四代核电产品，促进



示范项目落地。加快自主知识产权的先进核燃料组件以及事故容错燃料(ATF)的工程示范研究。按照集中建园为主、分散布局为辅的模式优化产业布局,重点推动广州南沙产业园和中广核阳江热室基地建设。

计划提到,目标到2025年,新能源发电装机规模约10250万千瓦,天然气供应能力超过700亿立方米,制氢规模约8万吨,氢燃料电池约500万千瓦,储能规模约200万千瓦;全省新能源产业营业收入达到7300亿元,新能源产业增加值达到1800亿元。(第一财经20200929)

## 【形势分析】

### 专家热议改革思维和改革方法

10月12日,中国国际经济交流中心在北京举办改革思维和改革方法研讨会,来自相关部委研究机构、国家高端智库以及知名高校的专家学者,为更好地运用和创新改革思维及方法、更有效地推进改革开放这一重要命题积极建言献策。

#### 始终按照改革思维办事

当今世界正经历百年未有之大变局,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升,我们面临前所未有的挑战和考验。越是面对复杂严峻的形势,越要发挥改革的作用,始终按照改革思维办事。

国家发展和改革委员会原副秘书长范恒山认为,改革本身是由浅入深、由易至难的过程,如今已进入啃硬骨头的阶段。改革的复杂性、艰巨性有所增加,各方面的重点、难点和突破点面临着相互掣肘和相互制约的情况。在坚持正确改革方向的前提下,需要针对具体问题,按照人民群众的实际需要逐步推进改革,不能将改革的思维简单地停留在如何处理政府和市场的关系、发展和稳定的关系等宏观层面,而应针对更加具体的事项进行细化和优化,打好“攻坚战”。

华夏新供给经济学研究院院长贾康认为,当前在经济社会生活运行过程中,还存在一些形式主义和官僚主义。解决这一问题,不仅要

从改进作风上解决，还要依靠制度安排和深化改革，坚定不移地将中央部署的各项举措落到实处。

国家开发银行研究院高级专家、研究员曹红辉则从金融视角，进一步谈了对改革思维层面的具体认知。他以金融领域为例，由于利益多元化、诉求差异化的原因，改革的动力机制和纠错机制不够完善，存在改革参与动力不足、参与渠道有限的弊病。“因此，完善改革的动力系统并建立激励约束兼容的机制，是非常必要和迫切的。”曹红辉说。

### 明确改革方法 解决实际问题

如何稳妥推动改革进一步深化、提高改革成效？与会专家表示，改革重在落实，也难在落实。改革进行到今天，抓改革、抓落实的有利条件越来越多，要因地制宜，在正确方法的指导下，投入更多精力、下更大气力，加强领导、科学统筹、狠抓落实，真正把改革重点放到解决实际问题上。

范恒山认为，改革方法并非一成不变。方法的选择，在很大程度上与当前改革的具体特点密切相关。即便是某些贯通改革全过程的、具有基础地位的方法，其操作路径也必须与实际情况密切结合。要稳定存量，调整增量，在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，让改革的成果惠及全体人民。

方法选对了，还要注意操作程序。贾康表示，改革的方法讲究“在创新中规范，在规范里创新”，二者的顺序不能颠倒。“因为改革本身意味着冲破原先的某些既定规则，也就是创新，实现这一步后，再去追求新的规则，之后在这一可执行的稳定规则里继续创新，实现相辅相成的辩证关系。”

中国宏观经济学会副会长、中国银行前首席经济学家曹远征认为，要在关键环节和重点领域加强协调，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，把着力点放在加强系统集成、协同高效上来，在防范化解矛盾和突出问题上出实招硬招。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林对记者表示，一是要处理好顶层设计与基层创新的关系，激发基层改革试点的积极性；二是要注重保护和引导改革创新试点和改革创新者，注重把控和引导各地、各行业涌现的改革案例，保持改革的可持续性，同时继续加大对改革研究人才的培养力度，打造一支专门服务于中长期改革的、可持续的人才队伍。（经济日报 20201013）

## 财政金融再发力 真金白银力挺集成电路产业发展

当前我国集成电路产业发展势头强劲，今年1至6月销售额达3539亿元，同比增长16.1%，不过，技术创新投入低、企业研发投入资金不足仍是制约产业发展的主要瓶颈。

近期包括广东、成都、珠海高新区等地相继明确资金支持计划，投入千万元到数亿元“真金白银”支持集成电路企业核心技术研发、人才引进等。工信部近日表示将支持发展创投、风投等基金，鼓励金融机构提高制造业中长期贷款比例支持企业创新。央行上海总部日前发文，鼓励金融机构加大对集成电路、生物医药、人工智能等重点领域信贷支持。科创板为相关企业开启了直接融资的便利通道。截至10月13日，科创板上市公司183家，其中半导体与半导体生产设备相关企业48家。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林示，集成电路的关键是长期稳定的研发投入，以政策撬动社会力量推进集成电路技术向前发展十分重要。下一步在光刻机、材料等基础研究领域，财政资金需进一步发力，支持基础创新研究，给科研人员吃下定心丸，激发科研活力。在芯片制造，芯片设计，芯片封测等应用层面，应以市场企业为主导，政府采用跟投等方式予以支持，同时实施差异化信贷政策，引导股权投资、债券融资等更多地向集成电路倾斜，力推集成电路产业做大做强。（经济参考报 20201014）