



研究院微信

2020 年第 12 期

(总第 194 期)

7 月 16 日印发



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 【特别关注】

多地印发区块链专项发展政策

## 【部委动态】

工信部发布工业互联网扶持政策

十二部门支持民企参与交通基础设施建设发展  
发改委等部门支持 15 种新业态新模式健康发展

## 【地方新政】

长三角“首违不罚”清单、裁量基准出台

苏州“十四五”规划 7 大关键词

上海率先推行“五税种”综合申报

## 【形势分析】

估值体系变化颠覆国内车企市值格局



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

### 主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

### 编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

### 统筹

史继平 吴营 马爱华 蒋宁

### 电话

022-66222941

### 邮箱

bhzhfzyjy@163.com

## 【特别关注】

### 多地印发区块链专项发展政策

今年上半年，已有北京、湖南、贵州、海南、江苏、河北等多个省级行政区出台区块链专项发展政策。

从发展目标上看，多地都列出了区块链发展的短期目标。如7月初发布的《河北省区块链专项行动计划（2020-2022年）》明确，至2022年河北省区块链相关领域领军企业和龙头企业达20家，培育一批区块链应用产品，力争打造出1个至3个全国知名区块链品牌。不只是河北，湖南、北京都发布了为期3年的“行动计划”，截止年份都是2022年。

在业内人士看来，作为国家政治中心与区块链行业发展中的排头兵，北京的区块链政策可看作行业的风向标。北京的区块链专项行动计划明确指出，到2022年，要把北京初步建设成为具有影响力的区块链科技创新高地、应用示范高地、产业发展高地、创新人才高地，率先形成区块链赋能经济社会发展的“北京方案”，建立区块链科技创新与产业发展融合互动的新体系。北京还提出，重点在海淀区、朝阳区、通州区等建设各具特色和优势的区块链产业创新发展基地，引进一批创新能力强、发展潜力大的区块链企业。

已经出台区块链专项发展政策的地方，大都提出了明确的发展计划。如在企业培育方面，贵州表示将引进培育100户以上成长型区块链企业；河北明确区块链相关领域领军企业和龙头企业要达到20家；湖南表示将推动3万家企业“上链”。在产业园区方面，贵州计划打造2个至3个区块链产业基地，江苏计划高标准建设2个至3个省级区块链产业园区，河北计划形成3个具有区域影响力的区块链产业集聚园区，湖南计划建成5个左右区块链产业园。

值得一提的是，6省市都提出了多个“落地”应用领域和场景，涉及金融、制造、民生、政务和通信等多个方向。以金融领域为例，江苏计划建立银行、保险、租赁等行业票据区块链平台，连接金融单位、客户、投资方和监管方，实现传统票据市场向数字票据市场的跨越式发展；北京计划促进金融服务“多方互信，降本增效”，推动在供应链金融、资产证券化、跨境支付等领域落地一批应用场景。

与其他领域相比，电子政务更受关注，在各地计划中也都有所涉及。如北京、湖南都计划要推动政务数据开放共享；江苏计划构建政府各职能部门的联盟链、政府面向民众的公有链和公安政法等涉密体系的私有链；贵州提出依托“一云一网一平台”，建立政府主导的联盟链，实现数据变化实时探知、访问全程留痕、共享有序关联，持续优化营商环境，服务“一网通办”；海南提出将应用区块链技术的电子政务项目优先纳入年度建设计划。（经济日报 20200715）

## 【部委动态】

### 工信部发布工业互联网扶持政策

7月10日，工信部发布《工业互联网专项工作组2020年工作计划》（简称《计划》），明确了十大类别的重点工作，包括提升基础设施能力、建设工业互联网平台、突破核心技术标准、培育新模式新业态，促进产业生态融通发展，增强安全保障水平等。按照《计划》要求，一大波扶持政策将在今年发布。随着政策体系的完善，工业互联网发展将步入快车道。

#### 利用5G改造工业互联网

《计划》提出从五个方面提升工业互联网基础能力，包括升级建设工业互联网外网络，推动基础电信企业建设覆盖全国所有地市的高质量外网；支持工业企业建设改造工业互联网内网络；推动IPv6在工业互联网垂直领域的应用部署，尤其是开展IPv6在交通行业推广应用

研究，推进 IPv6 在应急管理领域推广应用研究；加大无线电频谱等关键资源保障力度，适时出台物联网、工业互联网频率使用指南；建成国家工业互联网大数据中心，引导各地建设一批工业互联网大数据分中心。

工信部部长苗圩指出，未来 5G 的 20%用于人与人通信，80%用于物与物通信。其中，工业互联网是一大重要应用场景。上述《计划》提到，要打造 10 个标杆网络，推动 100 个重点行业龙头企业、1000 个地方骨干企业开展工业互联网内网改造升级，鼓励各地组织 1-3 家工业企业与基础电信企业深度对接合作，利用 5G 改造工业互联网内网。

此前，国际标准组织 3GPP 宣布 5G 标准 R16 版标准冻结，由此进入第二阶段“工业 5G”时代。R16 标准从多方面支持 5G 垂直行业应用，奠定 5G 工业互联网产业基础。面向工业互联网应用，R16 标准引入新技术支持 1 微秒同步精度、0.5-1 毫秒空口时延、“6 个 9”的可靠性和灵活的终端组管理，最快可实现 5 毫秒以内的端到端时延和更高的可靠性，提供支持工业级时间敏感。R16 标准以低延迟技术为主，并详细制定工业物联网 (IIoT) 架构、有线/无线聚合、专网、5G NR 运作在非授权频段等技术。业内尤其是工业通信领域厂商，普遍对 R16 版标准翘首以盼。R16 版标准冻结有助于运营商、工业通信厂商及制造业企业推进工业互联网网络建设。

《计划》还提出，要加快在建项目建设进度，加大新建项目开工力度。推动具备条件的项目提前验收。储备一批投资规模大、带动能力强的重点项目。

根据中国信通院数据，2018 年至 2019 年中国工业互联网产业经济增加值规模分别为 1.42 万亿元、2.13 万亿元，占 GDP 比重分别为 1.5%、2.2%。预计今年中国工业互联网产业经济规模将达 3.1 万亿元，占 GDP 比重提升至 2.9%。

## 支持工业互联网企业融资

根据《计划》，工信部今年将继续完善工业互联网产业相关政策文件，出台《工业互联网创新发展行动计划（2021-2025年）》《工业互联网标识解析管理办法》《工业互联网数据合作共享行动计划》等。

安全方面，工信部将发布《工业互联网企业网络安全分类分级管理指南》，开展工业互联网企业分类分级试点。

《计划》从财政、税收、融资等多个方面提出支持工业互联网发展。如研究支持企业加大研发投入的税收政策，促进工业高质量发展；会同相关部门研究新时期集成电路产业政策，支持和引导工业互联网领域集成电路产业向更高层次发展；推动政府出资产业投资基金和创业投资企业，加大对工业互联网投资，指导开展工业互联网投融资对接活动。支持符合条件的工业互联网企业发行企业债券等。

同时，支持工业互联网企业在境内外上市融资，扎实稳妥推进科创板试点注册制工作。加强对工业互联网领域的信贷支持，大力发展契合工业互联网企业需求特点的金融产品；持续推进首台（套）重大技术装备保险工作，积极推进科技保险创新发展；推进金融机构完善知识产权质押贷款工作机制，扩大知识产权质押融资覆盖范围。

2017年11月，国务院发布《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》，提出了发展工业互联网的目标。2018年，工信部出台《工业互联网发展行动计划（2018-2020）》。此后，一系列中央和地方的配套政策陆续出台。

长城证券表示，工业互联网产业链较长，且各环节具备较强的协同性。上游通过智能设备实现工业大数据的收集，通过中游工业互联网平台进行数据处理，最终在下游企业中进行应用。网络侧建设关注主设备龙头中兴通讯，边缘层建议关注无线通信模组厂商广和通，平台层建议关注工业软件及IDC业务领域龙头宝信软件等公司。（中证网 20200711）

## 十二部门支持民企参与交通基础设施建设发展

日前，国家发展改革委、交通运输部、国家铁路局、中国民航局等12部门和单位联合印发《关于支持民营企业参与交通基础设施建设的实施意见》（简称《实施意见》），强调各类投资主体一视同仁，不得以任何形式对民营企业参与交通基础设施建设运营设置限制性门槛。

由于涉及投资金额巨大，民营企业在交通基础设施建设领域一直处于边缘地位。《实施意见》要求，相关部门要合理设置资格条件，不得以任何形式对民营企业参与交通基础设施建设运营设置限制性门槛，破除市场准入壁垒；保证各类主体平等准入、公平竞争，调动企业参与建设投资积极性，切实保障投资者的合法权益。

《实施意见》提出构建民营企业合理盈利的参与机制，充分发挥民营企业作用，提升交通基础设施发展质量和效率，为经济社会高质量发展提供有力支撑。铁路方面要加快研究制定和完善符合市场原则的铁路行业调度、收费定价、财务清算等方面的规则和制度，健全运输企业间协商调度机制，完善行业清算平台，保证各类主体平等准入、公平竞争。民航方面要公平配置航权时刻等资源，不得因企业性质不同对航线、时刻、航油、机场等要素实施差异化供给。

在新型商业模式下，民营企业的活力和创造力将一展身手。《实施意见》支持和鼓励民营企业参与重大铁路项目建设，以及铁路客货站场经营开发、移动互联网服务、快递物流等业务经营，推动铁路站城融合投融资改革，因地制宜规划建设以铁路车站为载体的城市商业综合体，打造公铁、铁水联运中心；支持民营企业参与以货运功能为主的机场、通用机场、直升机起降点项目建设；鼓励具备专业经验的民营企业参与高速公路服务区经营活动，支持和鼓励民营企业参与智慧交通及绿色交通建设。

不仅参与领域得到拓展，营商环境也将进一步优化。《实施意见》要求税费优惠政策平等对待各类所有制主体，不得向民营企业收取不合理的交通基础设施建设贷款承诺费、资金管理费等，减轻企业实际负担，保障企业合法收入；对民营企业投资建设的公益性交通基础设施项目，与其他市场主体享受相同投资支持政策；相关部门需畅通协商渠道，解决民营企业参与建设过程中的实际困难。（中国交通新闻网 20200713）

## 发改委等部门支持 15 种新业态新模式健康发展

国家发展改革委等 13 部门发布《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》。

《意见》要求，把支持线上线下融合的新业态新模式作为经济转型和促进改革创新的重要突破口，打破传统惯性思维。从问题出发深化改革、加强制度供给，更有效发挥数字化创新对实体经济提质增效的带动作用，推动“互联网+”和大数据、平台经济等迈向新阶段。以重大项目为抓手创造新的需求，培育新的就业形态，带动多元投资，形成强大国内市场，更好地满足人民群众对美好生活的新期待，推动构建现代化经济体系，实现经济高质量发展。（上海证券报 20200715）

### 【地方新政】

## 长三角“首违不罚”清单、裁量基准出台

8月1日起，上海、江苏、浙江、安徽、宁波税务部门将执行统一的税务轻微违法行为“首违不罚”清单和申报、发票类统一处罚裁量基准。

这是几地税务部门支持和服务长三角区域一体化发展 16 项措施的又一重要落地举措，也是全国首次对跨省市税务行政执法行为裁量权实现“同事同罚”、轻微违法行为“首违不罚”。

据悉，为统一区域行政处罚标准，进一步促进公平竞争、优化营商环境，国家税务总局上海市税务局、江苏省税务局、浙江省税务局、安徽省税务局、宁波市税务局联合制定了《长江三角洲区域税务轻微违法行为“首违不罚”清单》（下称《“首违不罚”清单》）和《长江三角洲区域申报发票类税务违法行为行政处罚裁量基准》（下称《裁量基准》）。根据三省两市税务部门近日发布的联合公告，上述清单和裁量基准将于8月1日起执行。

据了解，《“首违不罚”清单》包括纳税人和扣缴义务人未按规定办理税务登记事项、未按规定设置保管账簿、未按规定办理纳税申报、未按规定开具发票和税收票证等18项“首违不罚”事项。

对上述税务日常管理中发生率高、危害不大、容易纠正的税务轻微违法行为，当事人在一年内首次违反且情节轻微，能够及时纠正，未造成危害后果的，依法不予行政处罚，体现了宽严相济、罚教结合、包容审慎的现代监管理念。

同日出台的《裁量基准》，也是三省两市首次统一跨省市的税务执法裁量基准。而本次裁量基准主要根据违法手段、危害后果等合理划分裁量阶次，对《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国发票管理办法》规定的关于申报、发票类违法行为的19项税务行政处罚事项设定了裁量标准，确保对纳税人的申报、发票类违法行为的税务行政处罚做到“同事同罚、公平公正”，让税务执法“度同尺、权同衡”。

国家税务总局上海市税务局政策法规处处长余文华表示：“本次三省两市联合发布公告，是上海税务部门联合长三角区域兄弟省市主动发挥税收工作‘融入一体化、服务一体化、推进一体化’作用的一项具体落地举措，有利于形成统一的执法尺度，体现包容审慎的现代监管理念，做到相同情形相同处理、教育与处罚相结合，对于打造更加稳定公平透明的营商环境、助力推动长三角一体化高质量发展具有重要意义。”（第一财经 20200712）



## 苏州“十四五”规划 7大关键词

日前，苏州市召开“十四五”规划编制工作座谈会。会上披露，苏州“十四五”规划既坚持“大中见小”，抓住大方向、理清大思路、擘画大手笔；又注重“小中见细”，捋清小问题、找准小切口、走好小路径。两相结合，确保规划既有战略视野、战略全局，又有坚实底盘、坚实支撑，有7个关键词让人眼前一亮、为之一新。

**“C位城市”**，抓住国家战略的“大风口”。积极抢抓一带一路、长江经济带、长三角一体化、自贸区等国家战略在苏州叠加实施的战略机遇，特别是苏州处于长三角一体化的C位，自贸区苏州片区占江苏省面积一半以上。苏州将用好这一千载难逢发展“风口”，更加积极、更加主动、更加担当地融入国家战略，使之成为苏州再发展的最强带动力。

**“示范城市”**，打造对外开放的“新标杆”。坚持思想再解放、开放再出发，用开放为苏州一切工作赋能，全力以赴做到束缚最少、成本最低、生态最优、服务最佳，不遗余力提升核心政策竞争力，全面融入国内国际双循环相互促进发展格局，真正让苏州成为改革开放的领跑者、示范者。

**“首选城市”**，实现资本投资的“大积聚”。突出项目为王，坚持有效投入，优化营商环境，不断做强做优制造业这个立市之本，以全方位、成体系的发展环境吸引国内外投资向苏州积聚、到苏州加码、来苏州创业。

**“活跃城市”**，集聚创新要素的“强磁场”。着力提升科技创新策源功能，加大科技投入，大力招引人才，注重科技创新，坚定不移走创新驱动制造之路，使五湖四海、四面八方创新资源不断向苏州涌入，把苏州建成创新要素积聚的“高峰”和“高原”。

**“头部城市”**，释放地缘优势的“强引擎”。始终坚持把沪苏同城化作为重中之重，把市域一体化作为重要支撑，统筹推进苏锡常一体

化、苏通跨江融合一体化、飞地发展一体化，确保苏州在跨地缘发展中成为最重要、最不可或缺的引领城市。

“**紧凑城市**”，实现空间集约的“最优化”。苏州发展已经站在一个迫切需要向集约要效益的新起点。苏州将科学划定工业和生产性研发用地的保障线，能省则省、能优尽优，在单位空间利用上争取最大效益、最大产值，防止粗线条，做到精细化。

“**韧性城市**”，抵御风险挑战的“避风港”。牢固树立底线思维，善答“无问之答”、能解“无解之解”，在增强产业韧性、服务韧性、管理韧性上深入谋划、深度发力，切实做到抵御任何风险有招法，化解任何挑战有招数。

蓝图指示方向，规划引领未来。苏州“十四五规划”将围绕这7个关键词谋篇布局、精巧落子，为苏州发展扬帆再启航、行稳能致远蓄能赋势。（苏州新闻网 20200709）

## 上海率先推行“五税种”综合申报

上海已于7月起在全国率先推行“五税种”综合申报。

所谓“五税种”综合申报，即将企业所得税、城镇土地使用税、房产税、土地增值税、印花税五大税种的纳税期限由原先的每月或半年申报统一为按季度申报；同时，在电子税务局系统内将各税种申报进行合并，实现“一张报表、一次申报、一次缴款、一张凭证”。

“五税种”综合申报前，各税种的申报时期均不相同，每次还需要填写不同的报表，流程复杂。比如，企业所得税每季度申报一次，城镇土地使用税和房产税分别在5月份和11月份申报，而印花税则是按月申报。实行综合申报后，不仅让企业财务负责人的操作便捷安全，还降低了企业的财务管理和运营成本。

为了进一步减轻企业在综合申报时的报税负担，市税务部门还运用税收大数据，对纳税人往期各税种填报情况的统计分析，提炼出10

个关键高频字段。现在，企业填写时只要涉及这 10 个关键高频字段，相关内容即可自动填入申报表。这不仅能减少错误率，还能减少企业准备时间和申报时间。截至目前，已有 33.8 万户沪上企业享受到该项改革成果，共涉税额 76 亿元。

据悉上海市税务局还将进一步推进“简流程、简资料、减时长”的集约式办税服务，推动税收营商环境持续优化。（上观新闻 20200714）

## 【形势分析】

### 估值体系变化颠覆国内车企市值格局

日前，上市十年的比亚迪一举超越上汽集团，成为了 A 股市值最大的汽车企业。当天的股市收盘，比亚迪股价报收 89 元/股，当日涨幅为 5.38%，创公司股价历史新高。与此同时，公司总市值达到 2253 亿元。这一市值规模超越了上汽集团 2212 亿元，成为中国最大市值车企。然而从体量上看，比亚迪和上汽集团尚不在一个量级。2019 年，比亚迪营收为 1277 亿元，是上汽集团 8433 亿元营收的 15.14%；归母净利润为 16.14 亿元，是上汽集团 256 亿元净利润的 6.3%。但从新能源汽车的布局来看，比亚迪却遥遥领先上汽集团一个身位，从掌握的核心电池技术来看，比亚迪也远超上汽集团。市场给予比亚迪的高估值，更是来源于其未来各业务分拆带来的想象空间。市场人士多将比亚迪与上汽集团估值的倒挂，也类比于美股特斯拉与丰田汽车。恰恰在同一天，在美国股市，特斯拉股价再度暴涨 10.78%，市值突破 2864 亿美元，将市值 2039 亿美元的丰田汽车远远甩在后面，稳坐世界汽车行业头把交椅。难道是巧合吗？看似偶然的背后，实则可能代表了世界汽车行业的长期变化趋势，以及各估值体系之间暗藏的角逐，比亚迪和特斯拉市值登顶背后，是价值重估还是估值泡沫，市场终究会给出答案。（安邦每日经济 20200713）