



研究院微信

2020 年第 10 期

(总第 192 期)

6 月 11 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

蓝图敲定 海南自贸港建设全速推进

海南自贸港的重点不是资本自由流动

【部委动态】

海关总署：海南洋浦将成为自贸港建设的先行区

民航局解读海南自贸港试点开放第七航权

银保监会发布融资租赁公司监管新规

商务部与国开行支持国家级开发区更新升级

【地方新政】

深圳实施综合授权改革试点 推四项先行先试

广州 2020 目标解读

【形势分析】

“地摊经济”与城市管理



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然

统筹

史继平 吴营 马爱华 蒋宁

金敏毓 何莉娟

电话

022-66222942

邮箱

bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

蓝图敲定 海南自贸港建设全速推进

6 月 1 日，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《方案》），敲定了海南自由贸易港的建设蓝图。

《方案》提出海南自由贸易港建设的三个阶段目标，在诸多关键制度领域实现突破，涉及贸易投资领域实施“零关税”、低税率，制定跨境服务贸易负面清单，全面推行“极简审批”，实施市场准入承诺即入制等，并强调赋予海南更大的改革自主权，提出将海南建设成为具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

多位权威专家表示，《方案》赋予海南自由贸易港建设充分的自主权和市场空间，开放力度空前，利好释放超出预期。全岛封关、零关税、个税封顶 15% 等多项在中国开放史上前所未有的制度设计彰显出这份方案的重磅。可以预见，海南自由贸易港建设是引领我国新时代扩大开放的鲜明旗帜，也将成为中国经济接下来进一步扩大开放新探索的新起点。

政策集成程度历史最高

中国（深圳）综合开发研究院城市和乡村发展研究中心主任余宗良指出，海南自贸港的战略能级不是其他自贸区能 PK 的，该方案囊括了“中国特色社会主义创新发展、打造我国深度融入经济体的前沿地带、国家战略目标的坚实支撑、制度型开放、人类命运共同体”等几大要素，这是任何一个特殊经济区或者自贸试验区没有的。

值得注意的是，从实施范围来看，海南自贸港也将是世界上最大的自贸港，海南全岛约 3.54 万平方公里（陆地面积），面积足足比香港大 35 倍。

余宗良特别拿了迪拜、新加坡等全球著名自由贸易港来对比，他表示，新加坡约 700 平方公里，迪拜约 4000 平方公里，并且迪拜并不全都是自由贸易区。而全国 17 个自由贸易试验区加起来也就 3000 多平方公里，所以它们与海南自贸港在实施范围均不在一个能级，这份方案更是打破了传统的改革开放路径。

“这次全都是干货，没有套话，开放程度非常之高，幅度广、范围大。对照世界最高水平，全岛封关、零关税、低税率、中央立法设想等多项制度设计均在中国改革开放史上是前所未有的”余宗良这样评价。

此次方案加强了改革系统集成，注重协调推进，在货物贸易、服务贸易、投资、人员、资金、运输乃至数据的跨境流动等诸多领域作出了一系列制度安排，此外还有现代产业体系、税收制度、社会治理、法制制度、风险防控体系等。在余宗良看来，此次将制度集成创新摆在显著位置，这是从来没有过的，政策集成程度堪称是历史上最高。

根据余宗良的统计，此次方案涉及全岛封关、税制简约、高度自由等 11 方面，共 39 条具体政策、78 个政策亮点。在各类政策占比中，税收占比最高，达 26%，例如方案提出，海南自贸港将按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度；紧随其后的是金融，占比达 25%，市场准入占到 8%，人才和数据要素则分别占到 6%。

对标国际最高水平开放形态和经贸规则

商务部研究院副研究员庞超然表示，《方案》对标发达国家高水平经贸协定的相关内容，开创性地实施了跨境服务贸易实施负面清单管理；《方案》吸收并集成国内最高标准的管理措施和实践做法，形成了体现中国特色发展的系统性改革体系。如吸收粤港澳大湾区关于个人所得税的管理规定，对在海南自贸港工作的高端人才和紧缺人才，免征个人所得税实际税负超过 15% 的部分；实施市场准入承诺即入制，并要求在现行外资准入负面清单基础上大幅减少禁止和限制条款等。

中银证券全球首席经济学家管涛表示，海南自由港的政策优势或者吸引力，不在于跨境资金流动自由便利政策的先人一步，而在于在同等金融开放政策条件下，海南的人员自由流动（免签入境和低税率政策）、货物自由流动（零关税政策）、投资自由便利（低税率和零门槛政策）、运输往来便利（船籍港和船旗国政策）、有国际竞争力的税收制度（零税率、低税率、简税制）和法治制度（海南自由港法），等等。海南建设自由贸易港，通过在上述方面学习借鉴国际知名自由贸易港先进经验，对接国际高标准经贸规则，探索形成具有国际竞争力的开放制度体系，将有利于为我国更深层次地适应和运用并积极参与国际经贸规则制定提供重要平台。

国务院发展研究中心新经济研究院执行院长朱克力表示，海南自由贸易港建设正在迎来充分的自主权和市场空间，总体方案释放的利好超出预期。海南自由贸易港的“自由”并不仅仅体现在税收和贸易方面，也是制度安排的自由，会进一步激发区域发展的主动性和新活力，推动对外开放进程。

与粤港澳大湾区联动发展

《海南自由贸易港建设总体方案》中特别提到“促进与粤港澳大湾区联动发展”。对此，中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达从三个方面做了总结。一是制度联动，海南的政策中有借鉴了粤港澳大湾区的部分，比如高端和紧缺人才的个人所得税政策，最早是在深圳前海先试先行，之后到横琴，再到整个大湾区，说明在中国扩大开放的势头下，一些制度开放是可以联动的。二是市场互动，“零关税”是海南自贸港的重要制度设计。大湾区旅游市场、零售市场很大，相互之间可以做很多联通。三是产业联动。海南没有很多制造业，最重要的不是发展工业。而粤港澳大湾区是全世界重要的智能制造基地，拥有完整的产业链和供应链，所以在产业方面可以相互联动起来。

郭万达表示，无论是海南自由贸易港、中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区等区域，都

是新时代下不同领域推进改革开放的突破口，是以建设社会主义现代化强国为目标的重要发展区域，需要发挥好各自优势，实现好各自功能，互相支持、互相合作。（经济参考报 20200602 每日经济新闻 20200608）

海南自贸港的重点不是资本自由流动

《海南自由贸易港建设总体方案》提出了七方面跨境资金流动自由便利的具体政策措施，主要包括：一是以国内现有本外币账户和自由贸易账户为基础，通过金融账户隔离，建立资金“电子围网”，为海南自由贸易港与境外实现跨境资金自由便利流动提供基础条件。二是进一步推动跨境货物和服务贸易及新型国际贸易结算便利化，实现银行真实性审核从事前审查转为事后核查。三是在跨境直接投资交易环节，提高兑换环节登记和兑换的便利性，探索适应市场需求新形态的跨境投资管理。四是探索建立新的外债管理体制，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，稳步扩大跨境资产转让范围。五是在跨境证券投融资领域，扶持海南具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市、发债等方面给予优先支持，简化汇兑管理。六是率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策，支持建设国际能源、航运、产权、股权等交易场所，加快发展结算中心。七是支持住房租赁金融业务创新和规范发展，稳步拓宽多种形式的产业融资渠道，放宽外资企业资本金使用范围，创新科技金融政策、产品和工具。

参考经济合作与发展组织（OECD）《资本流动自由化通则》的经验，资本账户开放或资本项目可兑换应该是负面清单管理，允许是原则、限制是例外。而前述七项措施都是正面清单列示，显然与人民币完全可自由兑换还有一定差距。

同时，这七项政策措施大都不是为海南自由港量身定做的。如第一项措施以上海自贸区为代表已经开始实施；第二项措施的情况是，

目前外汇管理的真实性审核已经从规则监管转向原则监管，强调银行要履行“了解客户、了解业务、尽职调查”的展业原则；第三至五项资本项目收付和汇兑便利化措施，在其他自贸区甚至区外已经开始试点或者全国推广；第六项措施，去年国务院金融委办公室已公布了 11 条金融业对外开放措施，至于相关机构能否在海南落地，取决于海南当地的竞争力和吸引力，至于交易所之类的金融基础设施能否在海南落地，取决于国家顶层设计；第七项措施其他地区也能实施，如粤港澳大湾区围绕国际科创中心定位就有一系列的金融对内对外开放措施安排。此外，上海临港新片区建设和粤港澳大湾区建设的一些金融开放试点内容，在海南自由港建设中并没有涉及。从这个意义上讲，海南自由港建设与上海国际金融中心和大湾区国际金融枢纽建设并不冲突，更谈不上要替代其他的国际金融中心。

海南自由港建设始终强调要在“管得住”的基础上再“放得开”，为此，海南自贸港方案在金融风险防控方面突出强调。特别是跨境资本流动宏观审慎管理体系和“三反”审查安排，未来将成为中国跨境资本流动管理的重要手段，这也是国际通行的做法。我们要在过渡期内逐渐积累这方面的经验。（观察者网 20200611）

【部委动态】

海关总署：海南洋浦将成为自贸港建设的先行区

“要率先利用洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域进行一些先行先试的工作。洋浦综合保税港区是海南自贸港建设的先行区。”6月8日，海关总署副署长李国在国新办召开的新闻发布会上表示，在洋浦综合保税港区内将率先实行一线放开、二线管住的创新管理制度，率先在这里实施有关的早期收获的政策，在这里率先实施一系列的有利于贸易便利化自由化的措施，从而为海南自由贸易港的建设进行探索和积累经验。

“从这个意义上讲，建设好、实施好洋浦保税港区，为全岛封关运行，全面实施自由贸易港的政策将发挥重要的探索和基础性的作用。”李国说。

根据中央的部署，海关总署聚焦贸易自由化便利化，坚持管得住才能放得开的要求，在全面总结现有海关特殊监管区域、监管经验的基础上，深入调研论证，研究制定了《中华人民共和国海关对洋浦保税港区监管办法》，并于6月3日正式对外发布。李国表示，《办法》七章31条，从先行角度来看具有几方面特点：

一是试行海南自由贸易港建设总体方案明确的加工增值税收政策，对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含有进口料件在洋浦保税港区加工增值超过30%的货物，出区进入境内区外销售时免征进口关税，照章征收进口增值税和消费税。这里面有两个非常重要的关键点需要把握：一是对鼓励类的企业，不是所有的。二是这个地方讲的免税是免征关税。

二是简化一线申报，在风险可控前提下，洋浦保税港区与境外之间进出的货物除需要口岸检疫检验或必须验核许可证件的货物，包括履行国际公约条约协定，或者涉及安全准入管理的货物以外，企业无需向海关申报，海关径予放行，最大限度的放宽一线进入。

三是突出区内自由，强化区内企业主体责任，实行企业自律管理。一般情况下，区内企业可以依法开展中转集拼、加工制造、交易、研发再制造、检测维修等业务。其经营活动无须办理海关手续，货物在保税港区内不设存储期限。海关取消帐册管理，免于办理海关核销等常规监管手续。同时，海关将充分运用大数据平台，实现风险甄别和智能研判，实施重点的稽核查和查验，实行高效精准的管理。

四是严格二线管理。加强围网管理，强化卡口的作用，对保税港区内企业及进出保税港区的车辆（包括行政车辆）、货物、物品、人员的，海关依法实施查验监管。

五是改革统计方法。改变海关原有实时逐票统计的方式，将统计数据采集手段前伸至洋浦保税港区管理机构建立的一体化信息管理服务平台，实现自动汇总统计。

六是支持发展国际中转集拼业务，对国家禁止进出境货物外，可在符合海关要求的专用作业场所开展国际中转集拼业务，简化中转集拼货物数据报送方式，实施电子仓单传输。

七是建立协同共管机制。依托洋浦保税港区管理机构建立的一体化信息管理服务平台，搭建统一规范、真实可靠的信息底账库，实现政府部门、口岸监管机构及区内企业之间信息的互联互通、数据可溯、责任可究，建立地方主管、多部门协同监管、企业自管的机制。

八是不禁止区内居住居民及设立营业性的商业设施。考虑到海南自由贸易港涉及商业消费等业态，对洋浦保税港区内设立的营利性商业设施等不做禁止性的规定，这也是一个巨大的突破，因为现在所有的海关特殊监管区域内都是不允许人员居住和设立营利性场所，这是开了一个口子。

下一步，海关将积极做好监管服务工作，全力支持洋浦保税港区高水平开放高质量发展，及时总结评估洋浦保税港区先行先试的情况，逐步在海口综合保税区等海南省内符合条件的其他海关特殊监管区域推广实施成熟的方案。（人民网 20200608）

民航局解读海南自贸港试点开放第七航权

民航局政法司司长颜明池在近日民航局的新闻发布会上表示，海南自贸港试点开放第七航权是我国在航权方面的最高水平开放。

首先是客、货全面开放

这是我国民航首次同时试点开放客运和货运第七航权，此前仅对个别国家在个别城市开放货运第七航权，本次是超出我国现有双边航权安排的最高水平开放，也是世界范围内自贸港航权开放的最高水平，

新加坡、迪拜等自由贸易港主要开放货运第七航权。本次试点符合中央对海南对标世界最高开放形态，高标准建设自贸港的要求和战略定位，体现了民航对海南自贸港建设在航权方面的最大支持力度。

其次是单向自主开放

一般来说，航权通过两国间双边航空运输协定按照对等原则做出安排。从近年来航权政策发展实践看，有些国家通过“天空开放”协议，与他国实现较高度度的航权开放，如美国、澳大利亚；有些通过诸边方式实现区域内单一航空市场，如欧盟、东盟国家。这些航权开放都是对等互相开放。本次在海南试点开放第七航权是我国对外单向自主开放，不以其他国家向我对等开放第七航权为前提，也不需要通过对双边航空运输协定单独做出安排。

第三是开放政策叠加

本次在海南试点开放了客货运第七航权，并对此前已做开放试点的三、四、五航权中途分程权做了细化规定和落地落实，结合此前已在海南开放的第三、四、五航权，形成了多项航权开放政策的叠加。航空公司可以通过航线航班的排列组合，建立更加便利、通达的航空运输网络。

第四是开放政策的试验田

本次试点开放第七航权，是在航权政策方面对标当今世界最高开放水平的一次试验，也是首次在一省范围内，对航权开放政策与海关、边检、签证、口岸等政策相互作用、开放联动的试验。通过在海南的制度创新和压力测试，为航空运输政策与地区发展政策之间的配套衔接积累经验。（每日经济新闻 20200610）

银保监会发布融资租赁公司监管新规

银保监会近日发布《融资租赁公司监督管理暂行办法》（以下简称《办法》）。

作为与实体经济结合紧密的一种投融资方式，融资租赁具有融资便利、期限灵活、财务优化的特点，在拓宽中小微企业融资渠道、推进产业升级和经济结构调整等方面发挥了积极作用。近年来，行业发展总体保持平稳态势。据全国融资租赁公司管理信息系统统计，截至 2019 年末，全国共有融资租赁公司 11124 家，比上年增加 518 家，同比增长 5%。

“为适应新的监管体制，建立健全审慎、统一的融资租赁业务监管规则，夯实强化监管、合规发展和规范管理的制度基础，促进融资租赁公司依法合规经营，银保监会研究《融资租赁公司监督管理暂行办法》（以下简称《办法》）。”银保监会有关负责人表示。

《办法》共六章五十五条，主要包括总则、经营规则、监管指标、监督管理、法律责任及附则等。主要内容：

一是完善业务经营规则。明确融资租赁公司的业务范围、租赁物范围以及禁止从事的业务或活动。完善融资租赁公司的公司治理、内部控制、风险管理、关联交易等制度，同时明确融资租赁物购置、登记、取回、价值管理等其他业务规则。

二是加强监管指标约束。新设了部分审慎监管指标内容。包括融资租赁资产比重、固定收益类证券投资业务比例、业务集中度和关联度等，推动融资租赁公司专注主业，提升风险防控能力。

三是厘清监管职责分工。按照 2017 年全国金融工作会议精神，明确银保监会和地方政府的职责分工，并对地方金融监管部门的日常监管提出具体要求，建立分级监管和专职监管员制度，完善监管协作机制、非现场监管、现场检查、监管谈话等内容。

该负责人表示，目前，融资租赁行业“空壳”“失联”企业数量较多，约 72% 的融资租赁公司处于空壳、停业状态，部分公司经营偏离主业，给行业带来一定的不良影响。针对这些问题，银保监会认为应加强监管引导，通过分类处置推动融资租赁行业“减量增质”。

主要包括两个方面：一是准确分类，清理存量。按照经营风险、违法违规情形，将融资租赁公司划分为正常经营、非正常经营和违法违规经营等三类，具体明确三类公司的认定标准，细化分类处置措施。二是审慎从严，严控增量。在缺乏行政许可的情况下，要求地方金融监管部门与市场监管部门建立会商机制，严格控制融资租赁公司及其分支机构的登记注册。

值得注意的是，融资租赁公司与金融租赁公司所开展的融资租赁业务属于同质同类业务，应适用于相对统一的业务规则和监管约束。

为引导融资租赁公司专注主业，强化风险意识，逐步提升风险防范能力，《办法》增加了融资租赁资产比重、固定收益类证券投资业务比例、集中度和关联度等审慎监管指标内容。此外，在《办法》中还设置了达标过渡期，过渡期内要求存量融资租赁公司逐步达到有关监管要求。考虑到部分特定行业的融资租赁业务期限较长，《办法》将过渡期由原来的“两年”延长到“三年”，同时允许省级地方金融监管部门根据实际情况适当延长过渡期。（人民网 20200610）

商务部与国开行支持国家级开发区更新升级

据商务部 6 月 1 日消息，近日，商务部与国家开发银行签署《关于推进国家级经济技术开发区创新提升促进高质量发展合作备忘录》，支持国家级经济技术开发区（以下简称“国家级经开区”）优化产业布局、拓展城市功能、改善生态环境质量，提升发展质量和效益。

根据备忘录，双方将重点支持国家级经开区旧区更新、工业区升级、国际合作园区建设、现代产业体系构建等方面工作，国家开发银行未来 3 年将累计提供不低于 1000 亿元人民币资金，支持国家级经开区优化投资环境、强化城市服务功能、提升新型城镇化水平。（上海证券报 20200601）

【地方新政】

深圳实施综合授权改革试点 推四项先行先试

为贯彻落实中共中央、国务院发布的《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》要求，人民银行深圳中支、深圳外汇局积极探索在深圳地区实施综合授权改革试点。6月2日，人民银行深圳中支、深圳外汇局相关负责人透露，深圳即将在经常项下率先开展四项先行先试创新举措，相关措施已获得国家外汇管理局批复同意。

一是货物贸易项下，支持符合条件的银行凭交易电子信息，为跨境电商和外贸综合服务新业态市场主体提供结售汇及相关资金收付服务。支持跨境电商、外贸综合服务企业等贸易新业态发展，鼓励创新，便利开放，有利于加快培育贸易竞争新优势、推动贸易高质量发展。该项措施可以较好地解决新业态“小额、高频、电子化”交易中结算成本高、收款周期长等“痛点”，提高资金结算效率，帮助小微企业拓展国际市场，有利于稳定外贸。数以千计的中小企业从中获益，保障千家万户就业稳定。

二是在深圳市全面推广中资机构驻海外员工薪酬结汇的便利化试点。该试点帮助国内企业“走出去”，解决了企业外派员工的薪酬结算的实际需求。企业驻外员工可通过手机银行或电子银行实现全线上办理薪酬结汇业务，不需要本人到银行柜台办理，业务时效与便利化程度得到大幅提高。

三是对深圳市政府引进的海外高层次人才、外国高端人才，其配偶或子女为外籍人士或在境外长期生活的，便利其办理赡家款项下跨境汇款。该项举措支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进制度，吸引海外高层次人才回流国内创新创业，便利其办理赡家款项下跨境汇款，简化单证要求，缩短业务时间。

四是对来深圳工作的外籍人士，便利其为随行子女代办境内就读国际学校学费结汇。这一创新举措极大地便利其为随行子女代办境内

就读国际学校学费结汇，除了可以使用其境内收入，还可以使用其合法境外资金。

人民银行深圳中支、深圳外汇局经常项目管理部门负责人表示，率先推出的若干创新措施具有现阶段需求迫切、可操作性强、风险可控等特点，有助于金融支持稳企业保就业。后三项个人项下的创新措施践行了为民服务的理念，将为个人提供一揽子便利化，满足其驻外、来深工作和生活的资金结算需求。（中国证券报 20200602）

广州 2020 目标解读

今年的广州市政府工作报告不设置全年经济增速目标，而是更加专注于稳就业保民生。

新增城镇就业 20 万人

就业是最大的民生，全力保就业，是广州 2020 年度工作的重中之重。保就业关键是资金、人力、产业链条、物流要运转起来。报告指出，今年要突出稳“四链”保主体，完善落实减税降费、财政、信用等配套支持政策，预计为企业减负超过 880 亿元。实施普惠贷款风险补偿和应急转贷机制，预计为企业增加流动资金 300 亿元，为中小微企业降低融资成本近 40 亿元。

近 5000 亿流向新基建

近年以来，广州一直试图在经济发展的内生动力上寻求新突破。报告指出，广州发展的一大短板就是产业基础能力和产业链水平不够高，新旧动能转换不够快。

因此，新基建风口之下，广州选择“集中火力”，全方位布局数字新基建。根据报告，今年广州将推动投资近 5000 亿元的数字新基建项目落地建设，加快布局 5G、人工智能、大数据中心等重大项目，累计建成充电桩 4.1 万个。

2020 年行至近半，广州在新基建上早已动作频频。5 月 8 日，广州首批 73 个重大数字新基建项目集中签约，包括来自华为、百度、京东等全国 300 多家企业及“鲲鹏+昇腾”生态伙伴，签约项目总投资规模约 1800 亿元。据了解，广州即将实施推进数字新基建发展三年行动计划，在 5G、人工智能、工业互联网、充电基础设施四大新基建领域实施专项行动。

真金白银的政策还不够，广州甚至已备好新基建的“主战场”。近日，一份由国际知名建筑师事务所参与编制的广州科学城提升规划深化设计显示，广州黄埔区、广州开发区拟将科学城扩容 7 倍，至 144.65 平方公里，相当于全区面积的 1/3，担当新基建“主战场”。目前，建设面积约 65 万平方米的中国新基建产业园亦已提上议程，旨在打造产业数字化发展新标杆。

瞄准世界级增长极

全国四大一线城市，除首都北京外，上海、深圳都明确瞄准世界级先进城市，广州亦不甘落后。

今年的报告中，广州首次提及要与大湾区兄弟城市携手，“共同打造世界级创新高地和增长极”。具体而言，广州将着眼释放“双区驱动”效应，发挥广深“双城联动”、广佛“极点带动”作用，引领全省构建“一核一带一区”区域发展新格局。

值得注意的是，未来广州若要深度参与全球竞争，其背后也暗含着一个重要的软性标准，即打造足以对标世界一流的高水平营商环境。

广州正在为此积极准备。根据报告，2020 年广州将实施营商环境 3.0 改革，打造全球营商环境新标杆。在今天的广州两会上，广州市政协委员、广州多益网络股份有限公司首席执行官唐忆鲁亦围绕营商环境提议，加大力度支持黄埔区、广州开发区争创国际一流营商环境改革创新实验区。（21 世纪经济报道 20200609）

【形势分析】

“地摊经济”与城市管理

“地摊经济”在短短数天之内从火热到降温，在国内政策层面这是极为罕见的现象。在疫情严重冲击国内就业、失业压力极为严峻的当下，国内对于“地摊经济”出现两种明显“对立”的看法，也引发了社会各界对此的困惑：老百姓到底可不可以在城市里摆地摊？

对城市管理者来说，讨论“地摊经济”不能只停留在是否允许摆地摊的层面，值得进一步思考的是：城市繁荣的活力来自什么？城市应该如何看待和利用公共空间？对此问题，《波士顿公共空间策略性导则》也许能为国内的城市管理者提供新的思路。

2018 年 8 月，美国波士顿市发布了名为《波士顿公共空间策略性导则》的报告，提出了具有操作性的建议。比如，建设口袋公园

(Parklet)，即针对人行窄道，将一些街边的车位改造为供人们休憩的公共空间的策略。有意思的是，《导则》提出，这些口袋公园的经费应当主要来自临街的商业，用以弥补自己的经营空间不足。另一种公共空间的利用是露天咖啡(Outdoor Cafes)。与口袋公园不同的是，露天咖啡不仅仅可以由停车位改造，还能在比较宽的人行道上设立。

从上述例子可以得到启发，讨论“地摊经济”的实质并不在“摆地摊”本身，而是在有序管理、有所设计的前提下，通过合理利用和改造城市公共空间，服务于城市人群，繁荣城市商业，提升城市街道的活力。

在中国的城市发展现实中，搞“地摊经济”的确存在野蛮生长的可能性，但地摊并不必然等于问题。我们的城市管理者需要转化简单的“禁”、“限”思维，做好引导和规范，用更加精细的思路来进行管理。从世界的城市发展实践来看，类似“地摊”的城市公共空间的合理利用，已经有太多成功的例子值得我们借鉴。(安邦每日经济 20200610)