



研究院微信

2020 年第 7 期

(总第 189 期)

4 月 30 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

新基建区域布局加速 多省布局重磅政策和项目

【部委动态】

海南自由贸易试验区相关法律实施拟暂作调整
鼓励金融机构积极开展汽车消费信贷等金融业务
央行金融科技创新监管试点扩容
“十四五”重点流域治水目标亮眼

【地方新政】

前海蛇口自贸片区条例草案提请人大审议

【形势分析】

对一季度经济运行情况的判断和分析



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然

统筹

史继平 吴营 马爱华 蒋宁

金敏毓 何莉娟

电话

022-66222942

邮箱

bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

新基建区域布局加速 多省布局重磅政策和项目

国家发改委近期首次明确了“新基建”的范围，主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施 3 个方面。其中，信息基础设施包括以 5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。4 月 28 日国务院召开常务会议，部署加快推进信息网络等新型基础设施建设，推动产业和消费升级。“坚持以市场投入为主，支持多元主体参与建设，鼓励金融机构创新产品强化服务。”这是决策层首次明确新基建的投资模式。

集中布局数字经济

赛迪顾问在一份研究报告中收集分析了全国已经公开的 26 个省份的年度重点基础设施项目投资计划，从报告结果来看，安徽、广东、浙江的新型基础设施项目数绝对量较大，分别达到了 280、165 和 109 项，而河北、山东、广东的新型基础设施项目数量占比较高，分别达到了 43.5%、35.0%及 34.1%。

“根据现有投资计划，我国新型基础设施建设仍具有东部地区引领、中西协调的区域格局态势。”赛迪顾问股份有限公司城市经济研究中心总经理王高翔表示，纳入省级重点投资计划的新型基础设施项目，东部地区共有 406 项、中部地区 373 项、西部地区 216 项，而东北地区仅有 2 项。

疫情发生后，无论是新基建还是传统基建，各地应该还会进一步加大投入力度，所以这个数据比例后续应该还会略有变动。值得注意的是，各地近两月加大了对数字经济的布局，陆续发布了相关政策。

4 月 27 日，上海市政府常务会议原则同意《上海市推进新型基础设施建设行动方案（2020-2022 年）》。再早一些的 4 月 13 日，上海公布了《上海市促进在线新经济发展行动方案（2020-2022 年）》，提出加快建设智能物流、生鲜冷链、新能源车充电桩、智能交通地图系统公共底座、大数据中心、工业互联网等城市基础体系，支撑产业链发展；加快建设 5G 引领的智能网络基础设施，重点支持 5G、新型城域物联专网、IDC 等信息基础设施的示范应用和模式创新；加快推动新型网络基础设施规划布局，建设新型互联网交换中心，提高通信连接速度、国际出口带宽和计算存储能力。

在 4 月 24 日召开的安徽省政府新闻发布会上，安徽省表示今年计划开工亿元以上重点项目 2583 个、年度计划投资 4500 亿元以上。并聚焦重大基础设施、战略性新兴产业、公共卫生、物资储备体系建设、老旧小区改造、城乡冷链物流以及信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等领域，持续谋划储备一批重大项目，充实各级重点项目库，逐一制定前期工作推进节点计划。

福建省在 4 月 22 日公布了该省数字经济重点项目。数据显示，福建省 2020 年度数字经济重点项目 251 个，总投资 5878 亿元，2020 年度计划投资 1084 亿元。其中，数字新基建项目 52 个，总投资 729 亿元，年度计划投资 286 亿元；数字经济产业项目 192 个，总投资 4425 亿元，年度计划投资 687 亿元；数字经济重点园区项目 7 个，总投资 724 亿元，年度计划投资 111 亿元。

同样是 4 月中，江苏省制定了加快推进数字“新基建”扩大信息消费和支持发展 5G 网络的政策意见，将加快建设 5G、大数据中心、新能源汽车充电桩等新型基础设施，今年计划新建 5G 基站 5.2 万座，完成相应投资 127 亿元。

而在信息基础设施方面，5G 更是各项新兴技术运行的基础，各地也在加紧布局。据不完全统计，目前有 19 个省份的政府工作报告将“推进 5G 通信网络建设”列入 2020 年重点工作，其中有 6 个省份明确规

划了 2020 年新建 5G 基站的数量，合计超过 17.8 万个，广东、浙江、江苏计划新增基站数均超过 5 万个。数据中心方面，国内在运营的数据中心主要集中在京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区等地区，共占据整体市场 50% 以上的份额。

各地侧重不同

根据赛迪顾问 4 月下旬公布的《我国各省区市“新基建”发展潜力白皮书》，北京、广东、上海、江苏等地无论是创新投入还是产出均处于全国前列，不过在产业支撑方面，中部地区加速崛起。

比如，湖北、安徽、河南、湖南等中部省份不断优化营商环境，积极承接东部地区产业转移、引进高端项目，产业提质增效效果明显。

万博新经济研究院副院长刘哲表示，鼓励发展新经济要有针对性的新举措。在破旧立新过程中，要更多依靠市场的力量，加快要素市场改革，促进资源从低效率部门向高效率部门转移，给予新经济发展一定的试错空间和政策容忍度。比如一二线城市在人才方面具有一定的优势。与传统工业企业相比，新经济对于矿产、土地等资源的依赖性下降，区域特征并不是固化的，关键看各地方政府谁能够营造出适应新经济发展的营商环境高地。

上述分析报告也显示，对于不同领域的新基建，各地区也有不同侧重。比如信息基础设施方面，尤其是数字基础设施，广深一带 5G 硬件相对较多，北京的人工智能、云计算技术突出，上海工业领域有优势，尤其是和二产、三产融合方面。另外新基建中融合基础设施部分涉及的智慧交通内容等，长三角区域处于绝对领先的状态。

王高翔说，近几年随着信息技术的广泛应用，一些城市依托自身的新型基础设施优势脱颖而出，如贵阳的大数据、上海松江的工业互联网。“城市完全可以依托新型技术设施的布局和高标准建设来丰富产业场景供给，进而形成具有较强特异性和竞争力的核心优势，推动相关产业的集聚发展。”另外，城市在推进新型基础设施建设时也应

以“适度超前”作为导向，以高水平建设推动城市新型基础设施的服务能力与供给水平超前于城市短期发展需要。（第一财经 20200427）

【部委动态】

海南自由贸易试验区相关法律实施拟暂作调整

十三届全国人大常委会第十七次会议 26 日审议相关决定草案，拟授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整实施土地管理法、种子法、海商法的有关规定。

受国务院委托，司法部副部长袁曙宏 26 日向十三届全国人大常委会第十七次会议作《关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定（草案）》的说明。

一是暂时调整实施《中华人民共和国土地管理法》第三十五条第一款、第四十六条第一款的有关规定，对海南自贸试验区内由国务院批准的土地征收事项，由国务院授权海南省人民政府批准。在严格落实永久基本农田保护政策，确保海南自贸试验区耕地总量不减少、质量不降低，建设用地在现有基础上不增加的前提下，由海南省人民政府制定具体管理办法，完善落实事中事后监管措施，经国务院自然资源主管部门同意后实施。

二是暂时调整实施《中华人民共和国种子法》第三十一条第一款的有关规定，在海南自贸试验区从事种子进出口业务，其种子生产经营许可证核发权限由国务院农业农村主管部门、林业主管部门下放至海南省农业农村主管部门、林业主管部门。在严格实施引进种质资源的隔离与监管，防止生物入侵，加强风险评估和检疫监管的前提下，由海南省人民政府制定具体管理办法，完善落实事中事后监管措施，经国务院农业农村主管部门、林业主管部门同意后实施。

三是暂时调整实施《中华人民共和国海商法》第四条第二款的有关规定，将海南自贸试验区港口开展中资方便旗邮轮海上游业务的邮

轮企业（经营主体）及邮轮的市场准入许可、仅涉及海南自贸试验区港口的外籍邮轮多点挂靠航线许可权限由国务院交通运输主管部门下放至海南省交通运输主管部门。基于海南海域情况及海南国际邮轮发展状况，在五星红旗邮轮投入运营前，允许中资邮轮运输经营主体在海南三亚、海口邮轮港开展中资方便旗邮轮海上游业务。由海南省人民政府制定具体管理办法，组织相关部门及三亚、海口市人民政府依职责落实监管责任，加强对试点经营主体和邮轮运营的监管。

草案明确，上述调整在 2024 年 12 月 31 日前试行。暂时调整实施有关法律规定，必须建立健全事中事后监管制度，有效防控风险，国务院及其有关部门要加强指导、协调和监督，及时总结试点工作经验。对实践证明可行的，修改完善有关法律；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律规定。（新华社 20200427）

鼓励金融机构积极开展汽车消费信贷等金融业务

4 月 29 日，国家发改委等十一部门发布《关于稳定和扩大汽车消费若干措施的通知》，提出完善新能源汽车购置相关财税支持政策，用好汽车消费金融等。鼓励金融机构积极开展汽车消费信贷等金融业务，通过适当下调首付比例和贷款利率、延长还款期限等方式，加大对汽车个人消费信贷支持力度，持续释放汽车消费潜力。（第一财经 20200430）

央行金融科技创新监管试点扩容

4 月 27 日，央行对外公告，扩大金融科技创新监管试点。支持在上海市、重庆市、深圳市、河北雄安新区、杭州市、苏州市等 6 市（区）扩大试点，引导持牌金融机构、科技公司申请创新测试。

对于选择城市的考虑，市场分析人士认为，扩大金融科技创新监管试点，将加速金融科技“监管沙盒”工作的推进。同时，此次扩容城市与数字货币试点城市存在一定重合，也给数字货币与金融科技的

结合提供想象空间。实际上，去年 12 月，北京就率先启动了金融科技监管沙盒试点工作，首批有 6 个项目纳入监管沙盒范围。

对于此次金融科技监管试点扩容，央行表示，将在依法依规、保护消费者权益的前提下探索运用现代信息技术手段赋能金融“惠民利企”，纾解小微民营企业融资难融资贵、普惠金融“最后一公里”等痛点难点，助力疫情防控和复工复产，着力提升金融服务实体经济水平。（一财网 20200428）

“十四五”重点流域治水目标亮眼

日前生态环境部召开重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制试点工作启动视频会。会议明确，规划要坚持目标导向，突出水资源、水生态、水环境“三水”统筹，实现“有河要有水，有水要有鱼，有鱼要有草，下河能游泳”的目标。具体而言，水资源方面，要以生态流量保障为重点，力争在“有河有水”上实现突破，使断流的河流恢复有水；水生态方面，要按照流域生态环境功能需要，力争在“有鱼有草”上实现突破，使河流、湖泊的水生态系统逐步恢复；水环境方面，要以群众对美好环境的向往为导向，有针对性地改善水环境质量，不断满足老百姓的亲水需求，力争在“人水和谐”上实现突破，使更多的河流能让人游泳。会议明确，在廊坊、四平、哈尔滨、湖州、东营、济宁、广州、璧山区、铜川、渭南等 10 个地市率先开展试点。

重点流域“十四五”规划则是生态环境部成立以来编制的首个流域规划，也是今后一个时期内，指导水生态环境保护工作的基础性、关键性文件。据悉此次规划编制工作除了环科院、华南所、规划院等单位参与外，机构改革后转隶而来的七大流域（海域）局也参与本流域“十四五”规划的编制工作。

无论是在月初召开的规划编制试点工作启动会上，还是技术指导组组长王金南在做规划编制解读时都一再表示，此次规划的编制要在

常规的科学专业指标基础上增加亲民指标，要以群众对美好环境的向往为导向。而且根据每条河流的实际做好“一河一策”。王金南指出，总体上，规划编制要求各流域、区域目标“只能变好、不能变差”，同时体现差异化的原则。原则上，与全国平均水平差距大的流域、区域，目标改善幅度要求高；全国的国控断面按照“巩固一批、改善一批、恢复一批”思路稳步推进水质改善。（人民日报 20200415 澎湃新闻 20200429）

【地方新政】

前海蛇口自贸片区条例草案提请人大审议

作为未来前海蛇口自贸片区建设和发展的纲领性文件，备受外界关注的《深圳经济特区前海蛇口自由贸易试验片区条例（草案）》在深圳市人大官方网站上公开征求意见，其中多项措施均在地方立法中属于首次写入。4月28日，《深圳经济特区前海蛇口自由贸易试验片区条例（草案）》提请市六届人大常委会第四十一次会议审议。

非违规不干预

在投资开放领域，片区拟实行外商投资准入前国民待遇、负面清单管理和非违规不干预的管理模式，探索实行外商投资试验性政策措施，这一做法在地方立法中尚无先例。

同时，拟逐步取消或者放宽境外投资者在金融、现代物流、信息服务、科技服务、文化服务、专业服务、医疗卫生等领域的资质要求、股权比例、经营范围等准入限制措施。

草案还特别提出“港澳投资者待遇”，拟探索对港澳企业自贸片区内投资取消所有准入限制条件，推动对港澳跨境服务贸易负面清单管理，促进与港澳服务贸易全面自由化；支持港澳企业在片区跨境办公，实行跨境办公企业备案制度。

另一方面，片区拟试行商事主体登记确认制，即商事登记机关仅对申请人提交的登记材料实行形式审查，审查通过后即时予以登记确认，核发营业执照。

国际贸易单一窗口 拓至服务贸易领域

“建设新型国际贸易中心”是《粤港澳大湾区发展规划纲要》对片区的最新定位，为建立高标准自由贸易区，片区拟在“区内自由、一线放开、二线安全高效管住”的原则下，推出多项措施。

首先，拟推动海关特殊监管区域内外联动发展和货物便利通关模式，对境外抵离物理围网区域的货物，实施以安全监管为主的贸易自由化便利化监管模式；提高通关监管效能，拟推行以物联网、人工智能等技术为主的数字化海关监管，并简化进出境监管手续，实现各监管部门一次登临、一次申报、一次查验、一次放行。

其次，推动将片区的跨境贸易特色功能国际贸易单一窗口拓展至技术贸易、服务外包、维修服务等服务贸易领域。建设数字化智慧口岸，以信息化建设推进自贸片区国际贸易一站式服务，加快具有国际竞争力的通关基础设施建设。

再者，创新跨境税收监管便利化措施，推动实施启运港退税政策和境外旅客购物离境退税政策，探索适应境外股权投资和离岸贸易发展的税收政策；推行货物贸易和服务贸易外汇收支便利化措施，优化贸易外汇收支单证审核，贸易外汇收入无需经过待核查账户，取消特殊退汇业务登记手续，简化进口报关核验手续等。

支持片区开展技术移民试点

在深港金融合作上，拟探索跨境贸易金融和国际支付清算新机制，建设新一代跨境支付系统，并与香港金融监管机构协调合作，完善跨境收支监测分析。

同时，推动与港澳开展基金、保险、银行等金融产品跨境交易，探索单一通行证制度，构建产品互认、资金互通、市场互联机制。其

中，香港保险公司可以在自贸片区设立保险服务中心，处理香港保单在内地的咨询、理赔、续保等服务。

在人才服务上，草案也推出一揽子计划。比如，拟对具有境外职业资格和金融、会计、建筑、规划、设计、专利代理等服务领域专业人才，经备案后可在片区提供服务，其境外从业经历可以视同境内从业经历。再如，港澳医师经备案后可以在自贸片区多点执业等。

此外，支持片区开展技术移民试点，拟建立和完善人才市场测试、积分评估等技术移民制度，优化外籍人才在自贸片区工作、出入境、停居留等手续。支持片区创新创业团队的外籍成员和企业选聘的外籍技术人才，根据自贸片区人才积分评估标准申请在华永久居留。（南方网 20200410 第一财经 20200428）

【形势分析】

对一季度经济运行情况的判断和分析

一季度我国国内生产总值同比下降 6.8%，这是自 1992 年国民经济核算体系转型以来历史首次出现的单个季度罕见的负增长。疫情造成总的经济增长失速，断崖式下滑，结构性影响不一，经济发展中的难点和痛点更加突显，但也可以说危中有机。

一是总体经济增长失速，第二产业影响最大。

一季度国内生产总值同比下降 6.8%，而去年一季度同比增长 6.4%，一正一负，今年一季度经济增速比去年同期增速下降 13.2 个百分点，说是断崖式下滑一点也不为过。分产业看，第二产业影响最大，同比下降 9.6%；第三产业其次，下降 5.2%；第一产业相对影响较小，下降 3.2%。受影响最大的是第二产业而不是第三产业，这与人们的感受不一致。

住宿餐饮和批发零售业受到的巨大冲击给人们造成最直接和最具体的感受，实际上一季度数据也证实了这一点，这两个行业分别下降

了 35.2%和 17.8%，于是直觉上就误认为第三产业受影响最大，其实第三产业中新兴业态特别是金融服务业和线上消费在人流受阻的情况下逆势增长，一定程度上对冲了传统服务业受到的影响。第二产业无论是制造业还是建筑业对人的现场作业依赖性还很强，受人员流动限制就影响特别大，这也反映了我们制造业整体智能化水平还不高。

二是应对疫情成效初显，主要经济指标出现积极变化。

全国上下统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，疫情防控形势持续向好，国内疫情传播有效控制，复工复产进度加快推进，3 月份主要经济指标降幅收窄，呈现改善趋势。

三是危中有机，新动能领域受冲击较小甚至逆势增长。

一方面新动能持续发展，在疫情中表现突出，一方面疫情催生了新产业新业态，呈现逆势增长。特别是与互联网相关的经济表现比较活跃，电子商务、在线学习、远程问诊等，得到比较快的发展。全国实物商品网上零售额 3 月份增长了 5.9%，占社会消费品零售总额 23.6%，比上年同期提高了 5.4 个百分点。一季度信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长 13.2%，拉动 GDP 增长 0.6 个百分点。

四是制造业不可忽视，民营经济和中小企业纾困仍是难点和痛点。

从实体经济来看，3 月份制造业增加值同比下降 1.8%，明显好于市场预期，体现了制造业较强的韧性和抗压能力。同时，从各方面反映来看，民营经济和中小企业困难远大于国有和规模以上企业。一季度，规上工业中私营企业同比下降 11.3%，降幅高于国有企业 5.3 个百分点。与之相对的却是私营企业固定资产投资降幅低于国有企业 5.1 个百分点。一方面民营经济和中小企业在国民经济和社会发展中发挥了重要作用，另一方面却面临融资贵融资难等艰难的发展处境。中小企业活，则中国经济活；中小企业伤，则中国经济伤。帮扶民营经济和中小企业发展既是老生常谈的老问题，也是应对疫情冲击稳增长的新问题，是难点更是痛点。（作者：中国通证数字经济研究中心理事长刘以雷 中国（深圳）综合开发研究院公众号 20200429）