



研究院微信

2020年第6期

(总第188期)

4月16日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

- 【特别关注】 解读要素市场化改革顶层设计
- 【部委动态】 外汇局再推重磅举措 促跨境贸易投资便利化
国常会三大措施力挺加工贸易企业
- 【地方新政】 重点园区先行先试 海南自贸港政策轮廓初现
上海发布扩大有效投资稳定经济发展“20条”
上海打造在线新经济高地
山东推出政府采购“预付款” 缓解企业资金难题
川渝将共建科学数据中心
- 【形势分析】 新基建与“十四五”规划创利好 光伏迎来机遇

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
史继平 吴营 马爱华 蒋宁

电话
022-66222942
邮箱
bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

解读要素市场化改革顶层设计

《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置的体制机制的意见》4月9日正式公布。在国际国内面临严峻挑战的背景下，中央出台关于完善要素市场化配置体制机制的重要文件非常及时和必要，这既是深化市场化改革的“组合拳”，也是兑现改革红利的“大礼包”。在人们受疫情影响对未来充满各种担忧和疑虑之时，《意见》出台可以极大提振社会各界对于中国经济未来发展的信心。

一、文件出台的背景

要素市场化配置作为改革议题在十九大报告就已正式提出，这次颁布的《意见》是进一步落实中央的改革部署。十八届四中全会提出“发挥市场在资源配置中的决定性作用”，十九大报告提出“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。”2016年中共中央、国务院颁布关于完善产权保护制度依法保护产权的意见，到关于完善要素市场化配置体制机制的意见，我们可以看出，中国社会主义市场经济体制的两大基石——完善产权制度和要素市场化配置——已经呈现清晰的改革路线图，为后续深化市场化改革的方案实施与落实指明了方向。

二、《意见》的主要看点：

第一，文件体现了改革的系统性、整体性和协同性，为未来进一步改革提供了顶层设计和路线图。与近几年单项推进的改革（如农村承包地“三权分置”改革、农地直接入市、建设用地指标分配权的下放）不同，这一次的改革意见涉及土地、劳动力、资金、技术和数据多个生产要素，涉及面之广、改革力度之大是前所未有的。各生产要素的市场化配置之间存在密切互动关系，城乡土地制度的改革会带来

劳动力城乡之间的双向流动，而建设用地、补充耕地指标跨地区交易又会带来资金、技术和劳动力在空间上的重新集聚和布局；科技成果的产权界定和转化需要金融支持，知识产权证券化、商业银行通过知识产权质押、预期收益质押等方式融资，技术要素与资本要素的市场化配置相互支持，共同推进。这些改革措施具有统筹设计、多点突破、分类施策、协同推进的鲜明特征，各要素市场化配置的联动改革有助于形成强大合力，产生一揽子改革的交互作用和叠加效果。

第二，文件出台了一系列“含金量”极高的改革举措，势必对中国经济的方方面面产生深刻和持久的影响。限于篇幅，这里只举两个例子。第一个例子是土地管理制度方面，文件指出“城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责”，这意味着长期以来高度集中的建设用地指标的审批制度将进行分权改革。结合3月12日国务院颁布的《关于授权和委托用地审批权的决定》，即将永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项授权省级政府批准，同时试点将永久基本农田转为建设用地和国务院批准土地征收审批事项委托部分省级政府批准，建设用地指标审批权下放地方政府代表了中国土地管理制度的一次历史性突破。《意见》还推出了工业用地供应方式改革思路（如长期租赁、先租后让、弹性年期供应等），鼓励不同产业用地类型合理转换，这些措施综合起来将极大地推进省内土地资源的优化配置、产业布局的一体化和城市格局的重塑，加速经济、产业和人口等优质要素朝着集聚化的方向发展，有利于打造城市群、中心城市和发达地区的优势地位。

另外一项重要突破是在户籍制度方面，“建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置”。过去我们一直是城镇基本公共服务是与户籍挂钩，公共资源的分配也是按照户籍人口配置，财政资金的分配也主要是按照户籍人口进行，造成了地区间公共资源分配事实上的不公平。推动基本公共服务与常住人口挂钩，与《意见》提及的户籍制度的其

它改革相配套，可以进一步促进劳动力跨地区流动，促进城乡融合发展。与此同时，在老龄化趋势加快、人口红利消失的大背景下，这些新举措势必带动地区间围绕着常住人口、优秀人才的激烈竞争，实现“人才大战”常态化，倒逼地方政府不断提高本地基本公共服务水平。

第三，《意见》将深化市场化改革与对外开放有机结合起来，以改革促进开放、以开放倒逼改革。中国经济通过市场化改革激活企业活力，提高体制机制效率，为中国企业深度融入全球化、参与国际分工创造条件，而加入WTO也倒逼中国经济体制和行政管理体制进行一系列深刻变革，以适应全球竞争格局。中国是全球化的受益者，未来的发展也离不开全球化的大背景。这次出台的文件再一次体现了如何将要素市场化配置改革与对外进一步开放有机结合起来的重要原则，在劳动力、资金、技术要素的市场化配置改革方面表现尤为明显。文件强调加大国际人才的引进力度，为海外科学家、外籍高层次人才来华工作、创业提供便利条件；稳步推进人民币国际化和人民币资本项目可兑换，逐步推进证券、基金行业对内对外双向开放，逐步放宽外资金融机构准入条件；支持国际科技创新合作，包括抗病毒药物即疫苗研发的国际合作，探索外籍科学家领衔承担政府科技项目等等。尽管世界范围贸易保护主义抬头，科技战、经济战还在持续，新冠病毒肆虐冲击全球产业链，中国仍然致力于推动全面开放，开拓广阔发展空间，为建设开放型世界经济做出自己的贡献。而深化要素的市场化配置改革是实现中国高水平对外开放的重要制度基础。

第四，在全面深化要素市场化改革的同时探索更好地发挥政府作用，守住收入分配和社会保障政策的底线。中国经济发展的一个成功经验是在持续推动市场化改革的同时，发挥政府（包括地方政府）克服市场失灵的积极作用，实现市场“无形之手”和政府“有形之手”的有机结合。这次出台的文件在论及要素配置的市场化改革的同时，也重点提到了政府应该扮演的积极角色以及职能转型。这包括“完善政府调节和监管，做到放活与管好有机结合”。当然，政府还要转变

职能，更多从直接管控转向规则制定和秩序维护，“推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变”。文件还特别强调政府“提升监管和服务水平，引导各类要素协同向先进生产力集聚”。这是中国政府（包括地方政府）在经济发展过程中一直扮演的极为重要的协调和引导作用（比如通过产业政策），克服市场本身经常面临的协调失败，实现各类生产要素的空间聚集和优化配置。此外这次出台的文件在设计要素市场化的改革目标和路径的同时，明确建议健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度；着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。任何时候守住收入分配和社会保障的底线，不仅仅是保护劳动者利益的问题，也是最终保护市场化改革成果的前提条件。

第五，把要素的应急管理和配置作为国家应急管理体系建设的重要内容。新冠疫情对世界各地冲击之大超出了所有人的预料，对公共卫生防疫体系形成了前所未有的压力测试。针对疫情防控的经验教训，《意见》特别提到“增强要素应急配置能力”，在正常时期就需要打造国家应急管理体系，尤其在要素应急配置能力建设上下功夫，这不仅包括建立对相关要素的紧急调拨、采购制度，文件还强调发挥人工智能、大数据和云计算等数字技术所提供的巨大便利。在疫情防控方面，中国与西方国家相比，独具特色的社区治理功不可没，除此之外，以健康码为代表的数字化治理也发挥了极为关键的作用。

三、《意见》出台的重要影响

第一，消除人们对于中国未来改革方向的疑虑，更彻底的市场化改革可以提振信心，增强中国经济自身的定力。近年来，国际经济复杂多变、动荡不安，最近几个月新冠疫情让全球经济“停摆”，这是自二战以来最严重的挑战。为应对外部经济环境的巨大不确定性，中国需要增强自身的经济定力，进一步挖掘增长潜力，释放改革红利。

第二，为区域协调发展、城市集聚、乡村振兴和城乡融合提供重要的制度保障。过去我们的区域经济发展、城市化和解决“三农”问

题最大的制度障碍是城乡分隔的土地制度、城市用地指标的严格管控、户籍制度等因素，严重限制了土地和人力的跨区域流动，也制约了城市聚焦效应的发挥。《意见》提出的一系列改革意见将极大地促进劳动力和土地等要素跨地区流动，尤其有助于扭转长期以来农村要素向城市单向流动的被动局面，而变成优质要素在城乡间双向流动，真正实现乡村振兴和城乡融合发展。

第三，激发科技人员的创新潜力，推动我国科技创新和自主创新，实现创新驱动型增长。技术进步和创新是我国经济增长最持久的驱动力，也是中国参与全球竞争、占据产业和经济制高点的根本保证。《意见》从健全职务科技成果的产权制度、完善科技创新的资源配置方式、增加知识价值为导向的收入分配政策、培育发展技术转移机构、健全科技成果交易平台，到促进技术要素与资本要素融合发展和支持国际科技创新合作，给出了一系列具有指导意义的改革措施。

第四，为互联网、人工智能、大数据的更快发展提供制度性支撑。伴随着互联网经济的发展和大数据时代的到来，数据作为一种生产要素在国民经济发展过程中的重要性日益凸显。如何在数据隐私的必要保护与开放共享之间保持平衡，最大限度发挥数据要素的潜在价值，就是推动数据要素市场化配置的重大挑战。《意见》对政府部门开放共享数据及其制度建设提出了相应的要求，也提出了“引导培育大数据交易市场，依法合规开展数据交易”等加快培育数据要素市场的指导意见，通过未来出台可操作化的法律规范和监管政策，将为中国迎来互联网、人工智能、大数据的更快发展提供重要的制度支撑。

需要强调的是，数据是一种在互联网时代涌现的新型生产要素，在产权界定、配置模式、定价方法等方面都存在诸多有待探索的议题。数据要素化和要素市场化的过程双重叠加，使得数据要素市场化配置的进程更为复杂。尤其考虑中国在大数据、人工智能等数据密集型产业的领先地位，我们在制定有关数据要素的政策（包括立法）时必须鼓励市场主体在适当条件下进行各种各样的有益创新和探索。

改革的路线图已经提出，更关键的还是扎实推进和具体落实，使这些改革措施最终落地，让企业和民众切切实实感受到改革的红利，享受改革的“大礼包”。（作者周黎安，北京大学光华管理学院副院长、应用经济学系教授）（网易研究局 20200410）

【部委动态】

外汇局再推重磅举措 促跨境贸易投资便利化

继1月推出外汇政策绿色通道、3月上调跨境融资宏观审慎调节系数、扩大外债便利化试点等政策之后，国家外汇管理局4月14日最新发布《国家外汇管理局关于优化外汇管理 支持涉外业务发展的通知》（汇发〔2020〕8号，以下简称《通知》），涉及8条促进跨境贸易投资便利化的重磅措施。上述措施将进一步下放业务权限、简化办理手续，为企业复工复产和涉外经济发展提供更大外汇政策支持，提升跨境贸易投资便利化水平，助力“稳外资”和“稳外贸”。

通知主要包括：一、全国推广资本项目收入支付便利化改革；二是取消特殊退汇业务登记；三是简化部分资本项目业务登记管理；四是放宽具有出口背景的国内外汇贷款购汇偿还；五是便利外汇业务使用电子单证；六是优化银行跨境电商外汇结算；七是放宽业务审核签注手续；八是支持银行创新金融服务。

疫情等客观因素致使部分企业生产经营出现困难，为鼓励银行在风险可控的前提下为中小微涉外企业贸易融资给予支持，《通知》鼓励银行通过多种方式科学评估企业资信状况，对客观不可控因素造成涉外收付困难的企业区别分类，对发展前景良好的中小微涉外企业在外汇贷款方面给予贷款延期、手续简化等倾斜。外汇局将继续稳步推进跨境金融区块链平台“出口应收账款融资核验服务”、“企业跨境信用信息授权查证服务”等场景应用，研究企业经营等更多信息共享，

吸引更多银行和企业主体使用，支持银行持续完善融资风控模型，进一步缓解中小微企业融资难问题。（经济参考报 20200415）

国常会三大措施力挺加工贸易企业

国务院总理李克强 4 月 7 日主持召开国常会，推出增设跨境电子商务综合试验区、支持加工贸易、广交会网上举办等系列举措。这是半个月內，国务院常务会议第三次对外贸工作进行部署。中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，随着海外疫情蔓延，外部需求萎缩迹象明显，订单流失现象开始显现，多部门密集出台稳外贸政策就是要稳外贸，减少疫情对就业的影响。

关键点包括了：

1、坚持扩大开放，采取一系列稳外贸、稳外资举措，努力减轻我国经济特别是就业受到的严重影响。

2、在已设立 59 个跨境电商综合试验区基础上，再新设 46 个跨境电商综合试验区。

3、推广促进跨境电商发展的有效做法，同时实行对综试区内跨境电商零售出口货物按规定免征增值税和消费税、企业所得税核定征收等支持政策。

4、研究将具备条件的综试区所在城市纳入跨境电商零售进口试点范围，支持企业共建共享海外仓。

5、支持加工贸易企业纾解困难，促进稳外资、稳就业，对加工贸易保税料件或制成品内销，年底前暂免征收缓税利息。

6、将加工贸易企业内销可选择按进口料件或按成品缴纳关税的试点，扩大到所有综合保税区。

7、扩大鼓励外商投资产业范围，缩小加工贸易禁止类商品种类。

8、第 127 届广交会于 6 月中下旬在网上举办。

9、提升中欧班列等货运通道能力，推动改善货物接驳等条件，全力承接海运、空运转移货源，支持稳定国际供应链和复工复产。

10、加强对小微企业、个体工商户和农户的普惠金融服务，帮助他们渡过难关，会议决定，实行财政金融政策联动，将部分已到期的税收优惠政策延长到2023年底。

看点一：再新设46个跨境电商综合试验区

自2015年以来，国家已批准设立59个跨境电商综合试验区，试点城市也从东部大中型城市向中西部和东北地区倾斜。近年来，跨境电商规模快速扩大，成为外贸增长突出亮点。

国常会指出，近年来我国跨境电商进出口规模持续快速增长，成为外贸发展新亮点。当前传统外贸受到疫情较大冲击，必须更大发挥跨境电商独特优势，以新业态助力外贸克难前行。会议决定，在已设立59个跨境电商综合试验区基础上，再新设46个跨境电商综合试验区。同时实行对综试区内跨境电商零售出口货物按规定免征增值税和消费税、企业所得税核定征收等支持政策，研究将具备条件的综试区所在城市纳入跨境电商零售进口试点范围，支持企业共建共享海外仓。

看点二：三招稳外资稳就业

国常会指出，加工贸易占我国外贸1/4。要统筹内外贸发展，支持加工贸易企业纾解困难，促进稳外资、稳就业。

具体来看，一要对加工贸易保税料件或制成品内销，年底前暂免征收缓税利息。二要将加工贸易企业内销可选择按进口料件或按成品缴纳关税的试点，扩大到所有综合保税区。三要扩大鼓励外商投资产业范围，缩小加工贸易禁止类商品种类。

看点三：广交会于6月中下旬在网上举办

针对全球疫情蔓延的严峻形势，国常会决定，第127届广交会于6月中下旬在网上举办。广交会是中国对外贸易和对外开放的重要平台，是中国外贸的“晴雨表”和“风向标”，万商云集，万众瞩目。新冠肺炎疫情发生以来，商务部会同广东省人民政府，一方面按计划做好第127届广交会各项筹备工作，另一方面密切跟踪疫情走势，深入分析相关影响，调整完善各项方案。国常会指出，要提升中欧班列

等货运通道能力，推动改善货物接驳等条件，全力承接海运、空运转移货源，支持稳定国际供应链和复工复产。

看点四：延续普惠金融服务部分税收政策到2023年底

国常会表示，为加强对小微企业、个体工商户和农户的普惠金融服务，帮助他们渡过难关，实行财政金融政策联动，将部分已到期的税收优惠政策延长到2023年底。（券商中国 20200408）

【地方新政】

重点园区先行先试 海南自贸港政策轮廓初现

2020年4月2日，海南省第六届人大常委会通过了《海南省人民代表大会常务委员会关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定》，将洋浦经济开发区、崖州湾科技城、博鳌乐城国际医疗城等十个重点园区的管理机构作为法定机构，赋予其更大的自主发展权，在薪酬总额范围内自主决定机构设置、岗位设置、人员聘用、薪酬标准等。

2020年4月15日，十个重点园区之一的海南生态软件园管理局正式挂牌成立。挂牌后，园区管理局作为在园区履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构，将被赋予相应省、县级管理权限，管理局拥有相对独立的事权、财权、人事权，实行企业化、市场化的用人制度。

“法定机构+市场主体”运行模式，充分授权让园区说了算

以制度创新为核心 赋予更大改革自主权是推进海南自贸港建设的应有之义，实施“法定机构+市场主体”运行模式，设立海南生态软件园管理局可以让“园区说了算，有权能定事”。海南生态软件园管理局挂牌后，原属省、县级政府及其有关部门将把有关管理权限分批下放或者委托管理局行使，园区将获得更大的自主发展权。

实施“链上海南”行动计划，探索“数字园区”建设

成立管理局后，海南生态软件园将发挥园区的科技优势和特点，探索“数字园区”建设，利用大数据、区块链、人工智能等技术，建设园区线上综合服务平台，进一步深化极简审批改革，在企业设立、税务办理、企业资质办理、政策兑现等服务实现“一网通办”。同时契合数字经济发展需要，通过科技手段驱动制度和产业创新。如基于“链上海南”行动计划，在数字健康、数字文创、数字服务、数字教育等领域探索开放创新，激发产业新动能，助力构建海南自贸港数字“新基建”，推动海南自贸港数字经济发展。

11个园区做引擎

除了海南生态软件园，海南自由贸易港重点园区还包括洋浦经济开发区（含东方临港产业园、临高金牌港开发区）、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口江东新区、海口国家高新技术产业开发区（含观澜湖旅游园区）、海口综合保税区、三亚崖州湾科技城、三亚中央商务区、文昌国际航天城、陵水黎安国际教育创新试验区等十个重点园区。

其中洋浦经济开发区、海口国家高新技术产业开发区和海口综合保税区这三个重点园区的管委会因为是政府派出机构，管理体制不同于法定机构，将按照现行体制进行管理。其余七个重点园区设立管理机构，作为在园区履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构，依法具有机关法人资格。

海南省人大常委会为何要让省市各级政府将相关管理职能最大程度地下放给园区，让“园区说了算”？据悉园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的载体，是海南自由贸易港发展的重要平台。2018年4月13日以来，海南省出台系列支持政策，对重点园区下放43项权限，推动“项目进园区、让园区说了算”“一园一策”进一步激活园区发展能量。这次海南省人大常委会的决定，则是进一步给予特定园区更大的管理自主权，直接拥有省市区各级政府的地方政府的相应职能。

据悉，除了上述 10 个园区以外，还有一个位于海口的复兴城互联网信息产业园也属重点园区，后者因为创立之初就完全是企业管理和运作，不存在政府管理权限下放的问题。

创业状态的园区

在海南自贸港 11 大重点园区中，发展速度最快的，体制最有创意的或许是三亚崖州湾科技城。

这是个非常“年轻”的园区，主攻深海科技、农业种业科技以及全球动植物种质资源引进中转基地，2019 年 2 月 26 日才成立管理局。据三亚市副市长花兴介绍，该园区采取“法定机构+平台公司”的管理体制，除省级管理权限事项外，其他都授权或委托管理局行使，在法定职责范围内开展招商引资和投资促进等经贸活动，实行企业化管理、市场化运作。

“虽然起步晚，基础不够，但是我们要对标建设国家级科学中心和平台。”在花兴看来，崖州湾科技城的海陆空产业定位精准，三亚也拥有深海领域研究的绝对区位优势，因此深海的研究富矿将可带来上下游产业联动，产生诸多颠覆性科技。遥感和信息科技领域亦有相当大的想象空间。

花兴还指出，崖州湾科技城还有一个独特之处是根据园区企业所需的科技方向引进教育科研机构 and 风投基金，形成产学研一体化相关的教育科研、公共科技研发服务和创新创业孵化与转化平台。

据悉，目前上海交通大学、浙江大学、中国农业大学、中国海洋大学等高校均在崖州湾科技城设立研究生院、研究院等分支机构，中国地质调查局、中国科学院深海研究所、中国科学院南海海洋研究所等重点科研机构相继落地，并与深圳华大海洋科技有限公司、台湾嘉信游艇股份有限公司、招商工业、一飞智控、朗新科技、科大讯飞等众多企业签订合作协议。

崖州湾跑出了自己的速度，“现在海南需要这种争分夺秒的氛围。”花兴说道。（央广网 20200415 21 世纪经济报道 20200404）

上海发布扩大有效投资稳定经济发展"20条"

为对冲疫情影响，实现全年经济社会发展目标，尤其要发挥好投资的“逆周期”调节作用，上海市政府制订了《上海市扩大有效投资稳定经济发展若干政策措施》（以下简称《若干政策措施》）。据悉，《若干政策措施》共分四个方面，20条具体政策措施。

推进重大项目开复工

推进重大项目建设，是做好稳投资工作的重要方面，具体包括3条政策措施：

一是加快在建项目有序复工。二是加大新开工项目协调力度。统一开展立项、规划、土地、环保、报建等跨前服务，稳定设计方案，加快前期工作，争取尽早开工。三是做好重大项目储备。深化研究重大项目专项规划、建设方案等，制订今后三年的全市重大建设项目清单。

扩大政府有效投资

发挥好政府投资项目的引导和带动作用，在巩固拓展基础设施、生态环保、社会民生领域投资的同时，进一步扩大新基建领域投资。具体包括5条政策措施：

一是加强政府财力资金保障。提前下达市级建设财力投资计划。政府投资项目按照标准列支防疫专项措施费，因复工合理增加的各项成本纳入项目总投资。二是加快政府专项债券发行和使用，形成实物工作量。三是加快土地出让收入安排和使用。对急需用款的旧改项目先行预拨100亿元资金。加快启动市、区联手土地储备项目和新一轮市、区联合旧区改造项目。四是落实前期工作主体责任，全面落实项目前期协调推进机制。五是加强建设项目用地保障。提前向各区下达50%建设用地减量化指标，强化各区减量化指标对重大项目落地的保障。贯彻落实新实施的《土地管理法》要求，制订上海征地补偿操作规程，确保征地工作依法合规。

激发社会投资活力

充分激发社会投资活力对投资稳增长的关键作用，具体包括7条政策措施：

一是保持土地市场交易平稳有序。疫情防控期间，对采取定向挂牌出让的地块，取消现场交易环节，直接电子挂牌交易并确认竞得。对公开招标拍卖挂牌方式出让的地块，现场交易环节通过网络方式进行。顺延开竣工和投达产履约时间，消除疫情对土地出让合同履约的影响。二是加快经营性用地出让节奏。夯实土地供应计划，适当增加年度土地供应量。针对不同出让方式，采取差别化入市管理。三是加快推进城市更新。存量工业用地经批准提高容积率和增加地下空间的，不再增收土地价款。支持利用划拨土地上的存量房产发展新业态、新模式，土地用途和权利人、权利类型在5年过渡期内可暂不变更。四是减轻房企入市成本压力。今年开工建设的住宅项目可延期缴纳城市基础设施配套费。允许符合条件的房企延期缴纳土地增值税。五是降低制造业项目用地成本。保障重点转型区域制造业用地规模。协调推进桃浦、南大、吴淞、吴泾、高桥等重点区域整体转型，降低项目落地成本。六是提高存量土地投资强度。精准实施混合用地出让、容积率提升、标准厂房分割转让、绿化率区域统筹等政策，高效利用存量土地。七是加大对先进制造业、现代服务业筹资支持力度。优化战略性新兴产业资金支持方式，将中长期低息贷款政策从集成电路扩大至人工智能、生物医药领域。做好市、区两级技改专项资金保障，增加资金规模，提高项目支持比例。

不断优化投资环境

进一步深化投资领域“放管服”改革，推动投资管理向服务引导转型，具体包括5条政策措施：

一是压细压实招商引资任务。建立市、区两级领导联系重大招商项目制度，推动自贸区新片区、虹桥商务区、长三角一体化示范区、张江科学城等重点区域引入优质项目。二是做好投资项目融资对接服

务。支持房地产企业合理融资需求，鼓励金融机构加大对旧区改造的融资支持。用好人民银行专项再贷款政策和政策性金融机构复工复产专项贷款，减轻企业特殊时期财务负担。引导金融机构开辟绿色通道，提供财务顾问服务、设计融资方案，加大信贷投放。三是推进“一网通办”，深化投资项目审批制度改革。对投资主体所属建设工程项目的政务服务事项办理实现线上“一口管理”。充分发挥“特斯拉”综合效应，积极探索区域评估、标准地供地、容缺受理、告知承诺等审批创新。四是规范评估评审中介服务。实行清单制、标准化、分类别管理，最大程度清理一批、整合一批、精简一批。针对社会投资低风险产业类项目，取消建设单位委托的施工图设计文件审查。探索逐步缩小施工图审查范围。五是优化市政配套工程建设和服务。加强红线外市政配套建设管理。规范工程配套收费管理，提高服务信息透明度，缩短市政配套接入工期。（上观新闻 20200410）

上海打造在线新经济高地

上海市人民政府办公厅近日印发了《上海市促进在线新经济发展行动方案（2020-2022年）》（简称《行动方案》）。在上海疫情防控新闻发布会上，上海市经信委主任吴金城解读了刚刚发布的这一重磅方案。

在线新经济是借助AI、5G、互联网、大数据、区块链等智能交互技术，与现代生产制造、商务金融、文娱消费、教育健康、流通出行等深度融合，具有“在线、智能、交互”特征的新业态新模式。

吴金城表示，上海作为一个特大型的城市，产业门类齐全、各类应用场景丰富，具备新经济新业态率先萌发和成长的先天条件，只要采取包容鼓励的态度，一定有助于新经济的加速发展。刚刚发布的《行动方案》突出三方面考虑：一是强化高端产业引领和科技创新策源功

能。二是打造新经济场景，助力产业转型升级。三是创造新制度供给，营造新经济营商环境。探索建立“沙盒”等包容审慎的监管方式。

《行动方案》重点聚焦 12 大发展重点：

无人工厂——建设 100 家以上无人工厂、无人生产线、无人车间，聚焦发展柔性制造、云制造、共享制造等新制造模式。

工业互联网——支持大型龙头企业建设企业专网，建设 20 个具有全国影响力的工业互联网平台。

远程办公——发展无边界协同、全场景协作的远程办公新模式，加快 5G 技术应用，提高远程办公效率，催生固化远程办公习惯，增强用户黏性。

在线金融——推动线上申贷续贷还贷、投资理财理赔等服务，探索金融和 AI、大数据、区块链融合。

在线文娱，——加速发展音频、短视频等网络视听，发展网游手游、网络文学、动漫电竞等互动娱乐。

在线展览展示——推动大型展览展示企业和知名云服务企业共建云展服务实体，打造云会议、云展览、云体验。

生鲜电商零售，——线上建设网上超市、智慧微菜场，线下发展无人超市、智能售货机，鼓励直播电商、社交电商、社群电商等智能营销新业态。

“无接触”配送——推动零售、医疗、餐饮等行业应用无人配送，支持冷链物流、限时速送、夜间配送，发展无人驾驶运载工具，保障“最后一公里”送达。

新型移动出行——推进智能网联汽车商业化场景应用，鼓励发展分时租赁共享汽车，探索自动驾驶出租车等出行新方式，打造智慧出行服务链。

在线教育——打造“上海微校”“空中课堂”等线上教育品牌，建设“学分银行”，完善市民终身教育和数字化技能培养体系。

在线研发设计——鼓励网络协同研发设计，创新个性化设计、用户参与设计、交互设计，支持各类众创、众智、众包、众设的线上创作活动，建设在线技术交易平台等。

在线医疗——推进互联网医院发展，试点推广医保移动支付，推广基于 5G 技术的远程会诊和手术，推动 AI 在疾病诊断、药物研发等领域应用。

同时，围绕智能交互技术攻关、应用场景开放拓展、创新型企业培育、品牌网络营销推广、数据资源共享开放、新型基础设施支撑等重点任务，着力实施 6 项专项行动。在线新经济的发展也离不开发展环境和产业生态，《行动方案》提出加大统筹协调、包容审慎监管、强化公共服务、新型人才从业评价、建设在线新经济生态园等 5 条保障措施。（上观新闻 20200413）

山东推出政府采购“预付款” 缓解企业资金难题

记者从山东省财政厅获悉，为有效应对疫情冲击，缓解企业资金难题，助力企业复工复产，山东省财政厅推出政府采购“预付款”制度，采购人执行政府采购合同时，要对中标企业给予提前支付资金支持，预付款比例原则上不低于合同金额的 30%。

据介绍，为让政府采购“预付款”制度起到实效，山东省财政厅作出具体实施细则。一是明确预付款最低比例。要求各采购单位在政府采购合同中约定预付款，预付款比例原则上不低于合同金额的 30%。二是明确支付最长时限。要求采购人于政府采购合同签订生效并具备实施条件后 5 个工作日内支付。同时，要求采购人在中标（成交）通知书发出之日起 10 个工作日内与中标（成交）供应商签订政府采购合同，确保财政资金尽快进入实体经济领域。三是分类精准施策。对于以人工投入为主的采购项目，因其前期垫付资金压力小，采购人可根据实际情况，适当降低预付款比例，但不得低于 10%；对于与疫情防

控有关的采购项目，为助力企业全力开工，其最高预付比例可达100%，切实增强供应商履约能力。

山东省财政厅有关负责人说，此项制度从供应商切身利益出发，着眼于优化政府采购营商环境，通过政府外部提前“输血”实现企业内部“造血”，助力企业顺畅复工复产、良性高效履约。（新华网20200408）

川渝将共建科学数据中心

川渝科技创新合作迎来新进展。15日，四川省科技厅、重庆市科学技术局签署了《川渝科技资源共享合作协议》（以下简称《协议》）。两地将打造“川渝科技资源共享服务平台”，加强科技资源共享合作。

打造川渝科技资源共享服务平台

根据《协议》，两地将打造“川渝科技资源共享服务平台”，形成重庆基地和成都基地为主的“一平台，两基地”格局，激发区域创新活力，服务区域经济社会高质量发展。

为充分发挥川渝科技创新资源优势为目的，两地将重点加强三方面的合作。即，围绕川渝科技资源共享服务平台建设，将整合两地科技资源，统一数据标准，建设川渝科学数据中心，实现“单点登录、全网服务”；围绕科技资源共享激励机制建立，将探索建立资源共享协调、创新券跨区域“通用通兑”政策协同、仪器设备共享市场化等机制；围绕人才交流合作，将合作组织学术讲座、创新比赛等，鼓励两地人才联合开展关键核心技术攻关，培养专业化、市场化人才队伍。

共同建设巴蜀科技云服务平台

两地将共享整合“天府科技云服务”和“重庆科技服务云（易智网）”资源，共同建设巴蜀科技云服务平台，共同组织川渝科技工作者（团队）自主、便捷上传其“科技所能”，企事业单位自主、便捷上传其“科技所需”，城乡群众自主、便捷上传其“科普所需”，促

进川渝两地科技工作者“所能”和社会“所需”精准对接，相互共享、相融互通。同时，每年召开巴蜀科技云服务大会，轮流以成都和重庆作为主会场，打造川渝科协界的“互联网发展大会”。

鼓励两地院士专家互设院士专家工作站

携手共促协同创新发展。两地将加强院士专家工作站建设，合作开展院士专家工作站建设评估工作，鼓励两地院士专家互设院士专家工作站。轮值举办院士专家双城高质量发展论坛，支持所属学会、企事业单位科协组织围绕川渝高质量发展打造一批综合性高端学术会议，为两地科技助力高质量发展搭建平台。

同时，联手加强海外人才离岸创新创业基地建设，推动海智资源共建共享，加快建设国际创新资源集聚地。深化科技助力精准扶贫和乡村振兴交流，推动两地“科技小院”深度合作，举办川渝农村乡村人才创新创业大赛，助力川渝脱贫攻坚和乡村振兴。（四川日报 20200415）

【形势分析】

新基建与“十四五”规划创利好 光伏迎来机遇

4月15日，国家能源局发布《关于做好可再生能源发展“十四五”规划编制工作有关事项的通知》（下称“通知”）。通知明确了可再生能源发展“十四五”规划重点：优先开发当地分散式和分布式可再生能源资源，大力推进分布式可再生电力、热力、燃气等在用户侧直接就近利用，结合储能、氢能等新技术，提升可再生能源在区域能源供应中的比重。

此前新基建七大领域如火如荼，其中多个领域，如特高压、5G基站、充电桩等，都与电力行业密切相关。能源“十四五”规划的重点，或许将为光伏参与新基建打开新的可能性。（第一财经 20200415）