



研究院微信

2020 年第 5 期

(总第 187 期)

4 月 2 日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

—— 抗疫情促发展专报 ——

- 【特别关注】 把握全球资本市场和产业链重构机遇
- 【部委动态】 浙江自由贸易试验区赋权文件出台
国务院部署中小微企业普惠性金融支持
鼓励大企业向上下游中小微企业支付预付款
- 【地方新政】 广州开发区率先出台“新基建 10 条”产业政策
浙江促进汽车消费 鼓励杭州增加车牌指标
苏州工业园区用地出让试水“10+N”模式
- 【形势分析】 地方以消费券刺激经济回暖需要仔细设计制度

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 金敏毓 何莉娟
贺然
统筹 史继平 吴营 马爱华 蒋宁

电话 022-66222942
邮箱 bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

把握全球资本市场和产业链重构机遇

截止到 2020 年 3 月 29 日，全球新冠肺炎累计确诊超过 66 万人，199 个国家和地区有确诊病例，已经有超过 60 个国家宣布进入紧急状态，世界经济正在遭受前所未有的巨大挑战。这是 1945 年二战结束以来，全球经济体系面临的巨大整体威胁。在经济全球化的今天，任何一件产品都可能是多个国家协作的产物，是全球产业链整体价值的体现。目前来看，全球产业链被疫情影响甚至破坏已经在所难免，面对严峻的经济形势，一方面我们要积极抗疫、把中国的抗疫经验与世界共享、尽快遏制全球疫情的发展；另一方面，我们也要看到疫情所导致的产业链重构的机会，以大国担当积极布局疫情后的经济发展，在重构全球价值链、恢复世界经济秩序方面做出中国的贡献。

第一，中国在疫情控制上所取得的成就，正在让世界产业链的中心向中国市场转移。

2 月份以来，中国企业积极复工复产。据报道截止 3 月 22 日，上市公司的复工复产率已经超过 98%，中国市场已经在疫情冲击后逐渐恢复元气，这对全球抗疫都是一件大好事。很多企业原本以为中国的产业链因为疫情会被其他国家抛弃、中国会与世界经济被动脱钩，但随着全球范围疫情的扩散，其他国家出现了大面积停工，中国反倒成为了世界上生产能力最稳定的地区、是现阶段世界制造业的避风港，因此也必将获得更多的发展机会。

中国制造业规模现在已经占到中国 GDP 的 30%，在全球制造业中的占比也近 30%，中国虽然被称作世界的工厂，但在制造业的发展质量上受制于全球产业链的原有分工，一直不是很高。进入三月份以来，中国制造业复工复产的状况冷热不均，很多企业由于欧美订单的消失无法复产、甚至面临倒闭；但我们看到，也有一些企业订单不但没有

下降，还有较大幅度的增长，比如在苏州、重庆等地的电子制造产业。究其根本，是因为在这些地方已经形成了产业链集群，电子制造相关的配套零部件，超过 80% 是在本地生产的。这种集群化的生产模式降低了从全球采购零部件所带来的风险，在疫情时期更突出显现了其竞争力。

产业链集群化是这次疫情中全球产业链重构的重要特征，中国已经形成或即将形成的产业链集群是吸引全球高端制造产业链落户中国的基础。也就是说，那些在我国产业链集群比较完整的行业，才会在这次疫情中产生订单增长的情况，一些跨国公司也才会将其本来拟在欧洲、亚洲等其它国家生产的订单转移给中国的这类工厂。所以我们要抓住未来 2-3 年全球产业链重构的重要战略窗口期，深化改革开放，抓准机遇进行“引资补链”、“引资扩链”，利用世界市场的资本“活水”灌溉我国高端制造产业链的“良田”。在粤港澳大湾区、长三角、京津冀、成渝地区双城经济圈等地域，围绕国家九大战略性新兴产业，努力打造一批区域性产业链集群。这些产业链集群是把全球产业链的各个组成部分集中到特定区域，在区域内依然是全球供应商的水平分工，但同时也形成了区域产业链内的垂直整合，从而大大降低了产业链集群的抗风险能力。同时由于产业链集群市场规模巨大，增加了其在全球产业生态中的话语权，从而用市场规模来有效避免关键技术被卡脖子所可能带来的经营风险。

第二，世界各国为抗疫和恢复生产所做的努力，客观上会让各种资源涌向中国市场。

2020 年 3 月以来，面对疫情引起的美国金融市场巨幅调整，美联储先后采取了大幅降息、QE、回购等操作，并启用了危机工具箱。美国时间 3 月 13 日，美联储进行巨量定期回购操作；3 月 15 日，美联储再次降息 100bps，同时降低存款准备金率至 0%，并启动 7000 亿美元量化宽松计划；3 月 23 日，美联储进一步宣布广泛一揽子政策来支持经济，包括实施不设额度上限的 QE、扩大现有 MMLF（货币

市场共同基金流动性工具)及 CPFF(商业票据融资工具)的抵押品范围、建立新项目来支持实体经济信贷等。欧洲、亚洲的很多国家也采取了类似的政策。也就是说,各国政府为了挽救本国经济,都在纷纷释放各种资源,不断向市场注入流动性。

当大量资金进入全球市场后,除了部分财政性资金可以用来购买抗疫物资以及解决本国民众的生活问题以外,大部分的资金还是金融性的资金,是一定要和产业相结合并追求 5%-10% 的回报率的。从全球来看,能够接纳这部分资金并满足回报需要的市场并不多,中国市场目前疫情控制的最好,也是投资风险最小的地方,所以全球流动性涌向中国市场也是未来一段时间的大概率事件。

流动性涌入对中国来说是机遇、也是一个巨大的挑战,需要仔细应对。从实体经济来看,中国接纳全球产业链、打造产业链集群的过程,将会获得大量的国际低成本的资金支持,从而真正做到“引资补链”、“引资扩链”,加速完成中国四大经济圈、九大战略性新兴产业的产业链集群建设;从金融市场来看,通过合理引入外资,能够激发中国金融市场发展的潜力,尤其是中国股市会获得更多的国际资本关注,为中国上市公司发展带来国际资金支持,从而更有利于上市公司加快建设产业链集群。在未来一段时间,随着疫情的发展,更多的外商将会看到中国产业链市场的发展前景,并且愿意将资金投给准备加入中国产业链集群的企业,这种趋势将为中国带来资本市场发展和建立产业链集群的百年不遇的历史性机遇。

但需要注意,大水漫灌更加需要中国的实体经济足够强大,需要我们的相关政策制定和执行能力有足够的创新性。面对当今的世界格局,中国没有太多可以借鉴的经验,需要我们自己走出一条全新的发展道路。就中国企业而言,需要继续保持足够的定力进行科技创新和模式创新,拥有核心竞争力才能在国际资本大潮中进退自如,否则受伤的只会是企业自身和中国广大的投资者。

第三，中国各级政府要坚持扩大改革开放，加速优化营商环境，有条不紊地积极参与全球产业链重构。

机遇总是留给有准备的人，面对疫情所带来的资本市场发展和产业链重构的历史机遇，我们应该按照习近平总书记的指示，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚定不移扩大改革开放。在当前形势下，要在更广领域扩大外资市场准入。加快对外资金融机构的开放步伐，已经出台的政策要加快落实到位，让外资金融机构能够把国际市场释放的资金导入中国。中国目前已实施准入前国民待遇加负面清单管理模式，在四大经济圈等有条件的地方，应尽快大幅缩减负面清单，推动现代服务业、先进制造业、现代农业等高端产业全方位对外开放，允许外资控股或独资经营，吸引更多全球产业链相关企业落户中国、加入区域产业链集群。

对产业链集群的投资是拉动中国 GDP 未来增长的重要动力，四大区域、九大战略新兴产业所形成的每一个产业链集群，都有可能带来千亿、万亿量级的投资，并进而撬动数以万亿计的工业增加值，对国民经济发展产生巨大的带动作用。四大区域以外的其它区域也要根据自身特点，打造符合当地经济发展特征、大小不等的产业链集群，提高区域经济发展的质量。

各级政府要在中央统一部署下，大胆进行政策创新，通过布局自由贸易试验区等各种手段，加速优化营商环境的软、硬件环境。硬件方面，除了建设传统的高新区、经开区之外，还要加快建设以 5G、大数据、物联网为代表的新型基础设施，为吸引全球产业链提供一流的营商硬环境；软件方面，要提高政府部门的数字化服务水平，以诚信高效、公平竞争、开放合作、透明安全的营商软环境吸引更多全球企业加入中国产业链集群，推动国内供给体系质量和效率的大幅度提升。

地方政府要坚定不移地发展产业链集群，扶持引入全球龙头企业成为产业链集群的核心，在国外需求依旧疲软的时候努力营造以当地需求、国内需求为拉动的产业小循环，保证产业链集群的健康发展；

当国外市场复苏的时候，进一步加强国际合作，扩大产业集群规模和发展质量，带动全球产业链的大循环。

新冠疫情是人类的灾难，但也是全球产业链转型升级的机会。中国要抓住欧美部分产业停摆、经济衰退的机会，加快“引资补链”，在粤港澳大湾区、京津冀、长三角、成渝地区双城经济圈等地区重点打造一批空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效、规模达几千亿到上万亿的战略新兴产业链集群。一旦形成了这种既是水平分工、又是垂直整合的开放式产业链集群，将会既有助于防范应对类似于新冠疫情的天灾人祸所导致的全球产业链断链风险，又因为产业链集群本身形成的巨大市场份额，能够有效避免关键技术被卡脖子的风险，并有助于加快形成产业链集群中关键技术的创新能力。中国的区域产业链集群也是世界的产业链集群，体现的是中国对全球社会治理和经济治理的贡献，也将会是降低全人类经济运行风险、有效抵御新冠疫情等重大危机事件的重要举措。（作者黄奇帆，原发于清华大学互联网产业研究院，转载于新浪财经 20200401）

【部委动态】

浙江自由贸易试验区赋权文件出台

3月31日，国务院发布关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展若干措施的批复，同意《关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》。若干措施指出，加快舟山绿色石化基地建设，利用国际先进的化工生产技术，聚焦高端化学品和化工新材料，发展化工下游精深加工产业链。加速油气进口、储运、加工、贸易、交易、服务全产业链发展。支持打造液化天然气（LNG）接收中心，为国内天然气供应提供保障。支持浙江自贸试验区适度开展成品油出口业务，允许浙江自贸试验区内现有符合条件

的炼化一体化企业开展副产的成品油非国营贸易出口先行先试，酌情按年度安排出口数量。

此次出台的《若干措施》涉及为浙江自贸试验区赋权的新政 26 条，在油气全产业链领域提出的针对性政策措施，更聚焦、特色也更鲜明，含金量十足。

引入国际投资者，形成充分竞争

在《若干措施》的 26 条新政中，排在第一位的就是“引入纽约、伦敦、新加坡、迪拜等地经验丰富的交易所作为战略投资者”等内容。

“这足见新政的站位高，具有国际视野。”浙江省商务研究院院长兰健分析：这里所说的战略投资者，可不仅仅是吸引国际资本来舟山投资；更重要的是，引来国际油气巨头，发挥他们在风险控制、交易模式、行业标准等方面的优势，帮助浙江自贸试验区的油气交易更加符合国际通行规则，从而进一步做大做强油气贸易。

国际巨头的带动力是惊人的。兰健举例说，单单全球五大大宗商品贸易商之一的“嘉能可”集团，一年的交易额就达数千亿美元。引入这样的“大户”，一来可以增加舟山的贸易额，二来有助于吸引优质客户资源向舟山集聚，同时也能在国际上形成一种正向示范作用。

同时，这些颇具竞争力的外企到来，将带来更充分的竞争，倒逼浙江自贸试验区已有的 14 家供油企业、6000 多家相关企业加快发展。

“当然，国际巨头需要有十足的诚意引进来。”兰健表示，这就需要浙江自贸试验区在利用外资领域突破更多限制政策，加快出台配套的优惠政策。

打造油气全产业链，抢占市场高地

3 年前，浙江自贸试验区获批之初，在中央的批复文件中明确要求实现“以油品为核心的大宗商品全球配置能力显著提升”。浙江省自贸办有关专家介绍，在此基础上，浙江自贸试验区逐渐找到了“保税燃料油加注”这个突破口，并加快打造油品全产业链。

3年后的今天，根据浙江的探索实践，中央又明确支持浙江将液化石油气（LNG）业务发展也纳入其中，要求“推动油气全产业链”。这也是中央层面首次明确支持浙江自贸试验区建设油气全产业链。专家认为，这也是对浙江自贸试验区去年以来在油气领域探索实践的一种肯定和鼓励支持。

这种支持在《若干措施》中细化为了一条条具体举措：支持浙江自贸试验区建设液化天然气接收中心；统筹管网规划布局，加强与国家天然气管网体系对接；支持制定浙江自贸试验区船用LNG加注管理办法和操作规范，试点开展船用LNG加注业务……

液化石油气是一种稳定、可靠的清洁能源。专家认为，近些年，国际LNG加注量增长迅速，浙江自贸试验区获批的一系列相关举措，无疑将有利于浙江抢占这一国际能源新市场的潜在高地。

探索成品油出口，民企获得机遇

市场化改革是浙江自贸试验区发展的动力所在。《若干措施》第6条明确，支持浙江自贸试验区适度开展成品油出口业务，允许浙江自贸试验区先行先试成品油的非国营贸易配额出口。

“这一政策，意味着浙江自贸试验区打破了成品油出口的原有单一格局。”中国（舟山）大宗商品交易中心主任贝璐国认为，这也打通了国内民营炼化企业与海外市场的连接通道。

据了解，目前浙江一年的成品油消费量约2000万吨，而单单浙江自贸试验区内的炼化一体化项目一二期的年产能就达到4000万吨，其中成品油炼化就占了超过一半以上的产能；在此基础上，加上镇海原有的产能，浙江自身的炼化产能已经远超了自身消费能力。通过新政，浙江自贸试验区能有利缓解成品油过剩产能的压力。

同时，浙江对成品油出口业务的探索也将为全国各地消化不断提升的炼化产能提供借鉴。据了解，山东、辽宁等地目前都有千万吨级新炼化项目正在建设或已经投产。

完善金融服务监管，便利人民币结算

此次《若干措施》中专门针对提升大宗商品跨境贸易金融服务与监管水平提出了8项支持举措。其中，包括探索开展本外币合一账户试点、支持资本项目外汇支付便利化、积极推进大宗商品贸易人民币计价结算等。有关金融专家，就其中的“本外币合一账户”和“支持境外资本投资私募基金”这两条新政，对跨境人民币结算便利化进行分析。专家介绍，过去大宗商品跨境贸易企业需要分别设立人民币账户和外汇账户，而根据这一新政浙江要探索将其“合二为一”。看似简单，但事实上却关系着银行系统改造的“大事”。据分析，一直以来，企业开展一种外汇业务就需要开设对应的外汇账户；因此，有时一家企业的外汇账户多达几十种。而开设“本外币合一账户”，企业就可以在一个账户内完成所有业务的资金往来，这大大提升了贸易的便利化程度。而支持境外资本回流浙江自贸试验区投资私募基金和创投市场，将有助于形成人民币跨境使用的闭环。

诚如许多专家所言，一直以来，油气领域的地方改革自主权偏小，产业创新难度也较大。而此次，党中央、国务院的进一步赋权，为浙江自贸试验区从制度创新、开放发展、油气交易等多方面进行赋能。相信，随着相关配套政策的落地，这26条举措释放出的红利将为浙江自贸试验区建设打开崭新的局面。（浙江日报 20200402）

国务院部署中小微企业普惠性金融支持

国务院总理李克强3月31日主持召开国务院常务会议，确定再提前下达一批地方政府专项债额度，带动扩大有效投资；部署强化对中小微企业的金融支持；要求加大对困难群体相关补助政策力度。

会议指出，要进一步增加地方政府专项债规模，扩大有效投资补短板。要在前期已下达一部分今年专项债限额的基础上，抓紧按程序再提前下达一定规模的地方政府专项债，按照“资金跟着项目走”原则，对重点项目多、风险水平低、有效投资拉动作用大的地区给予倾

斜，加快重大项目和重大民生工程建设。各地要抓紧发行提前下达的专项债，力争二季度发行完毕。

会议确定了进一步强化对中小微企业普惠性金融支持措施。一是增加面向中小银行的再贷款再贴现额度1万亿元，进一步实施对中小银行的定向降准，引导中小银行将获得的全部资金，以优惠利率向量大面广的中小微企业提供贷款，支持扩大对涉农、外贸和受疫情影响较重产业的信贷投放。支持金融机构发行3000亿元小微金融债券，全部用于发放小微贷款。二是引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元，为民营和中小微企业低成本融资拓宽渠道。三是鼓励发展订单、仓单、应收账款融资等供应链金融产品，促进中小微企业全年应收账款融资8000亿元。四是健全贷款风险分担机制，鼓励发展为中小微企业增信的商业保险产品，降低政府性融资担保费率，减轻中小微企业综合融资成本负担。（新华社20200401）

鼓励大企业向上下游中小微企业支付预付款

3月24日，国务院召开常务会议。会议研究确定推动制造业和流通业在做好疫情防控同时积极有序复工复产的措施。

会议要求，加快落实扶持中小微企业、个体工商户的已定政策措施。引导金融机构提高信用贷款、续贷和中长期贷款比重，推动新增贷款更多支持首次获得贷款的中小微企业。会议还要求，鼓励大企业、头部企业运用获得的融资，以预付款等形式向上下游中小微企业支付现金，带动共同发展。

目前产业布局已经发生了巨大的变化，任何一家单独的企业已经很难完成一个独立的产品生产。因此，企业复工复产是一项系统工程，需要产业链上下游企业联动配合。其中，大企业、头部企业往往处于一个重要的枢纽位置，围绕着这个重点企业的上下游产业链的中小企

业众多，因此大企业、核心企业向中小企业支付预付款后能够带动很多中小企业复工、生产。

银保监会副主席周亮3月22日在国新办发布会上介绍，一家汽车集团的上下游企业达到了500多家，监管部门引导银行为他们提供服务。整个产业链条有产品、有市场、有技术，核心企业是正常经营的，上下游企业付款比较正常，银行给核心企业授信700多亿的信贷，很快促进了核心企业及相关中小企业的复工复产。

“核心企业以预付款的形式向上下游的民营和小微企业支付现金。这时候核心企业处于主导地位，我们还要防止店大欺客，核心企业不能够借此机会对上下游小微企业进行利益侵占，这方面我们也加大了监管力度，保证他的预付款不会侵害小微企业的利益。”周亮表示。

“要分散解决这些中小企业的现金流问题很难、很慢，而核心企业了解上下游中小企业的情况，通过加大对核心企业流动资金的支持，使其传递到中小企业，从而解决整个资金链问题，抓住了解决问题的关键，这是目前最好、最快的方法。这样不仅对核心企业的复产起到很好的推动作用，也规避了金融企业直接贷款给中小企业的风险。”国务院发展研究中心企业研究所中小企业研究室副主任、研究员马淑萍表示。（21世纪经济报道 20200325）

【地方新政】

广州开发区率先出台“新基建10条”产业政策

3月29日，广州开发区、广州高新区举行2020年第一季度重大项目投试产暨全面加快推进新基建活动。活动上，广州率先推出《广州市黄埔区广州开发区广州高新区加快“新基建”助力数字经济发展十条》（简称“新基建10条”）。这是全国首个区县级“新基建”产

业政策。作为粤港澳大湾区科技创新枢纽核心区，该区率先推出“新基建 10 条”，将有力推动该区数字经济发展，打造数字经济新样板。

广州开发区、广州高新区依托自身产业基础、区域定位和资源优势，谋划布局“新基建四大区域”，即：鱼珠片区规划人工智能与数字经济试验区；科学城创建工业互联网融合发展示范区；知识城构建通信网络国际数字枢纽；生物岛建设生物安全智慧岛。

该政策聚焦八个“新”，分别是：大力建设新设施、重奖高端新项目、培育产业新生态、创建特色新园区、焕发制造新活力、着力发展新业态、打造人才新高地和探索制度新变革。广州开发区政研室主任李耀尧在新闻发布会上表示，作为全市“工业一哥”，该区结合自身特色，重奖制造业数字化，将有效推动制造业转型升级和新业态、新模式发展。据介绍，“新基建 10 条”有四大亮点：

重奖“新基建”高端项目和人才。紧盯全球顶尖数字经济技术，对处于价值链顶部、具有全产业链号召力和国际影响力的数字经济龙头企业高端项目到该区落户给予最周到的服务和最大力的扶持，鼓励现有企业做大做强，重奖数字经济人才。比如，对新引进的全球顶尖数字技术企业，最高按已完成固定资产投资总额的 15% 分阶段给予奖励，单个项目奖励总额最高 5 亿元。

强化“新基建”底层技术支撑。“新基建 10 条”提出，3 年投入 1 亿元，培育一批操作系统、数据库、中间件、CPU 芯片、AI 芯片、流版签软件、网络安全软硬件领军企业，构建完备的信息技术应用创新生态，争创粤港澳大湾区首个国家级信息技术应用创新基地。

发展“新基建”新业态新模式。“新基建 10 条”提出，加速制造业数字化进程，焕发制造新活力。鼓励发展电子竞技、数字医疗、空中互联网、数字农业等新业态新模式。比如遴选正式上线运营且产生重大影响力的电竞游戏软件项目，按其软件开发投资额最高给予 1200 万元资助。

探索“新基建”制度创新。除了在资金、人才、技术等方面对“新基建”给予“硬”支撑外，该区也注重通过制度创新给予“软”保障，明晰数据产权，鼓励运用区块链技术构建科学规范的数字安全制度体系，推动公共数据逐步开放，加强关键新型基础设施安全保护。同时，鼓励数字经济标准化建设，对主导（含参与）国际标准制定、修订的企业单位，分别给予最高100万元、50万元奖励。（广州日报 20200330）

浙江促进汽车消费 鼓励杭州增加车牌指标

近日，浙江省发展改革委等7部门联合印发了《浙江省促进汽车消费的若干意见（2020—2022年）》。在释放城乡汽车消费潜力方面，鼓励杭州市继续增加小客车车牌投放指标，在2019年已增加投放2万个指标的情况下，2020年继续保持等量投放指标，并通过阶梯摇号方式进行配置。

意见指出，大力推广新能源汽车和清洁能源汽车。到2020年底前，城市建成区公交、环卫、邮政快递、机场领域车辆使用新能源或清洁能源汽车比例达80%以上。到2022年底前，城市建成区公交车辆除应急保障车外全部使用新能源或清洁能源汽车。

在开展汽车“以旧换新”活动方面，鼓励有条件的地区开展汽车“以旧换新”促销活动，并给予一定的财政支持。加快公共服务领域老旧车辆淘汰，到2020年和2022年底前，环卫、邮政快递等领域国三及以下排放标准车辆淘汰率分别达25%以上和50%以上；到2022年底前，道路客运等领域国三及以下排放标准车辆的淘汰率达20%以上。加强老旧汽车强制报废管理，到2021年底前，全省累计淘汰国三及以下排放标准的营运柴油货车30%以上，对提前报废国三及以下排放标

准的营运柴油货车，每辆车省财政给予1万元补助，各市根据实际情况给予一定支持。

在释放城乡汽车消费潜力方面，在2019年已增加投放2万个指标的情况下，2020年继续保持等量投放指标，并通过阶梯摇号方式进行配置。积极推动农村车辆消费升级，有条件的地区对购买4.5吨及以下货车或者1.6升及以下排量乘用车给予适当补贴。

意见还要求，完善新能源充电设施配套。支持新能源汽车充电、加氢等基础设施建设，科学合理布局充电设施、加氢站等，将新建充电设施、加氢站等的用地需求纳入国土空间规划，推动具备条件的地区使用存量集体建设用地建设充电站、加氢站及综合供能服务站，争取尽快建成投用。在优化汽车消费发展环境方面，形成便捷的汽车质量问题追溯体系，严格汽车产品质量监管，健全质量责任追究机制。

（中国证券报 20200330）

苏州工业园区用地出让试水“10+N”模式

25日，苏州工业园区一宗工业（研发）用地被苏州敏芯微电子技术有限公司竞得。这宗地块将采用分段弹性年期（10+N）挂牌出让模式，这是苏州工业园区的又一“全国首创”。

分段弹性年期（10+N）挂牌出让模式是指，产业用地出让时，同时签订《土地出让合同》和《产业发展协议》。根据《土地出让合同》，政府先期出让10年期的土地使用权。10年出让期满，受让人需按《产业发展协议》履约考核，经政府监管方考核通过的，可以继续获得N年期土地使用权。考核内容包括投资强度、达产时间、亩均税收等。总出让年期不超过30年。

苏州工业园区国土环保局局长王学军介绍，生物医药、纳米技术应用、人工智能等新兴产业技术变革快、投入周期长，产业用地出让设置“期中考”，既降低了企业拿地的成本，又便于政府进行后期监

管，实现了企业和政府的双赢。目前，该项工作已被列入苏州自贸片区的改革创新任务清单，同时也是苏州工业园区“社会主义现代化建设”试点实施方案中的一项重要内容。

为让有限土地资源产出最大效益，苏州正积极探索包括分段弹性年期（10+N）挂牌出让模式在内的多项创新举措。在日前召开的专题研究会议上，苏州明确将在全市范围内开展产业用地更新“双百”行动，即划定100万亩工业和生产性研发用地保障线、实现100平方公里工业用地更新，到2024年，实现产业用地亩均税收提升30%以上。（新华日报 20200326）

【形势分析】

地方以消费券刺激经济回暖需要仔细设计制度

为鼓励疫情后的消费回升，不少地方开始发放消费券。据不完全统计，国内已有40多个地方政府推出消费券。地方政府对采用消费券方式启动本地经济比较积极，这种方式通过一次性公共资源投入，能够同时使生产、流通和消费者三方都获益。目前，浙江、江苏、河北、河南等地采取向居民发放各种形式的消费券，以刺激餐饮、购物、旅游、体育等领域消费。其中，南京发放的消费券总额超过3亿元，浙江超过10亿元，而郑州市将发放4亿元消费券。

中泰证券首席经济学家李迅雷表示，政府应该多发消费券，消费券具有强大的拉动作用，而且占用财政资源较少，政府可以承担得起。李迅雷团队以杭州2009年的实践为例估算，当时发放了10亿元消费券，杭州市2009年全年社零总额名义值增加了约155亿元，政策的实际杠杆系数超过15倍。不过，地方政府补贴的消费券发放和使用，需要仔细设计制度，兼顾效率与公平，既要鼓励人们拿到消费券后愿意短期内消费，同时又要兼顾低收入及贫困家庭，让他们能分享到消费券的补贴。（安邦每日经济 20200401）