



研究院微信

2020 年第 3 期

(总第 185 期)

3 月 5 日印发



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## —— 抗疫情促发展专报 ——

### 【特别关注】

粤浙苏复工人才战全面打响

### 【部委动态】

高层释放信号 新基建或迎风口

工信部为 5G 网络建设开绿色通道

存量贷款“换锚”3 月 1 日如期启动

### 【地方新政】

深圳拿出 2 亿元支持防疫科研攻关

深圳龙华对施工企业复工最高奖 50 万元

东莞防疫再升级，盯紧养老救助等机构

杭州云招商、云供地新模式

### 【形势分析】

“大数据+网格化”赋能社会治理精准施策

日韩受疫情影响冲击全球产业链的风险明显上升



主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
史继平 吴营 马爱华 蒋宁

电话  
022-66222942  
邮箱  
bhzhfzyjy@163.com

## 【特别关注】

### 粤浙苏复工人才战全面打响

全国各地企业陆续复工复产，但很多地方的企业受限于申请进程，复工申请需经过层层审批，复工难度重重。与此同时，广东、浙江、江苏等发达地区已全面简化复工审批，并开启了“抢人大战”。为此，我们分析广东、浙江和江苏三地相关复工政策，提炼粤浙苏三地支持企业复工的典型做法，为其他地区后续制定相关复工政策提供参考。

#### 一、简化取消复工审批

部分地方企业在申请复工时需提交多份材料，并经过层层审批，形式主义导致企业申请流程过慢，也限制了地方经济复苏。在推进企业复工的同时，粤浙苏三地及时调整复工复产审批流程，简化取消审批制度，采用先复工再核查、复工安全条件承诺审核等模式，全面推动企业有序复工。网上申请复工，24小时接收复工申请。南京市秦淮区企业复工全部采用秦淮区复工复业信息平台进行全程电子化申报，实现当天申请当天批复，为企业提供了精准化不见面服务。义乌市委书记指出，“为企业服务，现在必须不遗余力，为开复工服务做到24小时，晚12点接到申请也要办好！”达到标准直接复工，无需审核批准。深圳福田区向企业发送了相关通知，在满足防控机制到位、员工排查到位、设施物资到位、内部管理到位和法律普及到位等“五个”到位的基础上，达到标准即可组织复工，无需等待核准或审批，政府后续组织上门核查。杭州市企业可通过线上或线下方式，将复工方案、复工员工防疫承诺书等报备后，自行复工，不需再备案审核通过。

#### 二、做好疫情防控，提供防控物资

疫情拐点尚未到来，在企业复工的同时，要做好防控工作，同时要在物资基础上给予保障，从而保证企业的复工进程。粤浙苏等地通

过分区防控、加强复工人员健康监测、开通物资专门渠道等方式，在做好疫情防控的同时，保障复工企业的防疫物资需求。

**分区分级防控。**深圳发布《关于落实分区分级防控措施 科学有序推进企业复工复产工作的通知》，在推进企业复工复产的同时，要求做到分区分级、精准防控，每周组织开展疫情防控等级评估，确定辖区防控级别并及时动态调整。压实企业疫情防控和安全生产两个主体责任，落实分区分级防控措施。加强复工人员健康监测。江苏省印发《关于做好企业复工人员健康筛查和管理工作的通知》和《关于做好疫情防控期间企业复工工作的通知》等通知，明确企业主体职责，加强复工人员健康监测，提出复工前、复工后、发现病例后等3个方面17项具体防控措施，为企业复工提出具体技术规范，督促企业有效落实各项防控措施。

**做好防疫物资保障工作，开通物资专门渠道。**深圳福田为企业搭建物资供需对接平台，福田区企业遇到急需复工而防护物资紧缺的情况，可将具体需求进行申报，福田区将尽力帮助企业对接采购渠道，协助购买所需物资。杭州市江干区实施加强人才服务“暖心十条”，提前备好防疫物资“中转池”，根据复工人才企业的人数和规模，准备包含口罩、消毒液、测温枪等在内的“健康复工套餐”。佛山市长指出，“企业缺乏防控物资，提前三天向属地政府报告，我们政府就要帮你解决。绝不允许出现一家企业因为没有口罩不能复工复产的事。”

### 三、优化财政金融服务，保障市场主体信用权益

针对复工企业遇到的资金问题，粤浙苏各地出台政策，充分发挥财政金融的资金导向作用，针对重点领域给予更多支持，并对复工企业给予一定补贴。同时对于因为疫情而导致的企业信用问题，各地也出台措施给予解决，推动市场主体履行责任，助力企业发展。

**发挥财政金融资金导向和支持作用。**东莞出台政策，指出对于已入库并符合资助要求的省市专项资金项目且已复工复产企业，优先下

达专项资金。积极协助已复工复产且符合政策性银行贷款条件的企业，争取政策性金融机构低成本融资支持。财政支农助农，保证“菜篮子”产品。无锡市出台《关于做好疫情期间财政金融支持农业经营主体工作的通知》，聚焦农业领域，细化财政金融支农助农方案，以“优惠利率贷款+财政贴息+0担保费率+农业保险0自付”组合措施，有力确保“菜篮子”产品保供。

**出台帮扶小微企业政策性复工防疫保险。**宁波推出全国首个专门帮扶小微企业的政策性复工防疫保险，对因法定传染病导致停工停产的企业最高赔付10万元。宁波市符合一定条件、且有意愿的财险公司均可参与，所有符合条件的小微企业均可自愿选择投保，首批将惠及约5000家小微企业。开通低息金融通道快速复工贷。江苏省2月12日发布的文件中提出，为受疫情影响的中小微企业、民营企业融资建设省综合金融服务平台绿色通道，期限为6个月，江苏金融业纷纷及时推出各种“复工贷”、“应急贷”、“云义贷”，为小微企业“输血”。给予重点领域更多支持，给予复工企业财政补贴。中山市出台政策，对积极复工复产且落实好疫情防控措施的规上工业企业(国有企业除外)、省市重点建设项目施工单位、应急防疫物资生产与服务企业以及高端研发机构等重点企业，在2020年2月28日前复工复产的，对已上班员工按照300元/人的标准予以一次性补贴。

**保障市场主体信用权益，完善信用修复机制。**江苏省发布《关于应对新冠肺炎疫情影响切实加强信用管理和服务工作的通知》，通过实施精准有效信用管理、采取信用联合激励、包容审慎信用监管、开通信用修复“绿色通道”等新举措，推动市场主体积极履行社会责任。苏州市发布《关于进一步加强疫情防控期间信用工作的通知》，围绕加强信用信息报送、优化信用服务模式、完善信用修复机制、发挥信用激励作用等四个方面提出16条具体举措，保障社会经济健康有序运行。

#### 四、政务数字化，数字科技支持复工复产

为保证疫情期间的政务服务，粤浙苏各地政府政务部门纷纷开启数字服务模式，并利用数字科技手段支持企业复工复产，包括云服务、云招商、构建健康码、搭建网络协同平台等模式。深圳“i深圳”APP接连上线“深i您-企业服务”专区和“深i您-政策指引”服务，与“深i您-疫情防控”服务专区、“深i您-平安在家”服务专区和“深i您-自主申报平台”形成抗疫云服务矩阵。2月21日，南京市重点招商项目签约仪式在“云端”完成，涵盖了高端装备制造、生物医药、新能源汽车等多个主导产业。搭建网络协同平台，保障企业运营效率。广东省上线企业诉求响应平台，及时受理、高效处理疫情期间企业各方面诉求，全方位支持中小企业有序复工复产。江苏省工信厅组织专业机构遴选国内优秀工业互联网解决方案和APP，制订免费或打折等优惠政策，推动工业企业快速上线应用。

#### 五、“抢人大战”全面开启

针对复工过程中的人员紧缺问题，各地全面开启“抢人大战”。在出台了包车包机接人、给予新员工补贴、给予企业补助等政策的基础上，加大招聘规模、提供免费住宿、给予落户积分等政策，鼓励更多员工迅速返岗就业，促进生产。

**加大招聘规模。**嘉兴市在通过包专车、包专列、包专机等形式接回员工的基础上，还加大网络招聘规模，启动“万家企业百万岗位网络招聘节”，持续时间为2月21日至3月31日，组织全市上万家企业，推出100万个就业岗位，在全国范围内全面抢人。

**外籍采购商奖励政策。**义乌市2月18日出台《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情 加强企业用工保障的意见》，不仅给予企业包车补助，给予自行返回义乌员工补贴，给予新招员工补助；还出台了外籍采购商来义乌采购的奖励政策，鼓励外籍采购商积极到义乌采购。

**提供过渡性居住处所。**苏州工业园区发布《园区支持企业复工复产用工的通知》，鼓励当期企业复工，给予符合条件的新员工800元

租房补贴，给予接送员工到岗的企业交通补贴。管委会还协调出2万个住宿单元给复产员工过渡性居住。

**给予落户积分。**南京市发布《关于支持企业组织返宁务工人员有序来宁复工的通告》，鼓励集中包车返岗；对符合《南京市积分落户实施办法》中规定的落户申请条件的复工企业返宁务工人员，给予一次性落户积分12分的奖励，并对落户事项加快办理。

## 六、打通产业链，区域协同复工

单一企业复工无法带动经济发展，只有上下游企业共同复工，区域内相关企业同时复工，才能带动产业和区域的发展。在各地保障企业复工政策和人员返岗等条件的基础上，粤浙苏等地构建了区域协同、产业协同机制，推动产业园区对接，进而推进区域内产业链配套企业的复工复产和互动协作，保障经济平稳运行。

**长三角地区共建复工区域协调机制。**2月7日，上海市委书记主持召开沪苏浙皖三省一市长三角疫情联防联控视频会议，共商长三角地区加强疫情联防联控的工作措施。2月20日，上海、江苏、浙江、安徽四地相关部门召开视频会议，研究上下游企业复工复产及防控物资保障供应工作，一致同意就复工复产支持合作、原材料协作供应、区域人员流动通行、防控物资互济互助、信息互通共享等建立区域协调机制，各明确1位分管领导负责协调联络，加快推进区域内产业链配套企业复工复产和互动协作，助力疫情防控，保障工业经济平稳运行。助力打通产业链。宁波市成立9个工业企业复产指导服务小组，构建“帮办”模式服务企业；全面收集企业供应链复工需求，依托各指导服务小组与对口地区及时对接，建立起跨部门作业、市区两级联动、责任落实到人的破解难题绿色通道，协调解决产业链供应链问题，推动产业链核心环节企业有序复工复产。

**鼓励各类产业园区对接。**广东省2月21日发布《广东省进一步稳定和促进就业若干政策措施》，指出加大粤东粤西粤北地区各类产业园区与珠三角地区对接力度，及时掌握有转移意愿的企业清单。推动

制造业跨区域有序转移，建立24小时重点企业用工调度保障机制，保障重点企业尽快达产复工。

广东、浙江、江苏在推进企业复工方面已走在全国前列，为其他地区提供了大量借鉴经验。复工政策能否有效，和政策的实操性有直接关系。在借鉴粤浙苏经验的基础上，各地应根据当地企业复工中存在的问题及时调整，设计更合理的扶持政策。全国疫情防控拐点尚未到来，疫情防控不能放松，各地要统筹兼顾，战疫、经济两手抓，精准施策，推动经济平稳发展。（深圳综合开发研究院《综研疫情观察21》20200224）

## 【部委动态】

### 高层释放信号 新基建或迎风口

3月4日，中共中央政治局常务委员会召开会议，研究当前新冠肺炎疫情防控 and 稳定经济社会运行重点工作。会议强调，要选好投资项目，加强用地、用能、资金等政策配套，加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设。要加大公共卫生服务、应急物资保障领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。

与以往会议相比，此次会议对于疫情防控和经济社会运行的表述又有所不同，第二次提及5G，且首提数据中心建设。同时“要发挥好企业家作用，充分调动企业家积极性创造性”也是近期一系列会议首次有此表述。

分析人士指出，新基建有望成为贯穿全年的投资主题。以5G为首新基建对于稳投资和推动产业升级至关重要，5G建设规模有望加速扩张，利好产业链上游基础设施服务相关标的。对于本次会议提出要发力于科技端的基础设施建设，包括5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大领域。

当下，以扩大基建规模稳定投资进而拉动经济增长的思路再次受到瞩目。比如，恒大经济研究院院长任泽平最近就建议启动新一轮基建。任泽平认为，启动“新”一轮基建，关键在“新”，要用改革创新的方式推动新一轮基础设施建设，而不是简单重走老路。要调整投资领域，在补齐铁路、公路、轨道交通等传统基建的基础上大力发展5G、人工智能、工业互联网、智慧城市、教育医疗等新型基建。（券商中国 20200305 第一财经 20200302）

## 工信部：为5G网络建设开绿色通道

近日，工业和信息化部印发《关于有序推进企业复工复产的指导意见》，指出要加强产业链协调，充分运用新一代信息技术，全面支持疫情科学防控和企业复工复产，并优先支持汽车、电子等带动能力强的产业，重点支持5G、工业互联网等战略性新兴产业的发展。

为贯彻落实中央和部党组决策部署，服务无线电设备生产企业有序复工复产，保障疫情防控期间无线电发射设备型号核准工作平稳有序实施，无线电管理局日前印发通知，一是要求各检测机构强化责任担当，在做好自身疫情防控工作的同时，对涉及医用器械等疫情防控物资的相关型号核准申请，指定专人跟踪处理，优先安排测试，全力服务疫情防控工作；二是积极回应企业关切，适当调整型号核准证书延续政策，在疫情防控期间可视情况顺延既有型号核准证书有效期3个月；三是利用信息化手段，开展远程咨询和设备调试工作，为企业核准提供优质服务。从春节假期至今，已发放5G手机等无线电发射设备型号核准证书300余份。

国家无线电监测中心检测中心切实落实工业和信息化部无线电管理局要求，按照“统筹计划、严控到岗、稳步渐进、有序复工”的工作模式，稳妥有序推进无线电检测工作恢复正常业务秩序，尽最大可

能保障重要检测业务不断档、服务品质不降低、疫情防控不松懈，保障疫情期间无线设备生产企业的产品能够按时上市。为5G网络建设、5G终端产品上市检测开辟绿色快速通道，为国内企业的重点产品完成全球市场认证检测。截至2月24日已累计完成近70余款无线设备的检测任务，测试产能恢复至疫情前的50%水平，全力保障和服务了国内无线电产业的发展。（工信部网站 20200302）

## 存量贷款“换锚”3月1日如期启动

存量浮动利率贷款定价基准转换3月1日如期启动。目前，主要银行已完成相关准备工作，并通过其官方网站、微信公众号等渠道发布了公告，贷款客户可根据承贷银行公告，与银行协商办理存量浮动利率贷款定价基准转换。

为深化利率市场化改革，进一步推动贷款市场报价利率（LPR）运用，央行去年底正式出台存量贷款利率基准转换方案，根据该方案，金融机构应与存量浮动利率贷款客户就定价基准转换条款进行协商，存量浮动利率贷款定价基准转换原则上应于2020年8月31日前完成。转换后的贷款定价基准有两个选择：LPR或固定利率。具体选择哪种，可由借款人与银行协商确定。但借款人只有一次选择权，转换之后不能再次转换。另外，为贯彻落实房地产市场调控要求，存量商业性个人住房贷款在转换时点的利率水平应保持不变。

中国人民银行副行长刘国强日前在国新办发布会上表示，在疫情期间，存量浮动利率贷款定价基准转换应尽量争取线上办理，如通过手机银行、网上银行办理。“可能有一些线上办理不方便的，确需到银行网点现场办理的，我们会指导商业银行采取预约或者在机器上办理等办法。”他说。他还表示，商业银行转换的进度可以有快有慢，总体上会按期完成。（中国证券网 20200302）

## 【地方新政】

### 深圳拿出2亿元支持防疫科研攻关

近日，深圳市科技创新委员会制定发布了《关于强化科技支撑打赢疫情防控阻击战 促进企业健康发展的若干措施》，出台十六条具体措施，全力支持抗疫情促发展，努力把“两难”变为“两全”。记者查阅《若干措施》获悉，深圳在2020年市财政科技专项资金中紧急调配2亿元，用于支持开展疫情防控科研攻关。

#### “超常规”方式开展疫情防控科研攻关

《若干措施》共五部分十六条，包括集中力量实施疫情防控科研攻坚行动、聚焦疫情防控需求提供全方位科研保障、汇聚人才力量助力抗疫复产、加大惠企支持力度缓解经营压力、实施科技管理服务便利化举措，干货满满，亮点多多。

《若干措施》突出“超常规”方式开展疫情防控科研攻关，在2020年市财政科技专项资金中紧急调配2亿元，视实际需要可增加调配资金，用于支持开展疫情防控科研攻关。

首次开展悬赏制，评审实行“主审制”、经费管理实行“包干制”、资助方式实行“赛马式”“里程碑式”“事后资助”“揭榜奖励制”、项目提前完成实行“奖励制”。对承担或参与国家、广东省疫情防控科研攻关项目予以配套支持。

#### “超硬核”科研保障打好科技抗疫战

在提供全方位科研保障方面，向开展疾病溯源、药物筛选研究，疫苗、治疗性抗体及检测试剂等研发的机构免费开放国家超级计算深圳中心等重大科技基础设施平台。

线上公布全市可供防疫使用的分析仪器、计量仪器、诊断仪器等设备清单，建立全市统一的科研仪器调度平台，发挥集中力量办大事的优势，积极建立部门协调机制，开设科研物资进口设备采购的应急协调通道。

发挥深圳科技优势，推动大数据、人工智能、基因检测、云计算等应用于科学抗疫一线。

此外，对在疫情防控中做出重大贡献的科研人员，优先推荐参评市科学技术奖，优先提名参评广东省科学技术奖或国家科学技术奖。

### **“两手抓”助力科技企业健康发展**

《若干措施》指出，对租用市科技行政主管部门管理的政府物业的非国有企业、科研机构、个体工商户，免除2个月租金。

对在疫情防控期间免租金额前50位的市级（含）以上孵化器、众创空间分别给予最高30万元、20万元的补助，补助比例不超过实际减免租金的50%。

科技创新券全年预算额度翻番，大力支持科技型中小企业充分利用资源开展科技研发活动。

鼓励合作金融机构提供低息（费）的资金支持，对原委托全贴息转贷项目、原银政企合作项目允许延迟还款。建立重点科技企业服务制度，实施“一企一策”协调解决企业研发所需防护设备、物资和研发材料供应等问题。（深圳晚报 20200303）

## **深圳龙华对施工企业复工最高奖50万元**

3月2日，深圳龙华区新冠肺炎防控指挥部发布《龙华区关于助力工程建设项目复工的若干措施》，助力施工企业复工复产。

### **采取分类分级复工奖励 最高奖励50万**

《措施》规定，龙华区将采取分类分级复工奖励制度。按照合同的造价和复工人数的比例，对积极复工的施工企业，给予5万元至50万元不等的奖励。合同造价2亿元（含）以下1亿元以上，且在3月15日（含）前复工人数达到年前100%的在建工地，给予其施工企业20万元奖励；复工人数达到年前85%的在建工地，给予其施工企业10万元奖励。

### **开展核酸检测活动 企业自愿参与**

同时，鼓励施工企业组织返岗工人在上岗前进行核酸检测。即日起至3月15日，对于龙华区政府投资（含政府专项债）的重点项目，龙华区住房和城乡建设局委托具备核酸检测资质的医疗机构，上门对复工工人进行核酸检测，检测费用由区财政补助70%，建筑施工企业承担30%。

### **研究价差纳入工程结决算**

此外，在公共卫生事件应急响应期间，政府投资项目所增加的混凝土等原材料采购及建筑废弃物处置费用，在不增加概算的基础上，将其按实际纳入工程结决算。

### **保障应急防疫物资**

针对辖区内在建工程项目（市管及国铁项目除外），开展送口罩助工程建设项目复工行动，按照每人每天1个，保障20天的用量，对复工工地进行口罩派送，确保复工项目防疫物资到位。（深圳新闻网 20200303）

## **东莞防疫再升级，盯紧养老救助等机构**

根据2月25日印发的《东莞市民政局关于进一步做好全市民政服务机构新冠肺炎疫情防控工作的紧急通知》（以下简称《紧急通知》），东莞要对所有养老服务、儿童福利、流浪救助机构等重点机构场所的疫情防控情况开展一次“拉网式”大排查，对工作人员和服务对象全员采集咽拭子，做新型冠状病毒核酸检测。此外，对民政服务机构执行最严格的封闭式管理。

### **对重点机构开展“拉网式”大排查 全员采集咽拭子**

根据《紧急通知》，东莞对民政服务机构防疫措施进行全面升级，并突出“五个最严”。

其中，实行最严格的拉网式排查。民政部门会同卫健、疾控部门，对所有养老服务、儿童福利、流浪救助机构等重点机构场所的疫情防

控情况开展一次“拉网式”大排查，对工作人员和服务对象全员采集咽拭子，做新型冠状病毒核酸检测。

未返岗的员工或在外就医的服务对象必须在做完核酸检测且结果正常，并隔离观察14天后，方可进入机构工作、生活。对排查发现新冠肺炎疑似病例，立即按规定进行隔离和报告，第一时间转运定点医疗机构治疗。

此外，执行最严格的人员监测。各机构、各有关单位须全面建立员工“一档”“两台账”。“一档”为员工个人基本情况，以及共同生活亲属的基本情况，包括姓名、年龄、籍贯、住址、共同生活亲属工作岗位、近14天是否到达或途径疫区、近14天是否接触确诊和疑似病例等。“两台账”为健康监测和生活轨迹档案，记录员工每日体温、发热、咳嗽、乏力等健康状况，记录员工每日生活轨迹，包括出入机构途经地方轨迹、核酸检测情况等。对有异常情况的，及时按规定上报。

### **执行最严格的封闭式管理**

同时，执行最严格的封闭式管控，特别是做好工作人员出入管理排查，严防外部输入。原则上不接待外来人员，除本机构后勤保障车辆外，无关人员及车辆一律不得进入。

封闭式管理期间，机构内实行二级防控区域管理。老人、儿童生活区域为一级防控区域，行政、后勤部门工作区域为二级防控区域。一级防控区域实施全封闭式管理模式，工作人员和服务对象在区域内居住，不得与外界人员接触，最大限度降低风险。二级防控区域实施半封闭式管理模式，工作人员实行上班、回家两点一线，不得进入一级防控区域，不得与一级防控区域的工作人员和服务对象亲密接触。

机构内，工作人员不串岗、不集中交接班，减少人员聚集。一旦疫情发生，第一时间锁定区域及人员进行集中隔离。

### **养老机构暂停接收新的服务对象**

根据《紧急通知》，东莞还执行最严格的防范要求。养老机构暂停接收新的服务对象；对离院后要求返院的服务对象，加强与家属沟通，建议在疫情解除后再返院。

对新发现的弃婴（童）、流浪未成年人、需要临时监护的未成年人，儿童福利机构须及时向属地疫情防控部门报告，协调公安部门将其送往指定医疗机构进行健康检查和新型冠状病毒等传染病筛查，结果无异常，并在机构内隔离观察14天无异常后，再正式办理接收手续。新进入救助管理机构的流浪乞讨人员必须安排14天隔离观察，经医学检查无异常后方可进入其他区域。

此外，实行最严格的责任落实；各养老机构与属地镇街（园区）社会事务局签订《疫情防控责任书》，局直属单位与局机关签订《疫情防控责任书》，各机构员工则与机构负责人签订《疫情防控责任书》。  
（南方都市报 20200227）

## 杭州云招商、云供地新模式

为了加快蓄积起数字经济和制造业“双引擎”的强大动能，3月2日，杭州市召开了“战疫情促发展”工作推进会，全面总结疫情防控和经济发展方面的经验成就及规划展望。

从杭州投促局了解到，在实际招商引资工作中，当前各地招商引资部门正积极探索“云招商”的线上招引新模式，通过改变以往“线下约”为“网上见”，变“面对面”为“屏对屏”，着力推动各成熟项目的签约、注册与落地。

除了利用电话、微信、邮件等通讯手段和网上洽谈、视频会议、客商同步在线，以及电话答疑解惑等方式与项目客商进行联系与沟通之外，在个别因疫情无法到现场的项目沟通方面，部分区县（市）甚至还推出了VR实景看地等技术手段来丰富线上招商的路径。通过一系

列“云招商”手段的运用，针对成熟的签约项目，杭州市投资促进系统还通过邮寄项目文本的形式来推进“云签约”。

实际上，如今火热的线上招商方式还仅是当前杭州创新招商模式的“基础款”。在3月2日下午召开的“战疫情促发展”工作推进会上，杭州在全国范围内率先发布了全球招商产业用地计划，推出“读地云”，使得产业用地从地块推介、交易、签约在线完成，全力实现了“云上读地、网上交易、线上签约”的一体化全过程“云上供地”模式。

对于“云上供地”的创新运用，杭州做了很多大胆探索，取得了诸多现实突破。例如，如何划定土地利用和交易的标准就成为其中至关重要的一环。为此，杭州市规资局和杭州市投促局提前拟定了相应的工业用地项目遴选方法，明确了招商对象、时间、标准和程序等具体遴选规则，确保土地资源高效利用，从而实现精准招引符合产业发展导向、项目贡献率高的优质项目落地。

“通过规范化的招商流程设计，保证工业用地招商出让信息预告后，项目遴选、签约、土地出让等工作能够快速推进，尽早实现项目落地开工。”杭州投促局相关负责人表示，除了进一步规范化线上招商的流程，市投促局根据产业链精准招商的要求，创新探索产业投资标准地精准招商模式，使投资者能够更精准地按图索骥、按地块索骥，有效提升杭州产业招商能级和项目服务水平。

公开资料显示，依托这一模式创新，杭州计划到2025年拿出45平方公里的产业用地，以不高于长三角同类城市平均地价面向全球招商，其中近期更是有31个集中连片区块面积大于300亩的土地，可供大项目、好项目选择，总供地面积达到18983亩。

这意味着，只要符合杭州未来发展定位的产业，愿意到杭州来发展，都有机会拿到土地，实现土地等项目。

在3月2日的推进会上，一键通的杭州市亲清新型政商关系数字平台——“亲清在线”正式上线运行，政企之间通过政商“直通车式”

的在线服务，将切实发挥政商协同的优势，真正实现在线双向互动、直接连接、平等互信。

除此之外，21世纪经济报道记者还了解到，此次上线的“亲清在线”平台也是杭州“城市大脑”的重要组成部分。作为城市大脑的运用，“亲清在线”平台前端可以分别向企业、政府部门提供政策兑现和互动交流服务等操作功能；后端就是通过城市大脑中枢系统，与部门及区、县（市）业务系统进行数据协同，实现政策服务、在线互动和决策支持等功能。

某种程度上来说，以此次发布的“亲清在线”企业服务平台为缩影，折射出的正是当前杭州在极力打造城市治理能力、优化投资环境等方面的一系列切实举措。而其现实影响，也逐步体现在城市综合能级的提升得到越来越多的认可，从而不断优化市场对杭州未来城市经济发展的判断，以及对投资杭州所拥有的信心。

面对未来，或许毋庸置疑的是，源于杭州的数字经济、数字治理优势在这场战“疫”中的表现，一些新产业新业态新模式已经展现出无限的想象空间。也正是基于此，杭州在此次召开的促进会上也更新了“1+2+3”的城市年度发展目标：“1”即是大力提振服务业；“2”即持续做强数字经济和制造业高质量发展“双引擎”；“3”即拓展都市经济、幸福经济、未来经济三大新蓝海，为杭州进入新发展机遇期指明了方向。（21世纪经济报道 20200303）

## 【形势分析】

### “大数据+网格化”赋能社会治理精准施策

近日，为更好发挥大数据对疫情防控的支撑作用，北京经济技术开发区上线了数字化防疫系统——战疫金盾，助力地方政府更好实施科学决策。据了解，该系统在人工智能、大数据的基础之上，对相关

疫情数据进行可视化分析，进而实现科学的“网格化管理”，这对抗疫发挥了积极作用。

疫情防控像一张试卷在全方位地考察着社会的运行，既考察了一国医疗水平，又考察了一国民众的抗风险素质，更考察了在重大公共卫生事件发生期间一国的治理水平。面对这些问题，在治理方面，我国都给出了很好的答案，如“大数据+网格化”的答卷。笔者认为，北京经济技术开发区“战疫金盾”系统实质上是一种在大数据基础上的新的网格化管理，实现了疫情防控的精准化，是数字经济时代下的未来社会公共治理的新趋势。

网格化管理是近年来推进基层放权、社区治理的关键举措，党的十八届三中全会提出，要改进社会治理方式，创新社会治理体制，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台。网格化管理即根据属地管理、地理布局、现状管理等原则，将管辖地域划分成若干网格状的单元，并对每一网格实施动态、全方位管理，它是一种数字化管理模式。该模式可以对网格内的居民进行多元化、精细化、个性化服务。

网格化管理对于改进城市治理起到了根本性的作用，但面对疫情的突然袭击，单纯靠人力管辖万人的社区工作让我们看到了人手不足时候的心有余而力不足。这也是为什么中央多次表示要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。而通过近日来的疫情防控实战，大数据+网格化实现了技术对现有治理方式进行赋能强化。

疫情防控阶段最要紧的工作当属地毯式的排查，排查不论对于湖北还是外省都非常重要，特别是在当前这个阶段，返工可能带来人员的大量流动，这无疑加大了各地社区工作人员对外来人口或返工人口的信息登记压力。经过一段时间的研究和尝试，科技公司相继发力数字防控手段，其中，京东数科协助政府搭建的“高危人群疫情态势感

知系统”，浙江政府联合阿里研发的疫情 app，微信则将线上问诊、疫情查询服务嵌入到应用当中。

在此基础上，数字化技术赋能网格管理也在北京经济技术开发区实现落地，在各部门的合作下，疫情防控可视化指挥平台得到建立。在北京这样的大都市，往往几个社区就有多达数万的人口，信息收集困难是首要难题，“战疫金盾”即经开区疫情防控可视化指挥平台，有效的降低了一线防控人员的工作压力，帮助其更好的进行居民健康信息登记、辖区疫情管理以及日常防疫指南发布。

其实，数据收集仅是数字化赋能的一个方面，疫情也只是各类突发社会问题的一种，而更多、更大的问题还需要我们去防患。疫情防控可视化指挥平台是数字科技一个方面的体现，而更大的数字化体现在未来智能城市的建设上。传统的城市服务属于分割型的数字化，难以解决重大社会事件危机。社会治理现代化，需要数字政府的跨部门协作和联动，既要各个部门数据打通，也要指挥联动，因此，构建起智能城市建设的数字底座，打造数字孪生城市势在必行。

去年，京东数科联合某城市，为其量身打造了“城市综合治理计算服务平台”，有效提升了城市综合治理现代化水平。在此次疫情中，同样是借助智能城市操作系统的能力，京东数科协助政府搭建起“高危人群疫情态势感知系统”，系统在保证数据安全的情况下，有效地协助政府开展高危人群分析及疑似人群排查工作，做到了“大数据+网格化”的完美结合。数字化是时代发展的趋势，智慧城市也是城市前进的方向，都说疫情是面镜子，它也让我们看到了科技的力量以及人性的光芒。（作者：盘和林中南财经政法大学数字经济研究院执行院长）（21世纪经济报道 20200304）

## 日韩受疫情影响冲击全球产业链的风险明显上升

近期国内疫情风险下降，海外每日新增病例数上升很快，疫情得到控制仍需时日。特别是日韩疫情的升级，后续有可能会触发类似中

国的全国性隔离停产措施，从而将严重影响国内的交通物流、企业开工、进出口贸易等。而考虑到日韩在全球产业链上的重要地位，以及与中国在贸易方面的紧密联系，日韩疫情的升级料会对包括中国在内的全球产业链产生明显的冲击。

从传导路径来看，若疫情进一步升级，日韩作为我国重要的贸易伙伴，企业停工、物流停运、出口减少将直接冲击我国的上游原材料和中下游成品的供应端，部分材料可能出现涨价情况；同时通过材料的供应和价格变化间接冲击到部分产业链上企业的生产和销售。

我们建议关注国内两条产业链受到的负面冲击——泛半导体产业和汽车制造产业。

(1) 泛半导体产业：中下游板块会受到日韩上游晶圆、光刻胶等IC制备关键原材料涨价和断供的影响，鉴于该产业防护级别高，短期断供风险不大，影响相对可控。但国内产业在电子、机械设备等领域对日韩出口依赖度较高，日韩面板、芯片等停产停运带来的涨价可能提高下游生产成本。

(2) 汽车制造产业：产业链上游部分金属制品、橡胶等化工原料以及机电产品、运输设备与日韩供应链相关，若出现断供将对汽车制造链条造成一定影响。但考虑到日韩合资汽车制造企业本土化率较高，国内零部件等国产供应相对充足，其负面影响也能部分对冲。

总之，泛半导体产业链、汽车产业链等相应板块可能短期受到上游涨价和断供的负面影响。极端情形下若日韩在相关领域的主导地位导致中上游的材料断供，其对下游生产企业的影响可能会进一步扩大。从政策和企业的应对来看，在国内加快复工复产的同时，也应防范海外疫情变化对国内产业链的输入风险。冲击之下，国内产业在自主供应链配套上有望加强。一方面，涨价会增加国内细分产业链上的企业盈利，提高在配套供应链上的投资；另一方面，产品断供往往也是潜在竞争者切入供应链的时机，会加速国内企业转型升级。（中信证券宏观研究 20200229）