



研究院微信

2019年第4期

(总第163期)

3月7日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

- 【特别关注】 赋权基层 北京开启街道改革
- 【部委动态】 商务部：持续推进“外资促进行动计划”
- 【地方新政】 广东自贸区聚焦港澳专业人才执业制度创新
上海证券交易所南方中心落户广州
- 【形势分析】 各地密集出台政策 人工智能转向“规模化落地”

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 刘蕾
统筹 杨金星 吴营 马爱华 蒋宁

电话 022-66222942
邮箱 bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

赋权基层 北京开启街道改革

街道是城市的基本单元，是城市治理体系的基础平台。为解决街道工作存在的职能定位不准、责权利不匹配、内设机构过多过细、机关化倾向明显等问题，2月26日，北京正式发布《关于加强新时代街道工作的意见》，在赋予街道执法主体地位、推动大部制改革、强化激励和法治保障等方面寻求新的工作路径，对提高超大城市基层治理进行了有益探索。

赋予“六权” 可直接开展执法

《意见》明确，要向街道赋予“六权”，包括辖区设施规划编制、建设和验收参与权；全市性、全区性涉及本街道辖区范围的重大事项和重大决策的建议权；职能部门综合执法指挥调度权；职能部门派出机构工作情况考核评价和人事任免建议权；多部门协同解决的综合性事项统筹协调和考核督办权；下沉资金、人员的统筹管理和自主支配权，确保基层有充分的权力和更多的资源为群众办事、解决问题。

在这六项被赋予的权利中，变动最大的是《意见》明确街道作为区政府的派出机关，可作为执法主体直接开展执法工作，提出进一步推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，除上级明确要求实行派驻体制的机构外，整合现有站所、分局执法力量和资源，组建街道综合行政执法机构，逐步实现“一支队伍管执法”，真正解决“看得见的管不了、管得了的看不见”的现状。

大部制改革 “6+1+3”架构

按照意见提出的改革要求，街道要眼睛向下，增强服务能力，方便群众办事。提出要按照精简、效能、便民的原则，综合设置街道内设机构，构建简约高效的基层管理体制。将街道原来“向上对口”的20多个科室，精简为“向下对应”、直接服务居民的“6+1+3”的架

构设置内设机构，即党群工作、民生保障、城市管理、平安建设、社区建设和综合保障6个内设机构和1个街道综合执法队，窗口类、平台类和活动类3个街道所属事业单位。确保街道聚焦主责主业，集中精力抓党的建设、公共服务、城市管理、社会治理，实现由行政管理型向为民服务型街道转变。

激励和立法保障 为基层干部“送大礼包”

《意见》同时提出要健全完善激励保障制度，重点从选人用人、福利待遇、制度保障等方面，为基层干部“送大礼包”。具体措施包括，注重提拔具有街道乡镇等基层领导工作经历的干部；探索从街道事业编制人员中选拔街道领导干部、从优秀社区党组织书记中定向招录一定数量的公务员和事业编制人员。同时，要确保街道干部收入高于市、区部门同级别人员，年度考核优秀等指标高于全区平均水平10%。此外，推进编制精简下沉到基层，2020年前街道乡镇行政编制占全区行政编制总量的40%以上，激励干部到一线担当作为、干事创业。

据了解，未来北京还将加快推进街道办事处条例立法，为街道更好履职提供法治保障。同时，由市领导牵头定期召开调度会，根据《意见》职责分工，加强督导检查和工作考核，并将区委书记作为落实街道工作的第一责任人，加强考核评议，推动各项任务落到实处。（经济日报 20190303 北京商报 20190227）

【部委动态】

商务部：持续推进“外资促进行动计划”

全国外资工作会议2月26-27日在京召开。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文出席会议并讲话。王受文指出，2018年，全国商务系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，启动“外资促进行动计划”，完善利用外资政策体系，推进自贸试验区和自由贸易港建设，实施开发区创新提升工程，深化“放管服”改革，加大投资促进

和保护力度，圆满完成“稳外资”目标，外资结构进一步优化，对外开放平台持续健康发展，“外资促进行动计划”实现良好开局。王受文强调，2019年是实施“外资促进行动计划”关键之年。全国商务系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议“稳外资”部署，持续推进“外资促进行动计划”，着力完成外资各项重大任务。要聚焦六个方面下功夫：一是聚焦中央部署，全力完成“稳外资”目标任务；二是聚焦制度建设，实现外资政策体系法制化；三是聚焦重点任务，积极建设改革开放新高地；四是聚焦创新提升，高质量建设国家级经开区；五是聚焦协调发展，进一步优化区域开放布局；六是聚焦优化服务，提升外资促进保护水平。要确保我国利用外资规模总体稳定，质量效益进一步提升，以优异成绩迎接新中国成立70周年。（商务部网站 20190227）

【地方新政】

广东自贸区聚焦港澳专业人才执业制度创新

2月22日，广东省人民政府印发了《支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施分工方案的通知》（下称《通知》），其中提到授权广东自贸试验区制定相关港澳专业人才执业管理办法，允许具有港澳执业资格的金融、建筑、规划、专利代理等领域专业人才，经相关部门或机构备案后为区内企业提供专业服务。

广东省自贸办相关负责人表示，这意味着广东自贸试验区将在这些专业服务领域探索与港澳管理规则相对接，为港澳专业人才量身定做区内便利执业的相关办法。

粤港澳发展研究院教授张光南表示，上述规定其实涉及到境外专业人才的管理模式，服务贸易最重要的就是专业人才，内地过去主要聚焦专业人才所在的企业或机构，但专业服务很多是靠个人，因此这

次改革主要针对专业人才资质方面的互认。比如建筑业，内地过去认定资质主要看有多少设计师，在香港不是这样，香港是认定建筑师个人本身的资格，而非所在的机构和规模，在国际上也是如此，专业人士最重要的是其专业素质和信誉度。

《通知》还支持广东自贸试验区在关键领域先行先试，如支持医疗机构开展干细胞临床前沿医疗技术研究、开展知识产权证券化试点、个人境外证券投资、保税区外开展航空保税维修等，使广东自贸试验区更好地发挥改革开放试验田的作用。（第一财经 20190223）

上海证券交易所南方中心落户广州

3月5日，上海证券交易所南方中心（坊间亦称南方总部）正式揭牌落户广州。据悉，这是上交所第一个也是目前唯一一个区域总部，上海看中广州以及抢滩粤港澳大湾区的意味不可谓不明显。上交所走出上海到大湾区设立南方总部，既是上海对湾区市场的一次主动出击，也是广州提升金融虹吸效应的的一个重要资源。

上交所南方中心以广州为中心，为广东、福建和海南三省提供资本市场相关服务，这相当于给广州新增了一个大区机构或者说大区级金融平台。据悉，上交所南方总部前期的业务主要为开展债券融资、上市公司服务、企业培育、投教培训、技术信息合作等业务，未来还将拓展上交所国际化、创新产品、资本市场研究、服务会员机构等业务。也就是说，有了上交所南方总部，可为广州以及粤港澳大湾区的企业提供丰富、细致、零距离的资本市场服务，有望推动更多的湾区企业特别是广州企业登陆科创板。不仅如此，证券交易所被认为是金融行业的基础设施，它的出现有望对各类金融机构（银行、投行、会计等）、创业公司以及国家政策产生虹吸效应，增强广州在金融领域的话语权，改善广深在金融领域的不平衡感。（亚汇网 20190305）

【形势分析】

各地密集出台政策 人工智能转向“规模化落地”

在新一代人工智能发展规划推进办公室日前召开的2019年工作会议上，有关人员表示2019年我国新一代人工智能发展将加快推进力度，加快实施重大科技项目，建设一批国家级新一代人工智能创新发展试验区。同时多地紧锣密鼓出台相关方案，比如，北京组建国内首个人工智能发展试验区，浙江提出“1+N”产业创新联盟。专家表示，头雁效应下地方或加速跟进。不过，在掀起人工智能发展高潮的同时，也要警惕重复建设和资源盲目投入等问题。

头雁效应显现重点项目加速实施

科技部副部长李萌介绍，2019年将着重加快项目部署实施，强化基础研究，加大芯片、工具和平台等研发力度，重视人才培养，加快基础设施建设，促进产学研合作，扩大应用示范，强化对实体经济的引领作用，完善促进人工智能发展的政策法规。“今年将启动实施一批重大项目，包括深入实施新一代人工智能重大项目，力争早出成效。”有知情人士透露。

2月21日，科技部发布“关于支持北京建设国家新一代人工智能创新发展试验区的函”，要求北京加大人工智能研发部署力度，强化原始创新，扩大应用示范，力争在人工智能理论、技术和应用方面取得一批国际领先成果。2月25日，浙江省经信厅、省科技厅联合召开媒体通气会，介绍最新出炉的《浙江省促进新一代人工智能发展行动计划（2019-2022年）》。浙江将积极争取人工智能国家创新中心，加快建设人工智能“1+N”产业创新联盟。

专家表示，头雁效应下地方或“跑步”跟进。事实上，自2017年国务院印发《新一代人工智能发展规划》，截至2018年底，已有20

余个省份发布了 30 余个人工智能专项扶持政策，形成了包括技术攻关、建设支撑平台、推动数据和应用场景开放、引进培育人才以及建设产业园区等支撑体系。

全国百花齐放东部区域领跑

根据中国电子学会统计，2018 年全年，全球人工智能核心产业市场规模超过 555.7 亿美元，相较于 2017 年同比增长 50.2%。目前中国人工智能行业的企业总数达到 670 家，占全球的 11.2%。

新一代人工智能发展规划推进办公室组织编制的《中国新一代人工智能发展报告 2019》指出，我国人工智能发展呈现几个特征：一是整体来看东部较强，科教资源丰富地区占优；二是初步形成了以京津冀、长三角、粤港澳等为代表的几大集聚区；三是头部城市成为人工智能发展的主导引擎，并且北京、上海等城市在企业数量和获得投融资等方面在全球居于前列。

警惕重复建设、资源盲目投入

专家也提醒，在全国各地掀起发展人工智能高潮的同时，应警惕重复建设和资源盲目投入等问题。刘进长认为，无论是研发还是管理，人工智能对人才、资源等都有一定的门槛，不宜全国“一窝蜂”式地开展，要因地制宜。国家信息中心经济预测部高级经济师宋瑞礼也表示，要通过制定人工智能规划和优化人工智能重大项目投资布局，在全国层面加强人工智能行业的科学统筹，引导各地方立足本地产业和科技资源特色，实现差异化发展和协同化发展，比如北京等科技资源丰富的地区，要注重人工智能源头创新，而山东等传统工业大省，要注重人工智能的行业应用。此外，不容忽视的是，我国人工智能发展尚有多个瓶颈，包括研究与应用脱节、存在数据孤岛和数据碎片化等。我国人工智能高速发展的背后，顶级人才、技术标准、半导体等重点领域短板需要加快弥补。（经济参考报 20190228）