



研究院微信

2019 年第 1 期

(总第 160 期)

1 月 10 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

工业互联网搭建“云上长三角”

【部委动态】

国常会部署促进综合保税区升级

工信部印发 VR 发展指导意见

工信部印发智能网联汽车产业发展行动计划

【地方新政】

探索社会治理新解法 阿里发布网络新“枫桥经验”

江苏省加快发展智能制造产融合作

【形势分析】

深汕特别合作区打造“飞地”新样本

特斯拉组建融资租赁公司争抢中国汽车金融蓝海



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 刘蕾

统筹

杨金星 吴营 马爱华 蒋宁

电话

022-66222942

邮箱

bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

工业互联网搭建“云上长三角”

作为我国重要的先进制造业基地，长三角工业增加值占全国的 1/4 以上，新能源汽车市场份额占全国 1/3，机器人产能占 1/2，信息服务业占比 1/3，集成电路的产业规模达到半壁江山，高端装备制造水平在全国领先。随着长三角工业互联网集群的建设，在网络空间，工业大数据正全天候“云”上流淌，为先进制造装上“智脑”。

百万企业上“云” 点亮“数字智慧长三角”

在长三角地区，许多工人上班第一件事就是用手机登录企业数字化运营管理系统，查明当日的工作任务。运营管理系统创建一种开放智慧工厂模式，形成扁平灵活、协同有效的共享智造生态，打通上下游产业链，从多维角度提升中小微企业的核心竞争力。

围绕构建综合性、行业性、区域性工业互联网平台，长三角各地已积极布局，具备了区域协作的基础。在上海，依托大国企、大平台集中打造长三角一体化的工业互联网平台，汇聚产业链上下游数据；在浙江，阿里云预计到 2025 年将连接 2 亿台工业设备，服务工业企业 30 万家；在江苏，超过 60 万台工程机械装备通过徐工集团的汉云平台“登云上网”；在安徽宣城，“万家企业上云”计划启动……

众多企业从“云”中尝到了甜头。杭州一家年销售 28 亿元的制造业企业，接入传化网工业互联网平台一年多后，信息打通、一单到底，供应链协同效率提升 30%，平均订单执行时间从 17 小时降到 13 小时，发货和到货及时率从 80%提升到 96%。“在长三角，智能物流将上下游企业串联，物流领域的工业互联网有效提升了企业协同能力，降低整个产业链上的物流成本。

政府搭建平台 区域协同发展亮出新路径

2018 年，长三角工业互联网协同发展的路径全新亮相，政府搭台，推进数据互认，一系列协同发展的举措出台。

——“区域平台”汇聚龙头优势。长三角地区上海、江苏、浙江、安徽三省一市共同起草了推进互联网平台集群联动的合作框架协议，重点支持智能云科、上海宝信、江苏徐工信息、浙江阿里云、安徽合力等工业互联网平台企业，力争在全国率先建成区域性工业互联网平台集群。

——跨区政策形成协同发展。长三角九地共同发布了《G60 科创走廊推进工业互联网协同发展实施方案》，九地将开展制度对接，共同制定跨区域的工业互联网政策；加强财税扶持，共同设立工业互联网专项资金；共同聚焦优势平台、产业示范、技术研发等方面，推动实现技术升级和项目落地。

——基础设施建设按下“快进键”。据了解，标识解析体系顶级节点是国家工业互联网的重要基础设施，是支撑工业万物互联互通的神经枢纽，可以为企业每个产品、零部件、机器设备等赋予唯一“身份证”。2018 年，工业互联网标识解析国家顶级节点（上海）签约正式上线，对于长三角地区实现跨领域、跨行业、跨地域的信息联通和交互，加快新兴产业发展起到巨大的促进作用。

阿里巴巴集团副总裁刘松认为，长三角是中国工业产能密度最高的区域，也是中国 IT 与自动化企业聚集地，三省一市拥有多个世界级产业集群和数以百万的中小企业。工业互联网搭建了连接和赋能平台，让制造业的数字化转型需求对接智能化服务商，形成区域内 N 个面向行业的子平台，逐步形成服务生态，最终促进区域内的产业协同。

上海市经信委副主任吴金城说，长三角将率先推动 5G 网络的先行先试，进行工业互联网等方面的合作，将广阔的市场需求和海量工业数据资源，化为高效率的生产、高质量的创新，打造世界级的智慧城市群。

据介绍，2019 年三省一市将加快推广一批跨区域工业互联网平台，平台间形成互信机制；制定区域性扶持政策，培育万个工业 App；打造一批基于工业互联网平台创新应用的标杆工厂和园区；联合开展工

业互联网重大关键技术攻关和产业创新，成立长三角工业互联网开发者社区。（新华网 20190107）

【部委动态】

国常会部署促进综合保税区升级

国务院总理李克强 1 月 2 日主持召开国务院常务会议，部署对标国际先进水平促进综合保税区升级，打造高水平开放新平台；决定推出便利化改革措施，解决企业反映强烈的“注销难”问题。

会议指出，按照党中央、国务院关于推动形成全面开放新格局的决策部署，完善综合保税区营商环境，进一步促进贸易投资便利化，有利于稳外贸稳外资、保持合理进出口规模、打造对外开放新高地，有利于培育国内市场、激发内需潜力。会议确定：一是便利企业内销。在综合保税区推广增值税一般纳税人资格试点。允许区内加工制造企业承接境内区外委托加工。区内加工生产的手机、汽车零部件等，内销时不再申领自动进口许可证。二是促进研发创新。除禁止进境的外，对区内企业用于研发的进口货物、物品免于许可。综合运用保税等政策，支持研发创新机构在区内发展。对区内新设研发、加工类企业，经评定符合标准的，直接赋予最高信用等级。三是推进物流便利化。企业生产经营中符合条件的物品入区、保税货物点对点直接流转，可免于报关。对区内融资租赁企业进出口大型设备涉及跨关区的，可实行海关异地委托监管。允许汽车整车进口口岸的综合保税区开展进口汽车保税存储、展示等业务。四是培育新业态。允许区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测、全球维修和再制造业务。支持发展国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。逐步在综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。支持具备条件的综合保税区开展商品期货实物保税交割业

务。五是支持综合保税区率先推广自贸试验区试点经验，推动各类海关特殊监管区域整合提升。

盘古智库高级研究员表示，综合保税区是目前我国开放层次最高、外向型功能最齐全的区域和业态。整合提升综合保税区的资源和基础，充分发挥综合保税区的桥头堡和支撑点作用，是当前进一步扩大开放、形成全面开放新格局的着力点，也是扩大内需、形成强大国内市场的支撑点。

吴琦指出，之前综合保税区更注重走出去，与国内市场有所脱节，无法适应国内消费升级的需求，同时，过去引进来也过多强调外资规模的增长，一定程度上忽视了提升利用外资质量，没有充分发挥外资的溢出效应，做好引进先进技术和设备的消化吸收再创新，提升创新应用水平。综合保税区优惠政策虽多，但在企业内销、研发创新、物流便利化、培育新业态等方面有待进一步完善相关政策。“当前政策的着眼点也是基于两个方向，一是减税降负、简化程序，促进综合保税区与国内市场更有效衔接。二是为培育和发展新技术、新业态、新模式创造更好的营商环境，带动创新经济的发展。”吴琦说。（经济参考报 20190103）

工信部印发 VR 发展指导意见： 到 2025 年掌握关键核心专利和标准

12 月 25 日，工业和信息化部发布了《关于加快推进虚拟现实产业发展的指导意见》，就加快我国虚拟现实产业发展，推动虚拟现实应用创新，培育信息产业新增长点和新动能，提出一系列意见。

《意见》指出，全球虚拟现实产业正从起步培育期向快速发展期迈进，我国面临同步参与国际技术创新的难得机遇，但也存在关键技术和高端产品供给不足、内容与服务较为匮乏、创新支撑体系不健全、应用生态不完善等问题。到 2020 年，我国虚拟现实产业链条基本健全，在经济社会重要行业领域的应用得到深化，建设若

千个产业技术创新中心，核心关键技术创新取得显著突破，打造一批可复制、可推广、成效显著的典型示范应用和行业应用解决方案，创建一批特色突出的虚拟现实产业创新基地，初步形成技术、产品、服务、应用协同推进的发展格局。到 2025 年，我国虚拟现实产业整体实力进入全球前列，掌握虚拟现实关键核心专利和标准，形成若干具有较强国际竞争力的虚拟现实骨干企业，创新能力显著增强，应用服务供给水平大幅提升，产业综合发展实力实现跃升，虚拟现实应用能力显著提升，推动经济社会各领域发展质量和效益显著提高。（工信部网站 20181225）

工信部印发车联网（智能网联汽车）产业发展行动计划

为加快车联网（智能网联汽车）产业发展，大力培育新增长点、形成新动能，工信部印发《车联网（智能网联汽车）产业发展行动计划》。行动计划提出，到 2020 年，实现车联网（智能网联汽车）产业跨行业融合取得突破，具备高级别自动驾驶功能的智能网联汽车实现特定场景规模应用，车联网综合应用体系基本构建，用户渗透率大幅提高，智能道路基础设施水平明显提升，适应产业发展的政策法规、标准规范和安全保障体系初步建立，开放融合、创新发展的产业生态基本形成，满足人民群众多样化、个性化、不断升级的消费需求。（证券时报网 20181227）

【地方新政】

探索社会治理新解法 阿里发布网络新“枫桥经验”报告

1 月 7 日，第三届网络新“枫桥经验”高峰研讨会在北京国家会议中心举行，来自全国各地的政法机关、学者专家和企业代表，共同

探讨社会治理新共识。会上，阿里正式发布了《“枫桥经验”在阿里巴巴的传承与发展》报告，系统介绍了阿里通过不断升级平台治理体系，坚持“以人民为中心，让技术参与化解纠纷”，经过实践与逻辑的反复验证，探索出“纠纷线上化解，技术赋能治理，用平台自治+多元化全民共治解决社会问题”的网络新“枫桥经验”。

据了解，为快速处理日益增多的网络交易纠纷，维护健康的网络交易环境，阿里巴巴学习借鉴“枫桥经验”的核心要义，于 2012 年下半年首创推出大众评审机制。平台将一些有争议、适合大众参与的案件分发给不同的评审员，大家通过网络投票、在线发言等方式参与，以少数服从多数的方式结案。

大众评审机制自上线至今，主动加入大众评审队伍的志愿者近 636 万人，有超过 1.7 亿人次参与纠纷评审，调处成功率达 95% 以上。截至 2018 年 12 月，共有 292 万余人次参与纠纷判定，成功处理 1587 万余起纠纷。此外，阿里巴巴还推出了行业规则众评制度，让商家和消费者参与行业规则 and 政策的制定与修改；利用云计算和人工智能等先进技术，协助市场监管部门搭建了全国首个消费投诉在线调解平台；2018 年 11 月初，全国 32 个省级公安反诈中心与阿里安全反诈预警系统建立联动机制，截至 12 月底，该系统共向公安机关推送预警信息 8700 多条，公安机关成功拦截 3300 多起，挽回群众损失 6700 多万元。

“枫桥经验”的社会治理实践告诉我们，及时处理和化解矛盾纠纷固然重要，通过规则的制定提前预防纠纷、防患于未然更为关键。“阿里巴巴集团首席风险官郑俊芳表示，互联网技术的最优利用与智能应用，已成为社会治理中发现问题、预警问题与解决问题的重要方案。阿里巴巴对‘枫桥经验’的学习和实践，是以契约精神为纽带，依托“科技、商业、法律”三位一体，努力完善平台自治、推动形成全民共治新格局，为社会治理体系现代化作出的有益探索。（中国新闻网 20190107）

江苏省加快发展智能制造产融合作

为加快推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,江苏省最近印发《关于进一步加快智能制造发展的意见》。《意见》要求,到 2020 年,全省培育形成 100 家左右国内有影响力的本土化、品牌化智能制造领军服务机构,推进智能制造服务平台建设。支持省内重点企业牵头整合产业链资源,搭建面向特定领域的智能制造服务平台,推进智能制造产融合作。鼓励各地探索建立智能制造发展基金,鼓励融资担保公司为智能制造相关企业贷款提供担保,建立智能装备租赁和融资租赁担保机制。(新华日报 20190105)

【形势分析】

深汕特别合作区打造“飞地”新样本

2018 年 12 月 16 日上午,深汕特别合作区正式揭牌,历经七年多的建设发展,正式升级为深圳第“10+1”区,正式迈入“深汕同城、湾区一体”新时代。

合作区位于汕尾市海丰县,距广州 200 公里、深圳 60 公里、香港 82 海里,包括鹅埠、小漠、鲘门、赤石四镇,总面积 468.3 平方公里。2011 年 2 月 11 日,广东省委、省政府批复《深汕(尾)特别合作区基本框架方案》,正式成立合作区,但此后进展缓慢。此次正式挂牌,意味着管理机构由深圳、汕尾两市管理,深圳市主导经济管理和建设,汕尾市负责征地拆迁和社会事务,变为经济社会事务由深圳全面主导,合作区成为深圳第“10+1”区。此次体制机制调整将人事权交给深圳、突出深圳直接领导调整的优点至少体现在三方面:

一是根据合作区发展的需要,在坚持机构精简的原则下,充实了人员配置;

二是变临时性、援助性的合作体制为长效性的可持续的管理体制，鼓励深圳将更多的财力物力人力投入合作区的开发建设；

三是可以有效减少一些协商环节，推进新城建设提质提效。

此外，合作区是一块“深圳经济飞地”，并且在面积上就超过深圳面积的1/5，上述管理机构的改变是在现有体制和机制上的探索和创新，对于全国先发展起来的的城市来说，如何通过“飞地经济”促进区域发展的协调性和平衡性，具有探索意义。

（一）率先探索建立飞地治理新模式，为区域协调发展提供新指引

深汕特别合作区打破了行政区划和属地化管理原则限制的掣肘，机构管理体系由原来的“深圳市主导经济管理和建设，汕尾市负责征地拆迁和社会事务”变为“深圳市全面主导建设发展”。通过行政管辖权的过渡，使深汕特别合作区成为真正意义上的“飞地”，未来将参照经济功能区模式制定机构内部管理体制、机构设置“三定”方案，组建新的领导班子和机构等，形成一套完整的飞地经济管理体系，为全国跨区域产业合作园区的治理架构提供了全新指引，促进全国区域经济社会协调发展。

（二）率先探索建立飞地经济发展新模式，为创新驱动发展提供新样板

深汕特别合作区坚持“深圳总部+深汕基地”的产业发展模式，借力深圳科技产业创新优势，重点引进战略性新兴产业、未来产业及科技创新等产业项目，着重布局人工智能、机器人等前沿领域，与深圳之间形成了产业布局合理、产业层次清晰、产业分工明确、产业链互补的经济发展模式。

（三）率先探索践行飞地农村城市化，为新型城镇化发展提供新思路

深汕特别合作区秉持以人为核心的新型城镇化建设理念，推进区内所有居民一次性全部转成深圳户籍，推动鹅埠镇、小漠镇、鲘门镇、赤石镇（含圆墩林场）改设街道，并开展居民身份证、户口本、门牌、车牌、驾驶证、社保卡更换等相关工作。同时，按照城市发展标准，制定深汕特别合作区城市总体规划等各项规划，不断完善教育、医疗卫生、公共服务配套等城市功能，探索飞地农村城市化。

（四）率先探索建立飞地共享幸福社会新模式，为脱贫攻坚提供新版本

深汕特别合作区是深圳对口帮扶汕尾的重要平台，通过体制机制的调整，对口帮扶工作升级为建立一座产城融合的新城，在发展产业带动经济发展的同时，未来将推进城区内社保、医疗、卫生、教育等公共服务与深圳市配套标准一体化，并分阶段逐步与深圳市标准实现均等化，提升社会福利水平，使当地居民共享改革红利，形成国家扶贫攻坚 5.0 版本。（中国（深圳）综合开发研究院网站 20181219）

特斯拉组建融资租赁公司争抢中国汽车金融蓝海

销量遭遇寒冬，越来越多的车企正在将关注点转移到汽车金融领域。在汽车新零售领域，以大搜车、毛豆新车网、神州买买车、易鑫集团为代表的一批企业看好了融资租赁蕴藏的巨大机会，早早开始布局。更有一汽集团、上汽集团、特斯拉等为代表的整车企业也在积极布局各自的融资租赁公司，想要分一杯羹。

罗兰贝格最新发布的《2018 汽车金融报告》显示，我国新车金融快速发展，汽车金融渗透率（使用汽车金融产品销售的台数占总销量的比重）从五年前的 13%提升到了目前接近 40%，在 2020 年预计将超过 50%。

中国汽车流通协会秘书长肖政三表示，汽车金融是撬动车市的有效杠杆，车企发展自己的融资租赁公司肯定会成为一种趋势。车企成立自己的融资租赁子公司，不仅包括为品牌经销商提供贷款，现在还能为消费者提供消费贷。对于车企、经销商和消费者应该都是好事。

据全国企业信用信息公示系统显示，特斯拉融资租赁（中国）有限公司注册时间为 2018 年 12 月 19 日，注册资本 3000 万美元，法定代表人、董事长为朱晓彤，营业期限为 30 年。这是特斯拉汽车香港有限公司全资子公司，注册地址为上海自由贸易试验区，经营范围包括融资租赁业务，租赁业务，租赁财产的残值处理及维修等。

特斯拉选择在此时成立融资租赁公司，在业内人士看来，与近日上海颁布的一项与融资租赁相关的政策有关。

12 月 17 日，中国（上海）自由贸易试验区管理委员会印发《中国（上海）自由贸易试验区关于进一步促进融资租赁产业发展的若干措施》的通知。文件指出，将支持融资租赁企业设立和发展，其中，支持融资租赁企业准入便利化，支持具有优势产业背景的出资主体在上海自贸试验区设立融资租赁企业 and 专业子公司，不断优化融资租赁企业设立、变更备案或审批的工作流程，进一步释放市场活力。

据《2018 中国汽车金融市场专题分析》数据显示，目前受到我国居民消费习惯，市场认知情况，行业规范程度，市场监管等方面因素影响，我国汽车融资租赁业务渗透率远远低于全球平均水平。因此无论是本土企业还是外企都不想错过这个正在成熟的市场。此次特斯拉在华成立融资租赁公司是一个信号，面对着庞大的中国汽车市场，外企也想来分一杯羹。可以想见，随着新能源汽车的发展，中国汽车市场还将迎来新的重大变革，同样蕴藏巨大的机遇。（AI 财经社 20181229）