



研究院微信

2018 年第 29 期

(总第 158 期)

12 月 6 日印发



双周决策观察

【特别关注】

上海自贸区再扩容 有望形成跨省市自贸联动区

上海自贸区出台政策“组合拳” 让融资租赁更便利

【部委动态】

国务院决定再推广一批促进创新的改革举措

国务院发布意见 建立区域协调发展新机制

【地方新政】

北京印发金融科技发展三年规划 重点支持 AI

四川省出台实施意见 促进“互联网+医疗健康”

上海“1+19”配套文件 加大农村土地流转力度

重庆出台政策促进仿制药研发 纳入医保支付

【形势分析】

戴姆勒控股合资车企 考验中国市场开放程度

马士基承诺零碳排放可能引发行业技术变革



主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然
统筹

杨金星 吴营 马爱华 蒋宁

金敏毓 刘蕾

电话

022-66222942

邮箱

bhzhfzyjy@163.com

【特别关注】

上海自贸区再扩容 有望形成跨省市自贸联动区

近期，上海市金融办重点围绕“增设上海自贸试验区新片区”、“实施长江三角洲区域一体化发展国家战略”开展调研。11月20日，上海市金融办召开长三角一体化发展金融专题座谈会，围绕推进长三角一体化发展三年行动计划重点任务、进一步发挥上海在长三角金融合作中的龙头作用等内容进行了深入讨论。

对此，商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示，自贸区应该根据不同的业态发展需要更为灵活地使用土地，而不必在面积上“一刀切”，“不久前中央宣布上海自贸试验区将增设新片区，自贸区在打破地理范围限制上正在迈出第一步”。

据了解，上海自贸区自正式挂牌成立至今已满5周年，由最初的占地面试28.78平方公里，布局于4个海关特殊监管区域，拓展至今，上海自贸区占地面积已扩大至最初的4倍，且以不断先行先试的“自贸速度”，使区内新设企业数达到设立前的1.5倍，以1/50的面积创造了上海40%的贸易总额，实现了浦东新区四分之三以上的生产总值和50%的工业总产值，浦东80%的金融机构与跨国公司总部聚集在自贸区。

对于上海自贸区再扩容，一位不愿透漏姓名的分析师告诉记者，上海自贸区未来建设可能不再局限于上海地域，而是成为跨省市的自贸联动区。该分析师还表示，上海自贸区的扩容意味着，上海作为长江经济带“龙头”城市、长三角一体化中的首位城市与对接国家“一带一路”倡议、服务企业和市场主体走出去的“桥头堡”，这三位一体的国家战略将真正互联互通并将协同发挥作用。可以在更大区域试验政府行政管理体制改革，更好地集聚资源和要素，推动我国新一轮对外开放。（证券日报网 20181205）

上海自贸区出台政策“组合拳” 让融资租赁更便利

上海自贸区管委会 11 月 29 日宣布设立融资租赁产业发展服务中心（平台），并发布上海自贸区关于进一步促进融资租赁产业发展的二十条措施，增强金融服务实体经济的能力。通过这些措施，未来在上海自贸区内租飞机和船舶等大型装备将更加便利。

最新成立的融资租赁产业发展服务中心（平台），将整合上海自贸区内现有服务团队和资源，为融资租赁企业提供全方位、高效率的“保姆式”服务。同时，进一步探索加强长三角区域产业协同创新的工作机制，增强上海融资租赁产业的引领作用。与此同时，上海自贸区管委会保税区管理局和陆家嘴管理局，还分别与中国东方航空股份有限公司、国银金融租赁股份有限公司以及福特汽车融资租赁（上海）有限公司、日照港集团（上海）融资租赁有限公司等 10 家融资租赁企业签约。根据协议，这些企业计划在上海自贸区内投放更多的飞机、船舶等资产。为了消除融资租赁产业发展中的“堵点”，上海自贸区管委会提出，将从融资租赁企业设立和发展、人才招聘、服务实体经济等六个方面，加大政策扶持力度。比如，对在自贸区内开展航空、航运、重点设备融资租赁项目的专业子公司，在项目运行期间，给予一定奖励。（中国经济网 20181130）

【部委动态】

国务院决定再推广一批促进创新的改革举措

国务院总理李克强 12 月 5 日主持召开国务院常务会议，决定再推广一批促进创新的改革举措，更大激发创新创造活力。按照党中央、国务院部署，京津冀、上海、广东等 8 个区域对促进创新的改革举措开展了先行先试。去年第一批 13 项改革举措已推向全国。会议决定，再将新一批 23 项改革举措向更大范围复制推广，更大力度激活创新资源、激励创新活动，培育壮大发展新动能。

一是强化科技成果转化激励。允许转制院所和事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。引入技术经理人全程参与成果转化。鼓励高校、科研院所以订单等方式参与企业技术攻关。

二是创新科技金融服务。为中小科技企业包括轻资产、未盈利企业开拓融资渠道。推动政府股权基金投向种子期、初创期科技企业。创业创新团队可约定按投资本金和同期商业贷款利息，回购政府投资基金所持股权。鼓励开发专利执行险、专利被侵权损失险等保险产品，降低创新主体的侵权损失。

三是完善科研管理。推动国有科研仪器设备以市场化方式运营，实现开放共享。建立创新决策容错机制。

同时，将原先在个别区域试点的 3 项改革举措，推广到先行先试的全部 8 个区域，包括赋予科研人员一定比例职务科技成果所有权、区域性股权市场设置科技创新专板、允许地方高校自主开展人才引进和职称评审。（证券日报 20181206）

国务院发布意见 建立区域协调发展新机制

11 月 29 日消息，为全面落实区域协调发展战略各项任务，促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进，中共中央、国务院发布《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》。

意见提出，到 2020 年，建立与全面建成小康社会相适应的区域协调发展新机制，在建立区域战略统筹机制、基本公共服务均等化机制、区域政策调控机制、区域发展保障机制等方面取得突破，在完善市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制等方面取得新进展，区域协调发展新机

制在有效遏制区域分化、规范区域开发秩序、推动区域一体化发展中发挥积极作用。

到 2035 年，建立与基本实现现代化相适应的区域协调发展新机制，实现区域政策与财政、货币等政策有效协调配合，区域协调发展新机制在显著缩小区域发展差距和实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当中发挥重要作用，为建设现代化经济体系和满足人民日益增长的美好生活需要提供重要支撑。

《意见》中，“京津冀”被提到 8 次，“一带一路”5 次、“长江经济带”7 次、“粤港澳”5 次，简单从频率来看，在所有的区域战略中，“京津冀协同发展”和“长江经济带发展”在对内发展中的重要性和紧迫性更为突出。国新未来科学技术研究院执行院长徐光瑞分析称，总的来看，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设是本届政府提出的在区域发展方面的重大战略。

值得关注的是，针对京津冀协同，《意见》提出“以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展”。而以往文件中更多强调的是北京的核心地位以及疏解北京非首都功能。专家表示，此次文件中提出以北京和天津为双中心引领京津冀城市群发展，对于天津在京津冀城市群中乃至环渤海地区中的重要地位给予了高度认可，对天津未来的发展将起到积极的促进作用。

此外，针对京津冀与其他区域的关系，《意见》提出要“深化京津冀地区、长江经济带、粤港澳大湾区等合作，提升合作层次和水平。”可以预见，未来中国区域的发展，不仅是区域内部各城市之间的协同，也包括不同区域之间的协同发展，这既包括在产业、技术、创新、人才等方面的交流与合作，也包括在跨地区生态保护补偿、基本公共服务跨区域流转衔接等方面的协作与协同。（新华网 20181129）

【地方新政】

北京印发金融科技发展三年规划

重点支持 AI

中关村管委会、北京市金融工作局和北京市科学技术委员会近日联合发布《北京市促进金融科技发展规划（2018 年-2022 年）》，将推动金融科技底层技术创新和应用、加快培育金融科技产业链、拓展金融科技应用场景，力争到 2022 年年底，涌现 5 至 10 家国际知名的金融科技领军企业，形成 3 至 5 个具有国际影响力的创新集群，开展 10 至 15 个重大示范应用项目，努力把北京建设成为具有全球影响力的国家金融科技创新与服务中心。北京市将重点支持的金融科技底层创新和应用主要包括五方面。一是支持人工智能技术在身份识别与反欺诈、量化交易、风险管理、辅助监管等金融领域的创新和应用。二是推动大数据技术在业务与客户管理、信用与风险管理、证券投资、保险定价等金融领域的创新和应用。三是推动以移动互联、物联网为代表的互联技术创新。四是推动以云计算、区块链为代表的分布式技术发展。五是推动以密码技术、量子技术、生物识别技术为代表的安全技术发展，支持相关技术在金融创新、生活服务以及城市管理等领域的应用。（中证网 20181128）

四川省出台实施意见

促进“互联网+医疗健康”发展

四川省政府办公厅近日印发《关于促进“互联网+医疗健康”发展的实施意见》，明确到 2020 年，全省二级以上医疗机构普遍提供分时段预约诊疗、智能导医分诊、候诊提醒、检验检查结果查询、移动支付等线上服务。

《意见》提出，鼓励发展互联网医院，积极为患者在线提供部分常见病、慢性病复诊服务，以及健康咨询和远程指导。2020 年，二级以上医院可提供移动支付等线上服务。以医疗联合体为突破口，推广“基层检查、上级诊断”模式。到 2020 年，实现远程医疗服务覆盖全省所有医疗联合体和县级医院，并逐步向社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室延伸。

发展急救医疗服务。构建急救协同信息平台，联通各级急救中心，开展急救优先分级调度。推进院前急救监护系统与区域或医院信息平台连接，做好远程急救指导和院内急救准备，提供一体化综合救治服务。

推动电子健康档案与电子病历互联对接，逐步实现居民可便捷查阅本人在不同医疗机构的就诊信息。推进公共服务卡应用集成，到 2020 年，实现地市级区域内医疗机构就诊“一卡通用”。推进公共卫生信息整合联通，以高血压、糖尿病等为重点，指导基层医疗机构开展常见病和慢性病专业管理等。推进家庭医生在线提供健康咨询、慢性病随访、延伸处方等服务，形成长期稳定的契约服务关系。二级以上医院指定专人为签约患者建立转诊绿色通道。

鼓励医疗机构推进“智慧药房”建设，实现处方系统与药房配药系统无缝对接。鼓励执业药师在线开展处方审核、合理用药指导等服务。推动区域电子处方平台建设，联通符合条件的药品经营企业（含社会零售药店），构建医师开方、药师审核、企业配药、物流配送或就近取药新型服务模式。创新中医药就医取药模式，提供便捷的药品调剂、饮片代煎、送药上门等药事服务。

加快实现医疗保障数据与相关部门（单位）数据联通共享，逐步实现个人账户在全省定点医疗机构、定点零售药店的线上直接结算。推行医保智能审核和实时监控，将临床路径、合理用药、支付政策等规则嵌入医院信息系统，加快实现事前提醒、事中监督、事后审核，严格医疗行为和费用监管。（中国政府网 20181204）

上海“1+19”配套文件 加大农村土地流转力度

为全面实施乡村振兴战略，推进农业农村优先发展，上海市新出台了《上海市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》和《上海市乡村振兴战略实施方案（2018-2022 年）》。据悉，上海将加大农村土地流转力度。预计今年底，上海市农村承包地流转率可达 80%。同时，上海还将探索在区级层面对承包地流转实行统一管理。

上海市农业农村委主任张国坤 11 月 29 日在上海市人民政府新闻发布会上表示，上海对 2013 年以来出台的 128 项涉农政策文件进行了系统梳理和甄别，并明确今年要制定推进乡村振兴“1+19”配套文件。目前，14 个政策文件已经或即将出台，6 个政策文件正在征求意见。上述政策文件中加大了对农业农村用地政策顶层设计。文件明确，通过加强乡村土地综合整治、盘活的建设用地指标向乡镇倾斜，主要用于农业设施建设和休闲农业、乡村旅游等发展。下一步工作中，上海要推动农民集中居住的路径和操作方法，改变农村存在的零散面貌。针对宅基地问题，上海要重点研究完善宅基地置换政策，研究制定宅基地平移政策，明确宅基地归并范围和标准，激活农村土地要素。针对农民建房问题，上海要提出明确的政策措施，修订完善农村村民建房管理的有关规定。

为探索超大城市乡村振兴的空间规划和土地管理新模式、新路径，强化乡村振兴制度供给，上海市规土局制订的《关于推进本市乡村振兴做好规划土地管理工作的实施意见（试行）》也于近期出台，从基本农田优化、存量盘活利用、分类简化用地手续等六方面提出了系列政策举措。该文件提出，要推进集体经营性建设用地入市、农村土地征收、宅基地等农村土地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，确保农民宅基地权益不受损和“户有所居”，在符合规划的前提下，农村集体经济组织、农户利

用依法取得的农村闲置房屋，以合作或自办方式发展民宿、休闲农业和乡村旅游等的，可以保持原土地用途、权利类型不变。

目前，上海市规土局正会同上海各区编制新一轮区总体规划。各区规划中，也将做好盘活存量土地的文章，同时注重优化布局，推动工业向规划的产业园区集中。此外，各区还将抓紧编制镇村规划，稳妥有序推进农民相对集中居住。（新华网 20181130）

重庆出台政策促进仿制药研发 上市仿制药同等纳入医保支付范围

据重庆日报 11 月 29 日消息，为更好地满足临床用药及公共卫生安全需求，重庆市人民政府办公厅印发了《重庆市改革完善仿制药供应保障及使用政策实施方案》（以下简称《方案》）。按照《方案》，重庆市将及时更新医保信息系统，确保批准上市的仿制药同等纳入医保支付范围。

仿制药是指与原研药具有相同的活性成分、剂型、给药途径和治疗作用的药品。按照《方案》，重庆将鼓励仿制药研发生产。建立跨部门的药品生产和使用信息共享机制，根据国家鼓励仿制的药品目录和中国上市药品目录集，引导企业研发、注册和生产。鼓励仿制临床必需、疗效确切、供应短缺的药品，鼓励仿制重大传染病防治和罕见病治疗所需药品、处置突发公共卫生事件所需药品、儿童使用药品以及专利到期前一年尚未提出注册申请的药品。

根据《方案》，在仿制药质量和疗效方面，将加快推进仿制药质量和疗效一致性评价工作，鼓励企业开展仿制药质量和疗效一致性评价的政策措施，进一步释放仿制药一致性评价资源，支持具备条件的医疗机构、高等院校、科研机构和社会办检验检测机构参与一致性评价工作。对临床使用量大、金额占比高的品种，将重点帮

扶；对临床必需、价格低廉的品种，采取针对性措施，通过完善采购使用政策等方式给予支持。

同时，提高工艺制造水平，加强药品质量监管，严肃查处数据造假、偷工减料、掺杂使假等违法违规行为，严厉打击制售假劣药品的违法犯罪行为，强化责任追究，检查和处罚结果向社会公开。

重庆药品交易所公司将做好交易平台中通过一致性评价品种（含视同通过）的产品标识，促进与原研药质量和疗效一致的仿制药和原研药平等竞争。并促进仿制药替代使用，将与原研药质量和疗效一致的仿制药纳入与原研药可相互替代药品目录，在说明书、标签中予以标注，并及时向社会公布相关信息，便于医务人员和患者选择使用。

在医保支付方面，对通过一致性评价的仿制药与原研药按相同标准支付，及时将符合条件的药品纳入重庆市医保药品目录，及时更新医保信息系统，确保批准上市的仿制药同等纳入医保支付范围。通过医保支付激励约束机制，鼓励医疗机构使用仿制药。（中证网 20181129）

【形势分析】

戴姆勒控股合资车企 考验中国市场开放程度

继宝马宣布控股与中国合资的汽车企业以来，近日有消息称，戴姆勒也计划增持其在华合资企业的持股比例。彭博报道称，戴姆勒公司希望增持与中国合作伙伴北汽控股合资企业的股份，公司希望在中国这个全球最大的汽车市场获得更多的运营控制权。知情人士称，戴姆勒表示有兴趣将持股比例从 49%提高至至少 65%。但与国有北汽控股的谈判尚在探索阶段，两家汽车制造商可能无法达成协议。戴姆勒拒绝就与北汽控股的谈判置评，但表示对在中国的设

立及其合作伙伴关系感到满意。当被问及戴姆勒是否就增持北汽控股股份进行了早期讨论时，北汽控股的一名代表表示，“没有这样的事情”，但没有详细说明。

据了解，中国此前放宽了对汽车合资企业的规定，今年中国将取消专用车、新能源汽车外资股比限制，2020 年取消商用车外资股比限制，2022 年取消乘用车外资股比限制，同时取消合资企业不超过两家的限制。通过 5 年过渡期，汽车行业将全部取消限制。但是到真正的执行环节，对中国汽车市场的开放来说依然是个考验。（安邦每日经济 20181205）

马士基承诺零碳排放可能引发行业技术变革

当全球最大的集装箱航运公司马士基承诺，到 2050 年将碳净排放削减至零，这无疑对整个航运业来说都是一个巨大的挑战。马士基首席运营官 Soren Toft 对英国《金融时报》表示，对于公司来说，这不仅仅是一项削减成本的行动，更是一项生死攸关的考验：“我们将不得不放弃化石燃料，并寻找一种不同类型的燃料或是不同的方式来为我们的船舶提供动力。”而为实现无碳船舶的目标，马士基还提到，该集团需要从发动机制造商和造船商到新技术供应商的整个供应链。而由于大多数船只的寿命仅有 20 至 25 年，这也意味着马士基需要尽快找到可行的解决方案。Toft 直言，为了在 2050 年前达到目标，在未来 10 年里，公司需要一些重大突破。目前，这家来自丹麦的航运公司承担着全球约 80% 的航运贸易，其使用的燃料是一种原油的残留物，它比汽油、柴油更为便宜，但也更脏，这种燃料所排放的温室气体约占全球排放量的 3%。如果马士基真能实现承诺，那么这意味着整个行业都将受到带动，而且也有可能实现某种技术变革。（安邦每日经济 20181205）