



研究院微信

2023 年第 17 期

(总第 267 期)

9 月 14 日印发



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 【特别关注】

四大举措促福建全域建设两岸融合发展示范区  
东莞成为两岸合作新高地

## 【地方新政】

深圳发布货物贸易进口高质量发展三年行动计划  
上海加大综保区新业态扶持力度  
湖南通过全国首个省级化债方案

## 【形势分析】

重新定义中国支柱产业  
向海图强 各地聚力海洋发展



主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话  
022-66222942  
传真  
022-66222940

## 【特别关注】

### 四大举措促福建全域建设两岸融合发展示范区

9月14日《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》（以下简称《意见》）发布会上，国家发改委副主任丛亮表示，将指导厦门、福州两市和平潭综合实验区等条件好、优势突出的地区率先试点，以点带面，并鼓励福建其他地区结合自身实际、有针对性地开展两岸融合发展的实践。为此，具体采取四个方面的重大举措：

**一是深化厦门与金门的融合发展。**支持厦门开展综合改革试点，以清单授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革的更大自主权，全面深化改革开放，推动高质量发展，深化厦金交往合作。厦门、金门地理相邻，对在厦门的金门居民实施同等享受当地居民待遇的政策，率先推进基本公共服务的均等化、普惠化、便捷化，着力打造厦金“同城生活圈”，探索厦金合作共建基础设施模式，加快厦门与金门通电、通气、通桥，支持金门共用厦门的新机场。

**二是支持福州与马祖融合发展。**福州与马祖两地交往十分密切，举办过多次的福马磋商会，已经达成了多项共识。将打造福马“同城生活圈”，支持马祖居民在福州享受当地居民的待遇。研究设立福州马祖产业合作园区，促进福州与马祖在文化旅游、海洋渔业等领域的创新合作，吸引台胞台企参与福州的数字经济发展。继续推进福州与马祖通水、通电、通气、通桥相关的工作。

**三是加快平潭综合实验区开放发展。**近年来，平潭综合实验区锚定了“一岛两窗三区”的战略定位，以“便利往来、深度融合”为主题，全面加强同台湾经济、社会、文化的交流合作，将支持平潭综合实验区加快全方位的对外开放，建设更加便捷的两岸交通往来的通道，逐步构建对台投资贸易自由化便利化政策体系，扩大对台跨境服务贸易开放，

推进建设两岸共同市场先行区域，深化人文交流、基层治理合作。此外，将研究开放台湾的信息服务等行业准入，探索加快扩大教育开放相关举措。

**四是推动福建各地开展融合实践。**福建每个县跟台湾的关系都非常密切。将发挥泉州、漳州闽南语地区台胞主要祖籍地的优势，建设世界闽南文化交流中心，开展与澎湖融合发展实践。发挥福建客家祖地、妈祖故里等优势，支持龙岩创新两岸客家文化的交流，支持三明建设海峡两岸乡村融合发展试验区，支持莆田建设海峡两岸生技和医疗健康产业合作区，支持南平深化生态、文化、旅游、产业的对台合作，支持宁德拓展新能源、海洋养殖产业对台合作。（澎湃新闻 20230914）

## 东莞成为两岸合作新高地

近日，国务院批复同意出台实施《东莞深化两岸创新发展合作总体方案》。方案聚焦产业、市场、民生三大关键领域，研究部署了 12 项重点任务，引导台胞台企携手建设现代化产业体系、打造两岸共同市场、共建两岸交流合作美丽家园。

东莞是“台商大本营”，台资在东莞的经济发展成型过程中也起着至关重要的作用，这是东莞能成为两岸产业创新发展新引擎的前提；而东莞产业基础与台湾地区的产业契合度，是东莞有望成为科技创新合作新高地的基础。同时，大量台商在东莞生活与工作，则为东莞成为社会人文交流的新枢纽奠定了基础。

一方面，东莞是台商进入大陆时间最早、投资最密集的地区之一，目前东莞在营台资企业超 3800 家，占外资比重近三成。累计实际利用台资 205.9 亿美元，约占全省的三分之一，东莞台资企业的数量和投资额均在全国位于前列。另一方面，东莞作为外向型经济发展模式最具代表性的城市之一，通过开放与合作达成了经济的快速腾飞，台资企业在其中起着重要作用。改革开放后，1988 年首家台资企业进入东莞，并逐

渐发展出台商投资办厂热潮，从最初的“三来一补”低附加值加工业发展为后来的电子信息产业集群。台资企业促成了东莞的崛起，而如今东莞的外向型经济模式与万亿级电子信息产业集群、千亿级装备制造产业集群，又和台湾地区的高端制造产业高度契合。

以东莞的台商合作基础与产业经济模式，依托于粤港澳大湾区的区域资源，方案为两岸企业之间的合作与发展提供了新的可能，对于东莞市、广东省、粤港澳大湾区及整体经济的高质量发展，均有着里程碑式的意义。期待在不久的将来，方案细则可将蓝图变为现实，让两岸的创新合作进入新的阶段。（南方都市报 20230907）

## 【地方新政】

### 深圳发布货物贸易进口高质量发展三年行动计划

9月8日，深圳市印发《深圳市推动货物贸易进口高质量发展行动计划（2023-2025年）》（以下简称行动计划），聚焦促进先进设备、关键零部件、大宗能源商品、农产品、中高端消费品、黄金珠宝、医药产品及交通工具等7类商品进口，共提出26项具体工作举措和5项保障措施，着力推动进口贸易稳规模、优结构、提质量，促进“产供销、内外贸、上下游”一体化发展。

《行动计划》提出，到2025年全市进口贸易总额要突破1.8万亿元的总目标，以及集成电路、液晶平板、大宗能源商品、农产品、消费品、黄金珠宝、医药产品、飞机轮船等产品进口的子目标，要实现进口基础设施更为完善，综合服务水平显著提升，全球能源资源配置能力和贸易主动权明显增强，贸易高质量发展走在全国前列。

在主要举措方面，《行动计划》从“完善基础设施、壮大进口主体、优化通关环境、扩大进口消费”四个维度出发，针对每一类商品进口所需的境外选品、口岸设施、报关检验、物流仓储、贸易平台、展览销售、鼓励政策等环节，提出了针对性促进举措。

在促进电子元器件、集成电路、重要设备等先进技术设备及关键零部件进口方面，《行动计划》提出建设电子元器件和集成电路集散中心、提升进口仓储能级、推动进口渠道畅通、支持企业开拓市场、做优重大项目先进设备进口服务等 5 项举措，支持电子元器件制造商、授权代表、进口商、分销商加大在深电子元器件和集成电路集散分拨业务布局，指导帮助企业对纳入《鼓励进口技术和产品目录》的技术和产品积极申报国家进口贴息支持，给予重大先进制造业项目精准通关政策对接，以“一站式”通关服务机制支持项目早投产、早见效等。

在促进液化天然气、电煤、燃料油等大宗能源商品进口方面，《行动计划》提出完善进口基础设施、促进进口主体多元、优化进口监管体制、拓展消费需求规模等 4 项举措，支持国内外能源使用和贸易企业在深开展 LNG、电煤、燃料油集采业务，在船舶进出口岸审批和船舶载运危险货物申报许可中实行便利化办理，支持行业龙头企业提供 LNG 小型船舶、罐箱、槽车等多式联运服务，建立与粤港澳大湾区周边城市点对点运输机制，提升我市天然气的分销转运能力等。

在促进肉类、水产品、水果、食品等农产品进口方面，《行动计划》提出优化口岸通关监管环境、建设冷链进口高品质物流体系、支持进口冷链产业集聚发展、创新拓展农产品营销模式等 4 项举措，着力完善深圳湾、莲塘等陆路口岸以及港区内外海关冷链查验设施，推进高标准冷库设施和配套冷链集中查验场建设，压缩进口冷链货物等候海关查验时间，支持国内外冷链企业在深建设综合型冷链供应链平台，开展进口水果“寄售贸易”等。

在促进母婴用品、化妆品、酒类、文化产品等中高端消费品进口方面，《行动计划》提出吸引培育高能级进口主体、建设进口消费品集散平台、打造进口商品消费商圈、推动跨境电商进口全业态发展、强化保税功能支撑等 5 项举措，全力支持消费品进口企业发展成长，推进文博会优化升级，拓展文化进口贸易展区，建好进口贸易促进创新示范区，



做大做强跨境电商网购保税进口业务，大力发展酒类、化妆品、食品分装等高附加值保税加工业务等。

在促进黄金、珍珠、彩宝、玉石等黄金珠宝进口方面，《行动计划》提出持续壮大黄金进口规模、丰富珠宝玉石综合贸易平台功能、扩大黄金珠宝消费等 3 项举措，将充分用好毗邻香港优势，鼓励企业合规开展深港黄金进出口加工贸易，推动深圳珠宝玉石保税服务（贸易）平台将可交易品种扩展至彩色宝石、有机宝石和钻石等全品类珠宝玉石，支持举办以黄金珠宝为主题的国际展会、行业峰会和交流对接活动，培育一批具有国际影响力、研发设计能力突出的黄金珠宝品牌企业等。

在促进医疗器械、特殊物品、药品等医药产品进口方面，《行动计划》提出建设进口医疗器械集散平台、建设市级生物医药出入境特殊物品综合服务平台、建设进口药品集散平台等 3 项举措，支持有实力的供应链企业运用保税供应链管理优势，建立医疗器械“全球中心仓”，建立生物医药出入境特殊物品联合监管机制，建设符合生物安全风险防控、物品存储和相关职能部门监管要求的专用查验场所，争取实现“一次申报、一次查验、一次放行”等。

在促进飞机、船舶等交通工具进口方面，《行动计划》提出推动飞机船舶融资租赁发展、提升汽车进口服务能力等 2 项举措，鼓励国内金融租赁公司、飞机船舶制造厂商系的租赁公司及其分支机构在深落地展业，支持前海合作区建设飞机船舶融资租赁集聚区，推动飞机、船舶资产境内外流动互通，支持企业建设平行进口汽车检测线等配套设施，将除口岸安全准入查验作业外的其他进口汽车查验和安全性能检验、品质检验项目整合到进口汽车检测线一并实施等。

此外，《行动计划》还提出健全工作推进机制、加强政策支持力度、优化公共服务、优化口岸营商环境、建设进口境外服务中心等 5 项保障措施，明确在全市建立“部门分工协作、市区联动推进”的工作机制，大力培育与进口相关的市场主体和社会组织，并对符合要求的进口项目给予支持。（证券时报 20230914）

## 上海加大综保区新业态扶持力度

据上海市商务委 9 月 11 日消息，上海市商务委员会、上海市发展和改革委员会联合印发《加快推进本市综合保税区功能提升的若干措施》（以下简称《措施》）。

《措施》明确，要推动洋山特殊综合保税区，外高桥港、浦东机场综合保税区创新发展，依托口岸物流、信息优势，集聚跨国公司贸易总部、全球分拨中心等资源，发展期货保税交割、融资租赁，提升资源要素全球配置功能。推动奉贤、松江、青浦、嘉定等综合保税区加快产业转型升级，以内外贸一体化为重点，加强各综合保税区与各综合保税区所在区主导产业联动，积极拓展加工制造新领域。推动金桥、漕河泾综合保税区拓展保税研发等新业态，支持企业在大数据、生命健康、智能制造等方面加快智能工厂和特色产业平台建设。

《措施》指出，支持综合保税区内企业开展高技术含量、高附加值的航空航天、工程机械、数控机床等再制造业务。支持有需求的优势制造企业在综合保税区开展再制造业务，根据企业业务流程和需求研究监管模式并推动政策落地。

支持综合保税区建设服务集成电路产业的物流分拨配送中心。对进口真空包装、防光包装、恒温储存等高新技术货物，采取事前风险评估备案、事中布控流程控制、事后风险验证管理模式，提升区内集成电路等特色产业链服务能级。（上海证券报 20230911）

## 湖南通过全国首个省级化债方案

据《湖南日报》报道，8 月 29 日，湖南省政府常务会议原则通过《湖南省防范化解地方债务风险工作方案（送审稿）》。这是 7 月底中共中央政治局会议提出一揽子化债方案后，首个通过化债方案的省份。不过，截至目前，该方案未对外公开。

如果用经济学家常用的债务率公式（政府债务/（一般公共预算收入+政府性基金预算收入））来计算，2022 年，湖南省债务率为 246%，在

全国属于较高水平。如果将城投平台有息债务水平纳入考虑，按照海通证券的测算，2022 年，湖南省广义债务率超过 500%，在全国排名第 7，位居中部省份之首。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒在研报中指出，虽然湖南作为中部地区崛起的重要增长极，经济发展动能持续向好，但由于其产业结构转型偏慢、GDP 创造税收的能力不高，所以广义债务率明显偏高。

安信证券认为，从各省披露的 2023 年上半年预算执行报告来看，“遏增化存严追责”仍是化债原则，整体按照六大措施推进化债。如四川提出“探索隐性债务化解新路径，建立化债激励奖补机制”；江西提出“坚决遏制隐性债务增量，积极盘活各类资金资产，稳妥化解隐性债务存量。推动市县融资平台优化升级方案落地落实”；贵州提出“协调金融机构支持债务重组、展期降息，积极有序缓释债务风险”等。

此外，多省强调对于隐性债务风险的问责闭环管理和预警。在问责闭环管理方面，河南提出“完善问责闭环管理和集中公开机制，严肃查处变相举债、虚假化债行为”；宁夏提出“落实闭环管理问责机制，对新增隐性债务严肃追责问责”等。在风险预警方面，福建提出“规范举债融资机制，加强全过程穿透式监测，强化债务风险评估预警”；陕西提出“加强常态化债务风险监测预警，做到风险早发现早处置”等。（界面新闻 20230904）

## 【形势分析】

### 重新定义中国支柱产业

在上世纪 90 年代的政策推动下，机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业定义为中国第一批支柱产业，时隔 30 年，“支柱产业”一词再度出现在顶层的政策设计中。



2023 年 7 月 24 日召开的中共中央政治局会议提出，要大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。此后国家工信部在多份文件和会议中也开始频繁提及“支柱产业”一词。

8 月 24 日工信部等多部曾接连印发钢铁、建材、有色、石化四大产业的稳增长方案，设定期限为 2023 年~2024 年，其中再次强调了钢铁、石化作为中国支柱性产业的地位。

8 月 25 日，国家工信部等多部门联合印发的钢铁、建材、有色、石化四大产业的稳增长方案中，在钢铁行业稳增长工作方案中提及“钢铁行业是国民经济的基础性、支柱型产业，是关乎工业稳定增长、经济平稳运行的重要领域”。

8 月 28 日，工信部主持召开制造业企业座谈会，会议上，工信部党组书记、部长金壮龙强调，要着眼构建现代化产业体系，围绕高端化、智能化、绿色化发展，用好政策空间，找准发力方向，坚持开放合作，积极培育新兴支柱产业。为了解新能源汽车、锂电池、光伏、生物医药、智能制造、新材料等行业发展情况，广汽集团、宁德时代、天合光能、北京海博思创、大连融科储能、中国生物、三一集团、南京埃斯顿、吉利控股、巨化集团、中信泰富特钢、徐工汉云等 12 家企业负责人作了重点发言。

中国即将再定义一批新的支柱产业，一些研究者认为诸如数字产业、新能源、生物医药、先进制造等产业将成为中国新的支柱产业。不同的产业、不同的经济背景以及不同的政策方式，这将是一次有关中国经济产业以及相关政策的巨大变更。

曾任国家计划委员会政策研究室主任的郑新立日前接受采访说：“我们提出来，产业政策要由选择性向功能性产业政策转变。选择性产业政策就是稳定几个作为重点产业的产业，国家给予优惠政策支持。而功能性产业政策是，凡是确定有利于技术进步、环境改善、降低消耗的

产业，国家统一制定鼓励政策，不管哪一类企业，国企民企一视同仁，都享受这个政策优惠。”（经济观察报 20230905）

## 向海图强 各地聚力海洋发展

党的二十大明确指出，要发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。各地因地制宜，以海洋产业高质量发展为抓手，推进海洋经济做大做强。

### 江苏：发力培育 10 大海洋产业

8 月 31 日江苏省出台《关于促进经济持续回升向好的若干政策措施》提出，江苏省要加快推进海洋经济发展，并设立省海洋经济投资基金，对国家级和省级涉海研发平台载体给予 1000 万元至 5000 万元不等的建设或运行经费支持。对促成包括海洋科技创新成果落地转化的技术转移机构，省技术转移奖补资金按技术合同实际成交额的 2% 左右给予奖补。同时《江苏省海洋产业发展行动方案》配套出台，全力推动海洋产业高质量发展，助力海洋强省建设，涉及 10 个海洋产业。

根据行动方案，到 2030 年，海洋产业增加值突破 6800 亿元，在 2022 年基础上翻一番，海洋经济总量规模实现争先进位，初步建成全国重要的海洋产业创新高地，海洋经济成为全省高质量发展的新增长极。

10 大海洋产业链培育壮大行动中，既有海洋工程装备制造业、海洋船舶工业等优势产业，要通过加快突破关键核心技术，加强自主配套水平，推动产业链向价值链高端攀升，提高产业附加值和竞争力；也有海洋旅游业、海洋渔业等具有一定基础但发展不够充分的产业，要尽快强链补链延链，丰富门类，创新业态，做大产业规模；还有海洋药物和生物制品、海洋技术服务业、海洋信息服务业等尚处于起步阶段的海洋新兴产业，要加大科技研发力度和新技术的应用，加强应用场景拓展，推动相关产业迅速突破。

《行动方案》明确，将绿色发展理念贯彻始终，实施海洋产业绿色化数字化发展行动。同时，发挥南通、盐城、连云港沿海三市海洋资

源比较优势，引进培育一批海洋特色产业链条和龙头企业，规划建设一批海洋产业特色园区，打造彰显特色的现代海洋城市和全国知名的海洋先进制造业基地。

### 青岛：打造引领型现代海洋城市

8月30日，青岛建设引领型现代海洋城市（上海）推介恳谈会在上海举行。恳谈会旨在向全世界推介青岛海洋发展优势，吸引全球海洋高端航运业态和知名企业来青发展。这是今年以来青岛打造引领型现代海洋城市的又一次尝试。截止目前青岛市已先后组织举办了建设引领型现代海洋城市（北京）推介大会、海洋重点项目观摩“亮绩”“赛绩”活动、引领型现代海洋城市建设区（市）擂台赛，完善了海洋工作的一整套思路打法。

海洋发展，离不开顶层设计。按照中央赋予的“强化海洋功能和特色，带动形成一批现代海洋城市”定位，2022年，青岛明确提出“活力海洋之都、精彩宜人之城”的城市愿景和打造“引领型现代海洋城市”的目标，出台加快打造引领型现代海洋城市的意见、五年计划和三年行动方案，把发展海洋经济摆在突出位置。同时发布了引领型现代海洋城市评价指标体系，围绕海洋创新、海洋经济、海洋生态、海洋开放、海洋治理、海洋文化六个维度，创新设立了40余项具体评价指标，对全国现代海洋城市评价提供了有益参考。

海洋平台，是支撑海洋发展的重要阵地。青岛汇集了崂山实验室、国家深海基地、中国科学院海洋研究所、中国海洋大学等一批国字号涉海院所、高校，涉海资源集聚度全国第一。2023年，我国首个“海洋十年”国际合作中心在青岛落地，着力打造参与全球海洋治理的创新型平台。青岛近期还发布了“海洋十年”国际合作中心发展规划

（2023-2030），明确了“海洋十年”国际合作中心的发展目标、重点工作等内容，加快海洋高能级平台建设，为深化国际、国内涉海单位交流合作提供了方向指引。（中国发展网 20230914 半岛都市报 20230901）

# 双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版