



研究院微信

2022 年第 15 期

(总第 245 期)

9 月 8 日印发

**BRI**

天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 【特别关注】

一揽子稳经济接续政策应出尽出

## 【部委动态】

工信部印发 5G 全连接工厂建设指南

十条措施推进基础设施 REITs 常态化发行

## 【地方新政】

深圳公布我国首部人工智能产业专项立法

上海发布元宇宙应用场景及标准体系

上海临港探索氢能产业高质量发展

北京发布 22 项举措 发展绿色金融市场

## 【形势分析】

大宗物资多式联运发展迎来“上升期”

**BRI**  
天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华

电话

022-66222942

传真

022-66222940

## 【特别关注】

### 一揽子稳经济接续政策应出尽出

国务院常务会议日前部署实施了19项稳经济一揽子政策的接续政策措施，加力巩固经济恢复发展的基础。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯5日在国务院政策例行吹风会上表示，当前我国经济正处于企稳回升的重要窗口，三季度出台政策至关重要。下半年是回补二季度疫情损失的关键期，也是政策发挥作用的黄金期，必须抢抓时间窗口，果断出台接续政策，有力保持经济恢复发展的势头。

值得注意的是，在首批政策性、开发性金融工具3000亿元额度已全部完成投放的基础上，近期国常会再度部署新增3000亿元以上额度。

对此，人民银行副行长刘国强在上述吹风会上表示，在各方面协力推动下，8月26日，3000亿元已全部完成投放，支持重大项目超过900个。再增加3000亿元以上的额度补充项目资本金，有助于更好发挥有效投资“补短板、调结构、稳就业、带消费”的综合效应，支持经济恢复发展。“增加3000亿元以上额度也是可行的，从发改委牵头准备的备选项目情况看，新增额度是可以对到项目的，是可以落地的。”他称。

#### 合理加大宏观政策实施力度

今年以来，面对经济运行中多种超预期因素的冲击，中央能用尽近两年储备的政策工具，及时果断推出稳经济一揽子政策和接续政策，出台了有力度的稳投资促消费政策，以合理适度的总体政策规模引导推动经济平稳运行。

杨荫凯表示，受需求不足、疫情冲击等影响，经济恢复的基础仍需进一步巩固，必须以时不我待的紧迫感全面落实疫情要防住、经济

要稳住、发展要安全的要求，针对新情况、新问题，合理加大宏观政策的实施力度。

8 月 24 日召开的国务院常务会议指出，在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施 19 项接续政策，形成组合效应，推动经济企稳向好、保持运行在合理区间，努力争取最好结果。

8 月 31 日召开的国务院常务会议再次要求，要继续争分夺秒抓落实，用“放管服”改革办法再推进稳经济一揽子政策发挥效能，细化实化接续政策、9 月上旬实施细则应出尽出，着力扩大有效需求，促投资带消费增就业，巩固经济恢复基础，增强发展后劲。

中信证券联席首席经济学家明明表示，国常会部署 19 项接续政策并进一步明确细则 9 月上旬应出尽出，在政策性开发性金融工具运用、基建项目落地、因城施策等方面进一步完善政策指导，一方面体现了稳经济一揽子政策的连贯性，另一方面也表明了政策支撑“稳增长”的决心。

华兴资本首席经济学家李宗光告诉第一财经记者，7 月份以来经济出现边际回落，稳定宏观经济大盘的任务仍然比较重。19 条接续政策是出了一大批实招硬招，每一招都是对应着现实当中的一些突出问题、一些痛点，非常有针对性。一定要把增量用到刀刃上，同时把存量政策执行好落地。

杨荫凯介绍，从政策力度看，一揽子政策和接续政策总体规模合理适度，能够有力配合衔接形成组合效应，推动经济加快恢复，同时不搞“大水漫灌”、不预支未来，既利当前，又利长远。从政策的重点看，接续政策从供需两端协同发力，着力扩大有效需求，促投资带消费增就业，强化能源供应保障，稳定粮食生产，抓好物流保通保畅，持续为市场主体减负激活力，有利于进一步巩固经济恢复的基础，切实增强发展后劲。

### **新增 3000 亿额度可行、可落地**

努力推动经济回归正常轨道，稳经济一揽子措施依次落地。

“人民银行争分夺秒落实好稳经济一揽子政策和接续政策，巩固经济恢复发展基础，增强发展动力，努力争取最好结果。”刘国强表示。

具体而言，一是增强信贷总量增长的稳定；二是推动降低企业融资成本；三是突出重点领域、薄弱环节和受疫情影响行业的支持。

数据显示，1月、8月公开市场操作和中期借贷便利（MLF）中标利率两次累计下降了20个基点，带动1年期贷款市场报价利率（LPR）下行0.15个百分点，5年期以上贷款市场报价利率下行0.35个百分点。

刘国强称，下一步，要进一步发挥贷款市场报价利率指导性作用和存款利率市场化调整机制的作用，引导金融机构将存款利率下降效果传导到贷款端，降低企业融资和个人信贷的成本。

值得注意的是，根据近期国常会部署，在政策性开发性银行新增8000亿元信贷额度、新设3000亿元政策性开发性金融工具额度的基础上，追加3000亿元以上金融工具额度，并可以根据实际需要扩大规模。加大对基础设施建设和重大项目的支持力度，将老旧小区改造、省级高速公路等纳入支持领域。

市场分析普遍认为，政策性、开发性金融政策工具仅仅推出两个月便已两次扩容，体现出决策层希望以政策性金融工具这一准财政资金接替专项债等财政资金继续支持基建投资扩张的意图。

对于下一步的具体安排，刘国强表示，下一步，人民银行将与有关部门一起，按照市场化、法治化原则，扎实推进政策性开发性金融工具有关工作，加快资金支持，抓好项目对接，更好落地见效。

首先，加快推动项目开工建设。在协调机制统筹下，督促已经获得金融工具支持的项目加快开工准备和要素保障，按照施工进度，有序支付使用资金，确保尽快开工建设，在三季度末前（9月底前）形成更多实物工作量和有效投资。

其次，积极抓好项目对接，在发改委提供充足项目的基础上，督促政策性开发性银行抓紧开展新一批备选项目对接，充分评估、自主投资，支持项目成熟度高的地方更多获得资金。在积极投放的同时，要求银行坚守市场化、法治化原则，避免“萝卜快了不洗泥”。

另外，做好跟进融资支持，除了提供资本金补充外，还要跟进融资支持。指导政策性开发性银行用好新增信贷额度，及时落实金融工具已投放项目的配套贷款发放。同时，除了政策性开发性银行外，引导商业银行信贷资金等社会资本跟进提供融资，协力发挥好金融支持作用。

### 积极扩大有效投资

今年以来投资对稳增长的作用日益凸显。更好发挥有效投资的关键作用，是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑。

杨荫凯透露，近期发改委已经组织地方报送并筛选形成了今年新的一批准备项目清单，这个清单已经反馈给地方，同时抄送了财政部、人民银行和审计署。加上今年前期准备项目清单中有一些尚未安排的项目，总体上能够满足5000多亿元限额存量的发行需求。对于个别项目储备不足的地方，也将及时组织补报一批项目。

民间投资在全社会固定资产投资中占了大头，也是投资的主力军。落实好鼓励民间投资发展的各项政策措施，完善民间投资政策环境，有利于更好地稳定市场预期和投资信心，促进民间投资高质量发展，同时保持整体投资平稳增长。

杨荫凯表示，国家发改委将按照国务院常务会议要求，聚焦解决制约民间投资增长的相关问题，抓紧研究出台进一步完善政策环境、加大力度支持民间投资发展的政策措施。

稳投资离不开资金支持。国务院常务会议提出再增加3000亿元以上的政策性开发性金融工具额度，同时要求依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，这是当前形势下扩大有效投资的重要举措。

5000多亿元重点投向哪里？财政部部长助理欧文汉表示，总的考虑是，通过发行新增专项债券，重点支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施，市政和产业园区基础设施，国家重大战略项目、保障性安居工程，以及新能源项目和新型基础设施项目建设。同时，将积极研究适当扩大专项债券资金投向领域和扩大专项债券用作项目资本金的范围，更好发挥专项债券拉动有效投资的作用。

今年以来积极财政政策在稳住经济大盘中发挥了重要作用，下一步财政政策仍将持续发力。粤开证券首席经济学家罗志恒告诉第一财经，今年以来积极财政政策通过留抵退税等方式直接缓解了企业现金流紧张，减少企业倒闭，有力地促进了市场主体的稳定。另外还通过减税降费和缓缴社保等形式助企纾困，提高了企业的抗风险能力，维护了产业链供应链的基本稳定。财政政策靠前发力、精准发力，在稳住经济大盘中发挥了重要作用。

在下半年落实落细积极财政政策方面，财政部表示，继续实施好各项组合式税费支持政策，持续释放政策红利。认真研究解决市场主体反映的突出问题，督促地方加强政策配套，挖掘自身潜力加大支持力度，持续助力市场主体纾困发展。（第一财经 20220905）

## 【部委动态】

### 工信部印发 5G 全连接工厂建设指南

据工业和信息化部9月6日消息，为指导各地区各行业积极开展5G全连接工厂建设，带动5G技术产业发展壮大，进一步加快“5G+工业互联网”新技术新场景新模式向工业生产各领域各环节深度拓展，推进传统产业提质、降本、增效、绿色、安全发展，工业和信息化部组织编制了《5G全连接工厂建设指南》。

目标“十四五”时期，主要面向原材料、装备、消费品、电子等制造业各行业以及采矿、港口、电力等重点行业领域，推动万家企业开展 5G 全连接工厂建设，建成 1000 个分类分级、特色鲜明的工厂，打造 100 个标杆工厂，推动 5G 融合应用纵深发展。（上海证券报 20220906）

## 十条措施推进基础设施 REITs 常态化发行

日前，首批保障性租赁住房公开募集基础设施证券投资基金（REITs）在沪深证券交易所同步上市交易。至此，证监会共批准 19 只公募 REITs 产品上市，资产范围覆盖收费公路、产业园区、污水处理、仓储物流、清洁能源和保障性租赁住房等多种类型。已上市项目募集资金 500 多亿元，总市值 650 亿元，回收资金带动新项目总投资达到 3000 多亿元。

中国证监会党委委员、副主席李超对此表示，证监会会同国家发展改革委等相关方，制定了加快推进基础设施 REITs 常态化发行的十条措施。具体包括：推动建立重点地区省市政府牵头、多部门参加的综合推动机制，加强工作统筹协调；召开重点片区会，加强政策辅导和市场培训，推动形成项目供给梯队；优化试点项目推荐程序，研究明确工作时限，提高工作效率；在严把项目质量关的基础上，统一审核理念，简化审核程序，优化注册流程；明确相关行业准入标准，提高透明度和可预期性，强化持续监管；拓宽试点项目类型，解决“新类型”项目面临的新问题，引导市场规范发展；加强专业人员配备，强化常态化发行需要的资源保障；加快推进民企 REITs 试点，尽快推出“绿灯”投资案例；尽快推动首批扩募项目落地；推动 REITs 立法，积极培育专业 REITs 管理人和投资者群体等。（人民网 20220901）

## 【地方新政】

# 深圳公布我国首部人工智能产业专项立法

我国首部人工智能产业专项立法——《深圳经济特区人工智能产业促进条例》（以下简称《条例》）今天正式公布，并拟于今年 11 月 1 日起实施。为破解人工智能产品落地难问题，《条例》提出创新产品准入制度，对于国家、地方尚未制定标准但符合国际先进产品标准或者规范的低风险人工智能产品和服务，允许通过测试、试验、试点等方式开展先行先试。

### 首次立法明确人工智能概念和产业边界

近年来，人工智能已逐渐进入人们日常生活，据测算，中国人工智能核心产业规模超过 4000 亿元。目前，在国家层面尚无专项的人工智能产业立法。深圳人工智能产业有较好的基础，拥有人工智能相关企业 1300 多家，企业数量位居全国第二。率先为人工智能产业立法，是深圳打造全球领先的人工智能产业高地的重要抓手，也将为国家层面立法探索经验。

目前，我国在法律层面对于人工智能及人工智能产业的概念尚未作出规定，学术界对于其定义也尚无统一认识。《条例》从技术角度对人工智能的概念作出了规定——利用计算机或者其控制的设备，通过感知环境、获取知识、推导演绎等方法，对人类智能的模拟、延伸或扩展。同时明确了人工智能产业的边界，将人工智能相关的软硬件产品研究、开发和生产、系统应用、集成服务等核心产业，以及人工智能技术在民生服务、社会治理、经济发展等各领域融合应用带动形成的相关产业都纳入人工智能产业范畴。

在明确人工智能内涵与外延的基础上，《条例》还率先建立人工智能统计与监测制度，为促进人工智能产业发展提供精准统一的数据支撑和政策支持。



## 建立面向产业的算力算法开放平台

目前，我市人工智能基础研究方面仍相对薄弱，大多数企业经营研发侧重于应用层面。针对这一问题，《条例》一方面致力关键核心技术攻关，提出建立以市场需求为主导、政产学研深度融合的关键核心技术攻关机制，构建覆盖人工智能关键核心技术攻关全周期的扶持政策体系。另一方面，推进科技体制改革，创新人工智能项目管理方式，公开征集科技创新项目和成果，通过非周期性项目资助等方式予以支持。

人工智能产业的发展，离不开数据和算力算法的支撑。《条例》要求政府构建人工智能产业公共数据资源体系，建立人工智能应用领域的公共数据共享目录和共享规则，推动公共数据分类分级有序开放。同时，建立面向产业的算力算法开放平台，鼓励和支持高等院校、科研机构和企业建设人工智能算力基础设施，开放算力资源，降低企业开发成本，缩短开发周期，培育共享协作的开源治理生态。

### 定期制定并发布人工智能场景需求清单

“落地难”是制约人工智能发展的一大瓶颈。《条例》出台一系列政策，发挥应用场景赋能人工智能产业发展的作用，更好打通创新“最后一公里”。

首先，强化应用示范。明确本市国家机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及公共企事业单位应当率先使用人工智能产品和服务，充分发挥引导示范作用。推进人工智能技术在行政和司法领域的应用，推进人工智能在民生服务、社会治理、经济发展领域的融合应用。

其次，着力引导开放。规定产业主管部门应当建立人工智能应用场景开放制度，定期发布人工智能场景需求清单，公开征集应用场景解决方案，吸引境内外高水平的人工智能产品和服务供给方，引导开放更多应用场景，吸引产业要素集聚。积极探索建立人工智能应用场景供需市场化运营机制，发挥市场驱动作用。

再次，创新产品准入。在分级分类监管的基础上，探索建立与人工智能产业发展相适应的产品准入制度，规定对于国家、地方尚未制定标准但符合国际先进产品标准或者规范的低风险人工智能产品和服务，允许通过测试、试验、试点等方式开展先行先试。

### **设立人工智能伦理委员会**

人工智能引发的科技伦理问题也越来越受到世界各国的关注。

《条例》结合逐步形成的全球化人工智能治理体系和深圳经济特区实际，探索构建人工智能治理框架，在为产业发展保留足够的弹性与空间的前提下，严守监管底线，做好风险防控。

《条例》要求设立专门的人工智能治理机构，规定市政府应当设立人工智能伦理委员会，加快推进人工智能伦理安全规范的制订和实施，深化人工智能技术伦理、安全风险等方面的研究，推动构建覆盖全面、导向明确、规范有序、协调一致的人工智能伦理治理规则。同时，明确了人工智能产品和服务的行为底线，在研究和应用活动中，禁止危害国家和社会公共利益、侵犯个人隐私和个人信息权益；禁止利用算法技术根据用户的偏好、支付能力实施消费欺诈等侵害消费者权益的行为等。（深圳特区报 20220906）

## **上海发布元宇宙应用场景及标准体系**

9月1日在上海开幕的2022世界人工智能大会（下称“WAIC大会”）上，上海发布了六大元宇宙重大场景及标准体系。这也是上半年上海密集发布元宇宙相关政策和行动计划后，首次向全球展示自己在元宇宙领域的探索和能力。

### **六大元宇宙重大应用场景发布**

具体包括：上海一大纪念馆发布的“数字一大，大力弘扬伟大建党精神”场景；国家会展中心（上海）发布的“智慧国展，多重技术构筑智脑孪生”场景；张江发布的“孪生之城，超级场景预见未来城

市”场景；中国宝武集团发布的“智慧产线，智能终端赋能国之重器”场景；上海广播电视台发布的“数字明珠，虚实融合遨游上海”场景以及上海交通委发布的“孪生交通，服务智慧交通新转型”场景。

在智慧产线场景中，中国宝武集团依托数字孪生、工业互联网和机器人技术，以图像为牵引，以数据为支撑，打造数字化、智慧化的钢铁制造流程全新生产方式，实现在钢铁大生产场景下智能装备的规模化应用。

在数字明珠场景中，作为城市地标的东方明珠塔复刻出数字孪生世界，游客驱动数字分身在这里相遇和交互。东方明珠将成为上海文旅元宇宙的虚实入口。

### 培育元宇宙“上海标准”

为做好元宇宙新赛道标准化布局，加快形成标准引领，会上还发布了《上海市元宇宙标准体系》，拟培育元宇宙科技和产业发​​展的“上海标准”。

会上同时发布了由中国信息通信研究院联合产业界各方单位共同编制《元宇宙产业图谱》，启动了“元宇宙创新探索方阵”。将支撑政府决策、推动相关企业技术创新，引导元宇宙产业健康发展，全面赋能上海城市数字化转型。（上海证券报 20220902）

## 上海临港探索氢能产业高质量发展

8月26日，上海市发改委印发《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区氢能产业高质量发展的若干政策》（下称：《若干政策》），其中提出，加快推动光伏制氢的示范应用。

利用临港新片区标准化厂房集聚的资源优势，探索光伏发电-制氢-热电联供的综合试点应用。积极培育“光伏发电+氢储能”一体化应用模式，形成电化学储能、氢储能等多种储能技术相互融合的新型

电力系统储能体系。探索开展海上风电制氢示范应用。将绿氢制备作为未来海上风电项目多功能融合发展的重要方向之一，结合海上风电开发建设和区域制氢发展需求，探索海上风电绿氢制备示范应用。鼓励临港新片区氢能企业与相关能源企业合作，参与海上风电项目制氢等技术研发、装备制造及工程建设。

《若干政策》规划探索建设氢交易平台。支持国内氢能龙头企业、碳交易专业平台机构等在临港新片区联合设立统一、高效的氢能交易平台。研究完善相关政策措施、标准、方法学，探索氢交易及绿氢交易、价格指数、溯源认证、氢储能参与电力市场和氢能碳减排市场化交易机制，推动清洁氢产生的减排量纳入自愿碳减排市场交易，逐步探索建设全国性氢交易所。

同时，《若干政策》明确，上海将规划建设领先的氢能港口。支持洋山港、东海大桥等区域开展氢能示范应用，加大氢能在港口固定式装卸机械设备、流动式装卸运载设备和水平运输车辆等多个场景的覆盖，推进港区加氢站规划建设，建设领先的绿色、智慧氢能综合性示范港口。

《若干政策》还明确规划建设氢贸易基地，将在洋山深水港、南港、滩涂等未利用地、近海水域等地，支持临港新片区研究建立氢能（富氢载体）船舶输运码头和储运氢基地，满足中长期用氢需求，探索将临港打造成为国内外重要的氢贸易基地。（21世纪经济报道 20220826）

## 北京发布 22 项举措 发展绿色金融市场

北京市地方金融监督管理局、人民银行营业管理部、北京银保监局、北京证监局、北京市发展改革委、北京市经济和信息化局、北京市财政局、北京市生态环境局日前联合印发《“两区”建设绿色金融改革开放发展行动方案》（下称《行动方案》）。

据悉，《行动方案》将绿色金融发展与北京“两区”建设结合，构建以改革开放为动力、以创新引领为特色、以低碳持续为导向、以保障安全为底线的绿色金融体系。

方案提出了四个方面共22项任务。一是完善绿色金融市场功能。包括：推动金融机构绿色转型，提升绿色项目信贷服务能力，支持绿色债券融资，促进发展绿色投资，推动绿色保险发展，提升绿色金融产品创新能力，引导绿色企业上市融资和再融资，推动绿色交易有序发展，加强城市副中心绿色金融资源布局。

二是支持绿色产业发展和绿色城市建设。包括：推动金融精准支持产业升级，强化对绿色建筑、绿色交通的金融支持，加大对农业农村现代化建设和生态环境协同治理的金融支持力度，积极参与国家气候投融资试点，推动绿色生活方式变革。

三是深化绿色金融国际合作。包括推动绿色产业国际投融资，建设国际绿色智库，深度参与全球绿色金融治理，高水平举办绿色金融论坛。

四是完善绿色金融基础设施。包括加快建设绿色项目库，推动金融科技赋能绿色服务链，探索构建与国际接轨的绿色金融标准体系，建立健全绿色金融风险防范化解机制。

据悉，《行动方案》在依法合规、风险可控前提下，稳妥有序推进绿色金融创新，不断提高绿色金融领域新型风险识别和缓释能力。同时强化绿色金融监管协同，稳妥做好风险预警、防范、化解和处置工作，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

截至6月底，北京辖内主要中资银行绿色信贷余额1.58万亿元，同比增长24.54%；碳市场各类碳排放权交易产品累计成交9393.64万吨，成交额30.37亿元，试点碳配额成交均价稳居全国第一。（上海证券报 20220902）

## 【形势分析】

### 大宗物资多式联运发展迎来“上升期”

近日，多地发布了关于推进多式联运发展的政策，都意在形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局，并且提出的目标十分量化，多式联运将在“十四五”时期迎来发展上升期。

8月6日，江西省人民政府办公厅发布《贯彻落实推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2021—2025年）》提出，提升多式联运承载能力和衔接水平、创新多式联运组织模式，到2025年，铁路和水路货运量占比达到15%，集装箱铁水联运量年均增长15%以上。

8月15日，河南省人民政府办公厅发布《河南省推进多式联运高质量发展优化调整运输结构工作方案（2022—2025年）》提出，将打造开放互联、衔接高效、智慧绿色、保障有力的现代化多式联运服务体系。目标明确到2025年，河南省集装箱多式联运量年均增长15%以上。到“十四五”末，大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和新建物流园区铁路专用线接入比例力争达到85%以上，煤炭、焦炭、矿石等大宗货物中长距离铁路运输比例达75%以上。

8月17日，天津市人民政府对外公布《天津市推进多式联运发展优化调整运输结构实施方案》，目标明确到2025年，天津要基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局，全市铁路货运年发送量保持在11124万吨以上，水路货运量比2020年增长12%左右，集装箱铁水联运量年均增长15%以上，天津港（600717）利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输铁矿石、煤炭、焦炭等大宗货物的比例力争达到80%。

8月26日，广东省人民政府官方网站发布《广东省推进多式联运发展优化调整运输结构实施方案》提出，到2025年，广东省多式联运发展水平明显提升，运输结构更加优化，基本形成大宗货物及集装箱

中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局。其中水路货运量、集装箱铁水联运量分别增长达到 12.5 亿吨、100 万 TEU，珠三角地区沿海主要港口利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输大宗货物的比例达到 80%。

8 月 29 日，重庆市人民政府印发《重庆市推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案（2021—2025 年）》，目标为到 2025 年，重庆市运输结构调整取得显著成效，与 2020 年相比，铁路货运量增加 2300 万吨左右、增长 120%左右，铁路货运量占比力争提高至 3%左右；水路货运量增长 12%左右，港口货物吞吐量中“铁水联运”量比例达到 15%，集装箱“铁水联运”量年均增长 15%以上。

8 月 30 日，云南省人民政府办公厅发布《云南省推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2022—2025 年）》提出，到 2025 年，云南省多式联运水平明显提升，全省铁路和水路货运量比 2020 年分别增长 11%和 12%，集装箱公铁联运量年均增长 15%以上；云南省货物运输结构持续优化，昆明、昭通、曲靖、玉溪、楚雄、红河、大理、临沧等 8 个重点州、市运输结构调整取得显著进展，铁路承担的大宗货物运输量稳步提高；力争云南省铁路营运里程达到 6000 公里、铁路集装化运输比例增长 5%以上。

除了上述几个地区外，宁夏、广西、河北、湖北等多地也发布了关于推动多式联运发展的政策文件。虽然各地因地施策，但目的皆是提升多式联运发展水平，优化大宗物资运输结构，基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局。

目前，多式联运是世界上公认的最高效运输服务方式，有利于提高物流效率、降低物流成本。根据交通运输部的测算，多式联运能够提高运输效率 30%左右，减少货损货差 10%左右，降低运输成本 20%左右。中国多式联运运量占全社会货运量比重每提高 1 个百分点，可降低社会物流总费用约 0.9 个百分点，节约成本支出 1000 亿元左右。

（期货日报 20220901）

# 双周决策观察

---

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版