



研究院微信

2022 年第 20 期

(总第 250 期)

12 月 08 日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

- 【特别关注】 深圳的制造业版图正在悄然变化
- 【部委动态】 “金融 16 条”发布
长三角五市建设科创金融改革试验区
首批 10 家未来产业科技园试点名单公布
- 【地方新政】 深圳市拟授权前海管理局一级财政管理权限
海南自贸港实施市场准入承诺即入制
- 【形势分析】 地方竞逐“未来产业集群”

BRI
天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华

电话 022-66222942
传真 022-66222940

【特别关注】

深圳的制造业版图正在悄然变化

深圳“长项”增速持续放缓

最近，深圳发布三季报数据，GDP同比增长3.3%，规上工业增加值增速为6.2%、工业投资增长35.1%。工业重新成为经济发展的主动力量，意味着深圳此前的一系列部署成效初现。但若看细分行业数据会发现，更为深度的产业调整，正在深圳工业发展中推进：

一方面，汽车制造、石油和天然气开采等深圳今年加码布局的产业，均得到较快速的增长，规模以上汽车制造业增加值增速甚至达到105.9%；但另一方面，作为深圳的“看家本领”，计算机、通信和其他电子设备制造业（下称“计通设备制造业”）增速仅为3.9%，成为二产中“拖后腿”的行业。

这已经不是深圳“长项”首次出现增速放缓。统计显示，在经历数年两位数高速增长后，2019年，深圳计通设备制造业增速已然降至5.5%；2020年，疫情影响叠加下，该行业前11个月增加值增速进一步降至1.6%。到2021年，在全国制造业大盘回暖情况下，深圳该行业增加值增速也仅回升至2.3%。

问题出在哪里？

一方面，受运营成本等因素影响，加工部门外迁，按下行业减速“启动键”。2019年恰是外迁制造业企业数量突破100家的重要节点，且所属行业主要为电器机械器材制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业。而从10年前的富士康到5年前的华为，则显示出外迁企业的特征：通常为大规模生产、且聚焦于加工组装环节。另一方面，疫情又带来新的难题。特别是今年，不少专家认为，由于深圳现有计通设备制造业对外依赖度过高，在全球供应链冲击、技术“卡脖

子”问题等多重因素影响下，产业链更多环节受到波及。

此前，哈工大针对深圳超过 200 家企业开展的一项调研显示，深圳企业深度参与全球价值链分工，而疫情冲击的焦点恰恰是深圳经济效率的重要来源。

计通设备制造业是深圳第一大产业，行业增速放缓，对深圳影响不可谓不大。数据显示，2020 年深圳计通设备制造业占全市规模以上工业总产值比重高达 61.4%。粗略计算，计通设备制造业贡献了深圳近 23% 的 GDP。换句话说，深圳工业结构呈现明显“一业独大”的现象，调整势在必行。

再提“工业立市”转向传统产业

今年 5 月，深圳再提“工业立市”，上一次深圳类似布局已是 20 年前；6 月，《发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》出台，规划布局“20+8”产业集群，在进一步解决关键核心技术“卡脖子”问题的同时，勾勒了一个更为多样化的产业格局。

眼下，以汽车制造等为代表的新兴产业优势正在出现。与此同时，深圳开始将目光瞄准传统优势产业。

多位专家提到，在效率至上的理念下，深圳过去对以电子信息为首的新兴产业强调有余，相应产业政策也多有倾斜。与此同时，大量来自传统产业和新兴产业传统环节的企业逐步外迁。一定程度上，这也源于深圳自身发展条件所限：在有限的土地和相对较高的各类成本约束下，传统产业不得不向外寻求更适宜其发展的空间。而对于这道让传统产业走还是留的选择题，深圳正开始向后者“转向”。

事实上，尽管以电子信息产业为代表的新兴产业，通常是外界认知深圳的第一印象，但在那之前，深圳就曾在“三来一补”和“贴牌加工”下，构建起包括眼镜、服装、钟表、珠宝等多个传统产业集群。

经初步梳理发现：深圳眼镜年产量超1亿副，约占全球高端眼镜产量50%；深圳内衣占据国内内衣高端市场60%份额；深圳全年黄金、铂金制造加工量约占上海黄金交易所实物销售量90%；深圳服装在中国重点城市的市场占有率超60%；全国钟表行业12个中国驰名商标中，深圳占据8个，全国钟表10强企业中，深圳有6家。

与其他依靠传统产业而形成的聚集区类似，在深圳，水贝珠宝、横岗眼镜、南油和新白马服装批发市场同样声名在外。在中国（深圳）综合开发研究院数字战略和经济研究所所长曹钟雄看来，这些传统产业不少是“大产业”“纳税大户”，能够构成当前深圳经济发展的战略支撑。特别是在稳就业、稳增长要求下，应当重新加以认识和界定。

当地关于“新树扎深根”和“老树发新芽”共同推进的声音也在增加。在分析“20+8”产业集群规划时，深圳大学中国经济特区研究中心教授袁易明就曾指出，传统优势产业没有被遗忘，比如服装、眼镜等，生产这些不仅增加了某些园区在深圳的知名度，更是增加了深圳在全国的知名度。

从需求侧来看，这些传统产业对于深圳现阶段发展还有另一重价值。当下，全国经济发展面临需求收缩压力，以供给侧结构性改革扩大内需提上日程，关键的一点是提升供给体系的适配性。中山大学岭南学院教授林江提到，传统产业对应着大量消费需求，特别是随着整体需求结构变化，此部分需求将发挥更强的支撑作用。由此，有效推进传统产业的发展，将关系到整体经济的更合理、健康运行。

深圳“纠偏” 传统产业不能笼统“淘汰”

过去对于传统产业，存在一种简单粗暴的理解方式，将其与低端、低附加值划等号。无论是传统产业还是新兴产业，都包含高端和低端的发展方式，新兴产业也包括了传统环节，而传统产业、传统环节也可以更高端的方式发展。结合深圳现实情况，应对传统制造业的

“去留”问题，比起“一刀切”的答案，更精准的发展策略急需出炉。

高端环节、高端领域在深圳仍应保有一席之地。在深圳发展传统产业的总部经济，可以发挥城市名片的作用。此外，还包括研发环节，涉及数字化工厂、研发型制造的高端生产环节等，一些是需要进一步攻克的“卡脖子”环节，比如钟表制造领域的陀螺仪；另一些则需深圳发挥“数字大脑”的功能，支撑其他迁移到内地甚至全球的环境发展。在此过程中，传统产业、传统环节还能反哺新兴产业。

日韩新兴产业的供应链企业，不少前身就是传统产业。比如，碳纤维企业可能是从化工或者服装行业转型而来，最出名的企业之一就是做涂料的东丽；再比如，以食品工业发家的味之素，用制作味精的类树脂副产品生产的 ABF 材料，能够被英特尔用作半导体绝缘材料。

“能不能通过发挥我们传统产业优势，通过转型生产高精尖模具等，为终端电子信息产业打破一些‘卡脖子’问题？”

此外，传统产业在谋求数字化转型过程中，也能成为新兴产业的应用市场。而在二者促进下，还能产生更多“数实融合”的应用场景，比如智能化装备制造、高端传感器、数字化平台等。

中山大学岭南学院教授林江将此类传统产业称为“中间产业”。它们并不是传统意义上“傻大笨”产业，又还称不上新兴产业，恰好能成为深圳推进“工业上楼”的“目标产业”。

反观一些高精尖的新兴制造业，对生产环境的温度、湿度、震动情况等要求较高。他曾考察欧美国家的集成电路制造厂，大都位于依山傍水、环境优美，受城市影响较小的区域。位于都市环境中的“高层工厂”，反而更适合一些传统产业入驻，并且在当地消费带动下，还能实现进一步转型升级。

深圳较为成熟的服装产业就是一例。林江提到京都的服装厂，尽管仍是传统的“前店后厂”生产模式，但由于工厂本身已经打造出服装品牌，全球游客会慕名来此购物。通过与城市旅游业结合，他们能

够维持精细化、限量的生产模式，这也更符合此类产品定制化、个性化需求。

“我们既要关注南山、前海，也要关注龙岗、宝安。”林江认为，更坚定地推进“两条腿走路”，将是当下深圳制造业发展的重要课题。（城市进化论公众号 20221205）

【部委动态】

“金融16条”发布

11月23日，人民银行、银保监会发布《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》（下称“通知”），明确因城施策支持刚性和改善性住房需求，保持房地产融资合理适度，维护住房消费者合法权益。

通知从保持房地产融资平稳有序、积极做好“保交楼”金融服务、积极配合做好受困房地产企业风险处置、依法保障住房金融消费者合法权益、阶段性调整部分金融管理政策、加大住房租赁金融支持力度等六个方面提出16项具体措施。

对信贷、债券等存量融资合理展期

为保持房地产融资平稳有序，通知提出，要稳定房地产开发贷款投放，支持个人住房贷款合理需求，稳定建筑企业信贷投放，支持开发贷款、信托贷款等存量融资合理展期，保持债券融资基本稳定，以及保持信托等资管产品融资稳定。

“展期”是关键词。对于房地产企业开发贷款、信托贷款等存量融资，通知明确，在保证债权安全的前提下，鼓励金融机构与房地产企业基于商业性原则自主协商，积极通过存量贷款展期、调整还款安排等方式予以支持，促进项目完工交付。

“展期”安排也应用于债券领域。通知明确，支持优质房地产企业发行债券融资；推动专业信用增进机构为财务总体健康、面临短期

困难的房地产企业债券发行提供增信支持；鼓励债券发行人与持有人提前沟通，做好债券兑付资金安排；按期兑付确有困难的，通过协商做出合理展期、置换等安排，主动化解风险。支持债券发行人在境内外市场回购债券。

积极做好“保交楼”金融服务

通知提出，积极做好“保交楼”金融服务，支持开发性政策性银行提供“保交楼”专项借款，并鼓励金融机构提供配套融资支持。

关于配套融资支持，通知明确，在专项借款支持项目明确债权债务安排、专项借款和新增配套融资司法保障后，鼓励金融机构特别是项目个人住房贷款的主融资商业银行或其牵头组建的银团，按照市场化、法治化原则，为专项借款支持项目提供新增配套融资支持，推动化解未交楼个人住房贷款风险。

通知还明确了进行配套融资的尽职免责安排。按照通知要求，商业银行自通知印发之日起半年内，向专项借款支持项目发放的配套融资，在贷款期限内不下调风险分类。对于新发放的配套融资形成不良的，相关机构和人员已尽职的，可予免责。

此外，为保障住房金融消费者合法权益，通知明确，对于因疫情住院治疗或隔离，或因疫情停业失业而失去收入来源的个人，以及因购房合同发生改变或解除的个人住房贷款，金融机构可按市场化、法治化原则与购房人自主开展协商，进行延期展期等调整，相关方都要依法依规、信守合同、践行承诺。

阶段性调整部分金融管理政策

通知明确，阶段性调整部分金融管理政策，延长房地产贷款集中度管理政策过渡期安排，阶段性优化房地产项目并购融资政策。

房地产贷款集中度管理方面，通知提出，对于受疫情等客观原因影响不能如期满足房地产贷款集中度管理要求的银行业金融机构，人民银行、银保监会或人民银行分支机构、银保监会派出机构根据房地产贷款集中度管理有关规定，基于实际情况并经客观评估，合理延长

其过渡期。这是人民银行、银保监会首次提出延长房地产贷款集中度管理政策过渡期安排。

通知提出，阶段性优化房地产项目并购融资政策。相关金融机构要用好人民银行、银保监会已出台的适用于主要商业银行、全国性金融资产管理公司的阶段性房地产金融管理政策，加快推动房地产风险市场化出清。（上海证券报 20221124）

长三角五市建设科创金融改革试验区

11月21日，人民银行、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、银保监会、证监会、外汇局等八部门联合印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》（以下简称《总体方案》），以推进五城市科创金融改革，加大金融支持创新力度。

十大亮点内容一览

——鼓励金融机构按照市场化原则评估借款人财务能力和还款来源，综合考虑项目现金流、抵质押物等情况，给予试验区内重大科技创新及研发项目信贷资金支持。

——大力发展知识产权质押、股权质押等贷款产品，进一步丰富信用贷款产品种类，加大信用贷款投放力度。提升面向科创企业的首贷比。

——支持银行业金融机构运用再贷款、再贴现资金加大对符合要求的科创企业信贷投放力度。

——支持境外发起的私募基金试点通过合格境外有限合伙人（QFLP）投资境内科创企业股权，支持符合条件的国内机构试点通过合格境内有限合伙人（QDLP）等参与境外科创企业并购。

——鼓励科创企业在境内外上市融资及区域性股权市场挂牌，鼓励更多软件、大数据、人工智能等领域优质企业在国内上市。

——推动试验区内相关机构在银行间债券市场、交易所债券市场、区域性股权市场发行创业投资基金类债券、双创孵化专项企业债券、双创专项债券、长三角集合债券、双创金融债券、创新创业公司债和私募可转债等。

——支持二手份额转让基金（S 基金）发展，促进股权投资和创业投资份额转让与退出。

——推动试验区以第五代移动通信（5G）、物联网为代表的“万物互联”基础设施建设。

——支持在上海浦东新区设立国家金融科技研发机构，搭建金融信息技术创新平台，加速成果转化。

——依托试验区内上海技术交易所、江苏省技术产权交易市场、中国浙江网上技术市场等搭建长三角技术转移服务平台。

（上海证券报 20221122）

首批 10 家未来产业科技园试点名单公布

近日科技部网站公布《科技部 教育部关于批复未来产业科技园建设试点的函》，显示两部门同意空天科技未来产业科技园等 10 家科技园作为未来产业科技园建设试点单位，量子信息未来产业科技园作为建设试点培育单位。

据悉，建设未来产业科技园是国家前瞻布局未来产业的重要举措。文件指出，各有关地方要按照党中央、国务院决策部署以及《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求，高度重视未来产业科技园建设试点工作，支持高水平研究型大学、地方政府（或国家高新区）和科技领军企业协同，着眼未来产业重点方向，依托高校优势学科，以国家大学科技园为基础，以完善体制机制为重点，培育引进高层次科技领军人才和创新团队，探索“学科+产业”的创新模式。

文件要求，各有关高校要进一步深化相关体制机制改革，实施有组织的科研，提高科技成果转化和产业化水平，加快推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、科技成果评价、高校专业化国家技术转移机构建设、科技成果转化单列管理等改革试点，发挥未来产业科技园建设试点牵头主体作用。（中国青年报 20221128）

未来产业科技园建设试点及培育名单

序号	名称	建设单位	推荐单位
未来产业科技园建设试点			
1	空天科技未来产业科技园	北京航空航天大学、中关村科学城管理委员会、沙河高教园区管理委员会	北京市人民政府
2	国防与信息安全未来产业科技园	北京理工大学、北京市房山区良乡大学城管理委员会、中关村科学城管理委员会	北京市人民政府
3	未来能源与智能机器人未来产业科技园	上海交通大学、上海市闵行区人民政府、宁德时代未来能源（上海）研究院有限公司	上海市人民政府
4	自主智能未来产业科技园	同济大学、上海市杨浦区人民政府、上海市嘉定区人民政府	上海市人民政府
5	未来网络未来产业科技园	东南大学、南京江宁经济技术开发区管理委员会	江苏省人民政府
6	光电与医疗装备未来产业科技园	华中科技大学、武汉东湖新技术开发区	湖北省人民政府
7	生物医药与新型移动出行未来产业科技园	中山大学、广州市人民政府、广州汽车集团股份有限公司、广州医药集团有限公司	广东省人民政府
8	未来轨道交通未来产业科技园	西南交通大学、成都市人民政府	四川省人民政府
9	空天动力未来产业科技园	西北工业大学、西安市人民政府、陕西空天动力研究院有限公司	陕西省人民政府
10	航天高端装备未来产业科技园	哈尔滨工业大学、哈尔滨市人民政府、哈尔滨滨高新区、哈尔滨电气集团	黑龙江省人民政府
未来产业科技园建设试点培育			
1	量子信息未来产业科技园	中国科学技术大学、合肥国家高新技术产业开发区	安徽省人民政府

图片来源：科技部官网截图

【地方新政】

深圳市拟授权前海管理局一级财政管理权限

前海扩区后跨南山、宝安两区，如何发挥各单位优势，形成合力共建前海合作区？近日，《深圳市前海深港现代服务业合作区管理局办法》（征求意见稿）（以下简称《管理局办法》）在深圳市司法局官网发布。《管理局办法》进一步优化前海管理局职责权限和工作机制，推进在前海合作区形成行政区和经济区适度分离、优势叠加、边界清晰、权责对等的管理体制。

为适应前海扩区需要,《管理局办法》明确前海管理局在大前海的职责权限,一是明确前海管理局管辖区域范围从原前海合作区15平方公里扩展为120平方公里。前海合作区海域工作范围约600平方公里;二是以政府规章形式概括授权,实现自贸区和原合作区行政职权覆盖到大前海;三是充实扩区后前海合作区的重点产业类型,在原有金融、商贸物流、科技服务、专业服务的基础上增加了战略性新兴产业和未来产业;四是做好大前海的政务服务工作,支持大前海一站式政务服务中心建设。为方便企业与群众办事,前海管理局可以在前海合作区内设立一站式服务中心分站,打造一小时服务圈。

在前海合作区规划建设方面,《管理局办法》明确前海管理局代表市政府负责前海合作区的土地监督、管理和开发,包括土地储备、土地整备和城市更新、土地供应、批后监管等各方面事务。明确前海管理局可以创新公共住房筹集建设及申请配租机制。在公共服务和行政管理方面,鼓励香港机构参与前海合作区教育、医疗、文化、体育等设施运营,搭建粤港澳专业人士职业共同体发展平台。在人事管理体制方面,明确前海管理局可以从港澳和外籍人士中选聘工作人员。还新增了前海与香港、前海与辖区政府的人员交流任职和互派干部挂职机制。

在财政管理体制方面,《管理局办法》授权前海管理局具有一级财政管理权限,管理前海合作区金库,组织实施地方财政国库管理制度,统筹调度前海合作区财政资金,并依法接受监督;市政府运用多元手段为前海合作区全面深化改革开放提供稳定可预期的财力保障;前海合作区财政根据市政府规定的前海合作区财政体制和前海合作区权责分工清单,承担相应支出。

《管理局办法》在附则章节对宝中片区进行说明。其指出前海合作区宝中片区(东至宝安大道,南至双界河,西至海岸线,北至新安六路,不包括大铲湾片区)在统一规划的前提下,仍以宝安区人民政

府管理为主，市前海管理局协同配合。宝中片区各项财政支出由宝安区人民政府承担。（深圳特区报 20221206）

海南自贸港实施市场准入承诺即入制

日前，《海南自由贸易港实施市场准入承诺即入制管理规定》（以下简称《规定》）正式对外公布并实施，进一步放宽市场主体准入门槛。目前，首批6项实施市场准入承诺即入制的事项已经由海南省人大常委会审议通过并公布。

据介绍，6项行政许可事项的取消与《规定》的出台，旨在促进投资自由便利，激发各类市场主体活力。市场准入承诺即入制，是指除特殊领域外，取消许可和审批，市场主体承诺即入。海南自贸港将在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。

《规定》要求，海南自贸港实施市场准入承诺即入制的事项实行清单管理，依法动态调整。依法履行审批职责的有关主管部门应当一次性告知市场主体开展相关投资经营活动的各类要求。告知的内容应当全面、准确、易懂，可量化、可操作，不得模糊表述，不得含有兜底条款，不得另附备案条件。

《规定》明确，市场主体办理市场准入承诺即入制事项备案，应当作出书面承诺。涉及外商投资的，外国投资者或者外商投资企业应当依法报送投资信息。市场主体作出书面承诺并提交符合要求的备案材料后，有关主管部门应当场办理备案手续，出具备案凭证。

《规定》强调，有关主管部门将在出具备案凭证之日起两个月内对市场主体的承诺内容开展核查，加强事中事后监管。如市场主体失信违法，将依法实施失信惩戒。市场主体若未办理备案，或在约定的期限内未提交材料、材料不符合要求、提交虚假材料，即开展投资经

营活动的，将被责令整改或处以罚款；构成犯罪的，则依法追究刑事责任。对可以在备案后一定期限补交的材料，实行容缺办理、限期补交。

制度成本“降下去”，市场主体“活起来”。自贸港建设以来，海南始终关注优化营商环境。此前，海南实行告知承诺的涉企业经营许可事项达111项，此次《规定》的出台更是对告知承诺制的一次跨越性“升级”，将实行承诺即入制的许可由审批改为了备案。今年前8个月，海南省共新增市场主体61万户，目前全省实有市场主体已突破200万户。（人民日报 20221205）

【形势分析】

地方竞逐“未来产业集群”

未来产业成为一些超大城市高质量发展的布局重点之一。

近日，上海市出台《上海打造未来产业创新高地 发展壮大未来产业集群行动方案》（以下简称《行动方案》）。瞄准“健康、智能、能源、空间、材料”五大产业集群，全力打造具有世界影响力的未来产业创新高地。深圳也于今年6月印发了《深圳市人民政府关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》（以下简称《意见》）。

在相隔不足半年的时间里，中国经济发展最为活跃的两大城市均提出要打造“未来产业集群”，地方政府应如何更好激发企业主体活力，推进产业集群建设？

中国城市经济研究院副院长、中国城市经济专家委员会副主任宋丁表示，我国既往的产业集群化现象并不显著。而到了以智能化和数字经济为基础的未来产业时代，产业的集群化发展已经形成内在黏连度极高的态势，任何脱离集群化模式的产业都很难在未来获得顺利发展。

地方角逐未来产业

“抢占未来产业发展先机，提升现代产业体系竞争力”，是沪深两地官方带队发力未来产业集群的原因之一。

比如，上海与深圳在未来产业集群具体规划上高度重合，包括生物医药领域的合成生物、细胞与基因、脑科学与类脑智能技术；智能领域的区块链技术；空间领域的空天技术、深地深海技术均成为两个城市密集发力的重点所在。

依托不同的区位条件与产业传统，沪深在未来产业集群布局方面也有各自的侧重点。

例如，作为电子制造业传统强市，深圳在未来产业集群中针对机器人、精密仪器设备等高端制造业进行了密集的布局，其中包括智能机器人产业集群、激光与增材制造产业集群、精密仪器设备产业集群等。而上海则针对当下材料产业主体实力不强，新材料企业普遍“小而不精、大而不强、大而不优”的特点，在未来产业集群中提出要推动高端膜材料、高性能复合材料等技术研发突破及产业化。

“产学研用”联动

未来产业本质上是技术高地、产业高地。因此，依托既有的高校学科专业、人才资源和科研平台，形成“产学研用”联动态势就成为培育未来产业集群的重要支撑。

对此，上海在《行动方案》提出，要筹划组建一批未来技术学院，加强高校学科建设和人才培养。发挥中国工程院院士专家成果展示与转化中心作用，集聚各类创新资源，建设未来产业研究院。发展创新联合体，组建一批未来产业创新中心，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给。

深圳则提出，要强化创新支撑体系。发挥全过程创新生态链整体效应，围绕战略性新兴产业集群和未来产业发展需求，推动政产学研深度融合，前瞻布局建设一批概念验证中心、小试中试基地、公共技术服务平台，加快高水平大学和学科建设，加大战略科学家、科技领

军人才、青年科技人才、卓越工程师等人才培养引进力度，为产业集群建设提供有力的科技和人才支撑。

大中小企业融通创新

未来产业集群培育中，企业如何发挥主体作用成为关键所在。

为了激发企业这一重要市场主体活力，深沪两地均在打造产业集群中提出要形成大中小企业融通创新的未来范式。

深圳在《意见》中明确，要健全市场主体培育体系。实施培育壮大市场主体“30条”，推进“个转企”“小升规”“规做精”“优上市”，实施企业上市发展“星耀鹏城”计划，培育壮大国家高新技术企业，打造一批国家级专精特新“小巨人”企业。

上海则表示要培育产业生态主导型企业，鼓励国有企业加强未来产业布局，加大企业创新开放力度，纳入企业年度创新考核。引进培育一批创新型企业，发布硬核科技百强榜单，形成一批在细分领域引领的“未来之星”。依托“浦江之星”计划，构建“科学家+企业家+投资家”整合的项目挖掘与甄别机制。

尤其针对在产业链补链、强链、延链过程中扮演着牵引角色的“链主”企业，沪深两地均提出其要在企业融通创新中发挥关键作用。“这些领域的重大项目、重大工程建设能够有效带动整个配套产业链零部件、材料、软件、控制器件及芯片的发展，为众多创新型中小企业提供市场和舞台。”上海市经济信息化委总工程师张宏韬在11月23日举行的新闻发布会上表示。

“企业是创新主体，在未来产业集群中居于核心主导位置，要让企业发挥好主观能动性。”盘和林建议，要通过市场机制进行激励，让企业保持竞争状态，进行有效创新。同时，在政策机制上对于未来产业核心企业要在税收、金融、人才等方面给予倾斜。（21世纪经济报道 20221129）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版