



研究院微信

2021 年第 18 期

(总第 223 期)

9 月 16 日印发



双周决策观察

【特别关注】

横琴、前海新布局的深意

深圳制定 12 方面 44 条举措推进前海大开发

【部委动态】

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》印发

国务院出台新举措 自贸试验区改革再提速

【地方新政】

广东提出 2025 年资本要素市场化配置改革目标

【形势分析】

探索净零碳城市 上海具有示范意义



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
史继平 韩玉刚 马爱华

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【特别关注】

横琴、前海新布局的深意

近日，中共中央、国务院发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，就支持横琴粤澳深度合作区发展、推动前海合作区全面深化改革开放作出重要部署，为横琴、前海未来发展指明了方向、确定了路线图。

开辟改革开放新境界的重要试验田

从改革的背景看，当前国内外形势正在发生深刻变化，百年未有之大变局下推动深化改革创新的难度更大、任务更繁重、要求更高，需要有超常规方式方法和更有力度的政策举措。

一是强化前瞻布局谋划。从着眼服务支撑现代化强国建设和中华民族伟大复兴的高度、从加快构建新发展格局的全局中谋划横琴和前海的改革开放战略方向、实施路线图，以更长远的战略视角和面向全球开放的思维，促进横琴、前海分别通过率先与澳门、香港深度融合，推动粤港澳大湾区更好地融入全球经济体系。

二是注重增强系统集成性。围绕新目标新要求，勇于触及改革深水区，改变单兵作战、单线突击的改革方式，加强不同领域、不同方面、不同环节改革之间的相互配套和协同，增强改革的综合性、配套性和系统性，提高改革创新的综合效能，最大限度地释放改革创新的红利。

三是增强示范带动作用。横琴、前海要做好全国改革开放创新的重要试验田，用足用好中央赋予的重大改革创新政策优势和条件，做好改革压力测试，及时总结具有典型代表性的改革创新成果，积极为粤港澳大湾区乃至全国深化改革、扩大开放探索新路径新模式，强化发挥以点及面的改革示范和引领作用，更好服务构建新发展格局。

促进澳门经济适度多元化是主线

新形势下中央赋予横琴新的战略定位，即促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富“一国两制”实践的新示范和推动粤港澳大湾区建设的新高地，并明确了四个方面的重大任务，立意更加高远、内涵更加丰富。

一是发展促进澳门经济适度多元化的新产业是首要任务。加快发展新产业是逐步破解澳门长期以来经济结构单一化问题的必由之路。把横琴建设成为承载澳门多元化产业发展的重要平台载体，是横琴开发建设的初心。充分考虑横琴现有的产业发展及承载力基础、澳门在科技研发及特色优势产业发展上的条件，通过强化对合作区企业、人才、金融等方面给予特别支持政策，着力吸引国内外技术、人才、资金集聚，重点引导发展科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融等产业。

二是建设便利澳门居民生活就业的新家园是重要关切。营造趋同澳门的新家园环境、满足澳门居民扩大生活就业空间的需求，是积极回应澳门居民关切的重要体现，也将是澳门居民能够尽快摸得着、看得见的新变化新收获。在便利澳门居民就业创业方面，通过对在合作区工作的境内外高端人群和紧缺人才个人所得税负超过15%的部分予以免征、对澳门部分领域专业人才执业资格予以认可、高水平打造横琴澳门青年创业谷和中葡青年创新创业基地等，有利于吸引更多澳门居民到横琴就业创业，为澳门青年人创新创业、拓展职业发展空间提供了新载体新机遇。加快推进澳门新街坊建设、推进基础设施互联互通等，为澳门居民到横琴生活提供便利条件。

三是构建与澳门一体化高水平开放的新体系是关键。横琴加快实现构建与澳门一体化高水平开放的新体系，要为粤澳深度合作蹚出一条新路来。根本是要推进规则衔接、机制对接，在货物、人员流动方面，货物实现一线放开、二线管住，人员确保一线通关更加便利，二线不做限制；跨境金融管理上加大政策创新力度，在横琴率先实现

金融市场高度开放；实施市场准入承诺即入制，推动建立高度便利的市场准入制度；促进国际互联网数据跨境安全有序流动。通过以上举措最大限度便利人流、物流、资金流、信息流等顺畅流动，更好发挥澳门联系沟通世界的独特优势，实现更高水平地与澳门一体化扩大对外开放。

四是健全粤澳共商共建共管共享的新体制是最大制度保障。新体制本身就是丰富“一国两制”实践新示范的重要体现。粤澳双方联合组建合作区管理委员会，合作区管理委员会下设开发执行机构，执行委员会主要负责人由澳门特别行政区政府委派，做好属地管理，成立广东省委和省政府派出机构，建立收益共享机制等，推动建立健全粤澳共商共建共管共享的新体制，是一项重大制度性突破，是合作区建设的重大制度创新。通过更高规格的管理、更有力度的执行、更大程度上的收益共享，形成广东和澳门在推动合作区建设上的强大合力。

深港现代服务业深度合作为引领

前海毗邻港澳，加强与香港紧密合作具有得天独厚的优势条件。自2010年国务院批复实施《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》以来，前海深港现代服务业合作区先后被赋予多项重大改革任务，为实施更高水平改革开放、深化深港合作、促进现代服务业发展注入强大动能。

一是稳步推动实施扩区。进一步扩展前海合作区发展空间，本质上是政策扩区，就是将前海既有的除了企业所得税优惠政策以外的相关支持政策覆盖到扩展区域。通过扩区，将大大增强对人口和经济要素集聚、产业发展和城市配套等方面的承载力，形成多样化的经济发展支撑，有利于充分激发市场潜力活力，进一步增强前海沟通内地与香港的节点枢纽功能，从而为全面深化改革开放试验、建设高水平对外开放门户枢纽提供政策部署和落地实施空间。统筹发挥行政区和合作区两种体制优势，积极探索行政区和经济区适度分离下的高效管理模式。

二是推动构建开放型区域协同创新共同体。加强供应链融合创新、经贸规则衔接，深化与香港在国际航运、金融、物流等领域合作，积极推动服务业新技术新业态新模式发展。围绕加强人才、技术、资金等创新要素吸引集聚和有效对接，大力发展粤港澳合作的新型研发机构，建设高端创新人才基地，探索有利于推进新技术新产业发展的法律规则和国际经贸规则创新等，推动构建开放型区域协同创新共同体。充分借鉴香港治理经验，全力推行高效能的区域治理方式模式，提高区域治理协同化、国际化和现代化水平。

三是增强高水平对外开放门户枢纽功能。全力推动粤港澳三地服务贸易规则衔接、机制对接和市场一体化建设，对港澳进一步扩大服务领域开放，促进与港澳服务贸易自由化，提升粤港澳三地服务业协同发展水平。着眼提升国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能，推进与香港金融市场互联互通、人民币跨境使用、外汇管理便利化等领域先行先试，加强国际金融开放合作，推动构建更加开放完善的投融资体系。全面提升前海合作区涉外法治服务能力，把前海合作区逐步建设成为重要国际商事争议解决中心。加强前海与香港协同引进来和走出去的能力建设，全面提升前海的国际服务水平和影响力，促进高效链接国内国际市场，更好服务推进“一带一路”高质量发展。（瞭望智库 20210915 | 张燕 国家发改委区域发展战略研究中心、中国宏观经济研究院副研究员）

深圳制定 12 方面 44 条举措推进前海大开发

9月13日，深圳市推进前海深港现代服务业合作区建设新闻发布会举行。发布会就深圳如何落实《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》（下称“前海方案”）回应各界关切。

聚焦深港合作 加强与香港在现代金融等领域合作

目前，深圳已成立市推进前海合作区改革开放工作领导小组，提出12个方面、44条举措，将“前海方案”细化分解成71项重点任务、203项近期重点推进事项。同时，加快编制前海合作区新一轮总体规划。据悉规划建议方案已经形成，正按程序报送上级部门审议。

以现代服务业合作为例，深圳将加快推进深港国际服务城、专业服务业集聚区等重大载体建设，加强与香港在现代金融、数字时尚、会展经济、海洋经济、专业服务等领域合作。特别是加强深港金融领域合作，提升国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能。

针对社会民生领域，深圳将出台更多便利港澳居民在前海工作生活的新举措。今年深圳已发布实施进一步便利港澳居民在深发展的“18条措施”，接下来，深圳将对接港澳教育、医疗、社会保障等公共服务体系，推进港澳人士在民生方面享有市民待遇，特别是大力支持港澳青年创新创业，为港澳青年拓展更多就业渠道和发展空间。

聚焦体制创新 探索行政区和经济区适度分离的管理体制

根据“前海方案”，前海合作区总面积由14.92平方公里扩展至120.56平方公里。“前海‘扩区’，区域优势和政策红利叠加，将释放出强大的乘数效应，为前海现代服务业发展提供更为广阔的空间。”深圳市发改委主任郭子平说，前海面积扩大为原来的8倍，宝安机场、会展新城、海洋新城等产业功能片区均成为重要组成部分，“四上”企业数量和固定资产投资分别扩展了8.4倍和2.9倍。

在管理体制创新方面，深圳将探索行政区和经济区适度分离下的新型管理体制，编制行政区与经济区“权责清单”。突出放权赋能，完善扩区后的管理体制机制。包括构建集中统一的治理架构；实施统一规划，实行土地资源统一管理、产业项目一体实施、开发建设整体推进，系统优化深港合作布局；实施统一监管，建立健全有利于前海合作区发展的综合执法、市场监管、税收、统计等管理体系；实施统

一政策，推动产业促进、金融开放、法律服务、跨境贸易、人才发展等政策同步覆盖。

聚焦规则衔接、机制对接 推出更多“一规三地”创新举措

“前海方案”提出，以制度创新为核心，在“一国两制”框架下先行先试，推进与港澳规则衔接、机制对接。深圳将不断推出更多“一事三地”“一策三地”“一规三地”创新举措，在推动跨境要素流动便利化、市场标准一体化、服务贸易自由化等方面创造更多可复制可推广的经验。

比如，丰富拓展“前海港澳e站通”功能，让港澳投资者“足不出港澳”即可一站式办理政务事项，并制定前海合作区投资者保护条例，完善外资和民营企业权益保护机制；强化金融开放联通，研究推动深港金融从业人员跨境执业便利化试点，落实好“跨境理财通”试点；加强深港法律事务合作，支持区内商事主体选用香港法律作为合同的准据法，约定香港作为仲裁地，以及深化粤港澳联营律师事务所改革，大力引进香港和国际知名仲裁机构等。深圳海关也提出，在推动深港口岸基础设施上做好“硬联通”的同时，更加注重监管规则和标准的“软联通”。

聚焦服务贸易自由化 全方位便利港澳专业人士在前海跨境执业

“前海方案”对深化与港澳服务贸易自由化也作了一系列重要部署。“重点是在CEPA框架内支持前海对港澳服务领域扩大开放。”深圳市委大湾区办常务副主任姜力琨介绍，接下来深圳将和前海一起积极争取国家支持，出台系列举措——

一是推动制定更高标准的前海跨境服务贸易负面清单，逐步放宽和取消与商业存在、跨境交付、境外消费和自然人移动等相关的限制性措施。

二是在现有基础上，研究更加自由、便捷、高效的跨境执业管理制度，推动形成境外国际通行执业资格认可清单，建立过往资历认可

机制，全方位便利金融、法律、税务、会计、建筑、医疗等领域港澳或国际专业人士在前海跨境执业。

三是进一步在教育、医疗、文化旅游等领域扩大对港澳开放。支持前海引入港澳和国际一流高等教育资源，建设一批优质港人子弟学校和外籍人员子女学校，把前海打造成国际化创新型教育高地。争取在前海进一步放宽香港医疗机构和市场主体办医准入条件，允许按照港澳标准开办医院、门诊部，开展跨境医疗转介和香港医疗保障异地结算服务试点。

四是创新港澳游艇出入境监管模式，争取在前海试行游艇出入境信用管理制度，加快建设国际游艇旅游自由港。

“我们就将重点推出‘四个一批’落地见效，包括加快推出一批重大政策、一批重大创新成果、一批重大平台、一批重大工程。”前海管理局常务副局长黄晓鹏透露，近期深圳将出台金融、物流、专业服务、新兴产业、人才引进等八大产业政策，为现代服务业集聚发展提供全方位支持。（南方日报 20210914）

【部委动态】

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》印发

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》（下称《意见》）。《意见》提出，拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具，建立绿色股票指数，发展碳排放权期货交易等。

根据《意见》，到2025年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护和受益者良性互

动的局面基本形成。到2035年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

发展碳排放权期货交易

《意见》提出，拓展市场化融资渠道。比如，研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具，建立绿色股票指数，发展碳排放权期货交易。

东方证券首席经济学家邵宇表示，建立绿色股票指数，意味着将把这一类上市公司集成成可以投资的标的。有了这个指数，市场机构对这类股票的研判将更为清晰，还可以基于此设立相关的ETF基金，引导更多社会资金进入，以更好地支持绿色企业发展。

邵宇说，全国碳排放权市场发展到期货交易阶段，已是全面金融化的过程。作为基于碳排放权交易的衍生品，发展碳排放权期货交易，将有利于活跃全国碳排放权市场，鼓励更多企业通过参与碳市场交易实现减排，有利于企业利用期现市场套期保值，合理规避碳价运行风险。

上海市节能减排中心副总工程师齐康对上海证券报记者表示，拓宽市场化融资渠道是推进绿色低碳循环经济发展的重要保障。“建议在《意见》的基础上，相关部门对绿色股票指数体系构建、绿色信贷机制优化，以及生态价值实现机制等进一步细化设计，并加快推进实施。”齐康说。

健全碳排放权抵消机制

《意见》提出，健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制，将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

业内人士认为，这意味着CCER将有望推进。简单来讲，CCER就是一种碳抵消机制，即控排企业向实施“碳抵消”活动的企业购买可用于抵消自身碳排的核证量。

由于市场交易量小、部分项目不够规范等原因，国家发改委2017年暂停了对CCER项目的审批备案。

在今年1月生态环境部公布的《全国碳排放权交易管理办法（试行）》中，提到CCER并规定了CCER的抵消比例。此外，北京将承建全国温室气体自愿减排管理和交易中心的计划已经列入多个文件，这让市场对CCER有了更多想象空间。

目前全国碳市场的首批参与者是2000余家发电行业重点排放单位，未来如果化工、造纸等高耗能行业再纳入碳交易市场，CCER的需求量还会继续增长。据中金公司估算，届时CCER最高需求量有望达到4.22亿吨。

落实节能环保、新能源等税收优惠政策

《意见》明确，发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源税改革。

同时，落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策，建立绿色采购引导机制，加大绿色产品采购力度，支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。（上海证券报20210913）

国务院出台新举措 自贸试验区改革再提速

近日，国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施》在提升贸易、投资、国际物流、金融服务实体经济，以及探索司法对贸易投资便利的保障功能等方面，提出19条针对性改革措施。

据了解，目前，21个自贸试验区一共有28个建设方案，共推出了3400多项改革试点任务，初步构建了自贸试验区政策制度的基本框架。《若干措施》有针对性提出了19条具体措施，有以下五个方面的特点：

一是提升贸易便利度。比如它的内容包括开展贸易进口创新，支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区；释放新型贸易方式潜力，支持自贸试验区发展离岸贸易；推进“两头在外”保税维修业务，支持自贸试验区内企业按照综保区维修产品目录开展保税维修业务；提升医药产品进口便利度，允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。

二是提升投资便利度。加大对港澳投资开放力度，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限，由省级旅游主管部门下放到自贸试验区。放开国际登记船舶的法定检验，允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区内国际登记船舶开展法定检验。在自贸试验区实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及到的多宗土地实行整体供应。

三是提升国际物流便利度。推进开放通道建设，支持自贸试验区所在城市有关的国际机场利用第五航权，在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市到第三国的客货业务。支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革，鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运单证，研究出台铁路运输单证融资政策文件。提升航运管理服务效率，将《船舶营业运输证》部分管理事项，也下放到自贸试验区所在地省级部门。

四是提升金融服务实体经济便利度。在期货交易方面，提出进一步丰富商品期货品种，加快引入境外交易者参与期货交易，完善期货保税交割监管政策。开展本外币合一银行账户体系试点。推进融资租赁公司外债便利化试点。在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。

五是探索司法对贸易投资便利的保障功能。探索赋予多式联运单证物权凭证功能，通过司法实践积累经验，为完善国内相关立法提供支撑，并推动在国际规则层面解决铁路运单物权凭证问题。同时，《若干措施》还提出完善仲裁司法审查，明确就境外仲裁机构在自贸试验

区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。（经济参考 20210906）

【地方新政】

广东提出 2025 年资本要素市场化配置改革目标

9月14日，广东省政府正式印发《广东省深入推进资本要素市场化配置改革行动方案》（下称《行动方案》），提出以建设粤港澳大湾区国际金融枢纽与构建“一核一带一区”区域发展格局为根本，强化资金配置能力，引导信贷资金向重点领域倾斜，拓展直接融资渠道，打造功能互补、内外联通的多层次资本市场，搭建境内外资金跨境流通桥梁。

《行动方案》明确，支持深交所继续完善上市制度、发行存托凭证、开展“新三板”转板试点，打造粤港澳大湾区债券发行平台，建立连接技术与资本市场的全国性综合服务平台。高水平建设广州期货交易所，创新交易品种，对接国际交易规则体系，吸引国际投资者参与，为各类投资者提供全面的风险对冲工具，打造风险管理中心。

《行动方案》要求，稳步推进区域性股权市场改革试点。推动区域股权交易中心建设非上市证券集中托管平台，支持广东省内非上市股权公司和地方持牌金融机构到区域性股权市场托管登记。稳妥支持开展股权投资和创业投资份额转让试点。开展合格境内有限合伙人（QDLP）等私募股权投资基金跨境投资试点。支持港澳投资者参与投资粤港澳大湾区内地私募股权投资基金和创业投资企业。借鉴可变资本公司等先进经验，试点探索私募基金新形态。

《行动方案》提出，将制定广东省支持中小企业改制上市工作指引，指导各市建立直接融资激励与绿色通道服务机制，为中小企业上市挂牌提供便利。支持国家级高新区开发建设主体上市融资，探索省

级科技产业园区上市试点，积极开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，有效盘活优质存量资产。

在打通资本要素跨境流动渠道方面，《行动方案》提出了多项举措，包括支持横琴粤澳深度合作区特色金融创新发展、加速粤港澳大湾区金融市场互联互通、加快推进外资金融机构落地落户、推进人民币可自由使用和资本项目可兑换先行先试等。

“推动‘跨境理财通’试点尽快落地。”《行动方案》要求，研究在CEPA协议框架下率先在广东自贸试验区设立粤港澳大湾区保险服务中心，为持有港澳保单的粤港澳大湾区居民提供服务。

在加快推进外资金融机构落地落户方面，《行动方案》提出，在粤港澳大湾区探索试点港澳机构与大型银行合资设立理财公司，保险资产管理公司参股境外资产管理机构等设立的理财公司。支持外资机构设立或控股证券、基金、期货、保险公司在粤港澳大湾区内地落地。提高人民币跨境结算等服务的便利化水平。支持港澳人民币清算行参与内地银行间拆借市场。稳步推进人民币资本项目可兑换，支持港澳投资者以“深港通”、“债券通”、QFII等渠道投资内地股票、债券等金融产品。

在深化绿色金融改革方面，《行动方案》指出，将完善绿色金融政策体系，探索建设期现联动的国际化碳市场，积极探索绿色金融服务与产品。积极推动粤港澳三地绿色金融标准互认，支持企业赴港澳发行绿色债券，支持广东自贸试验区南沙片区申报气候投融资试点。同时，发展数字绿色金融，利用金融科技推动环境信息披露与共享，探索以区块链为基础的绿色资产交易。支持金融机构利用好碳减排支持工具。支持深圳深化央行数字人民币应用创新试点，适时申请扩大试点城市范围，推动广州申请数字人民币试点工作等。（上海证券报20210915）

【形势分析】

探索净零碳城市 上海具有示范意义

在中国向世界作出碳达峰、碳中和的目标以来，多个省市都表态力争在全国率先、提前实现碳达峰，但有的在时间表的制定上较为审慎。上海，是率先明确提出力争在2025年前实现碳达峰的重点城市。上海如何探寻一条迈向净零碳城市的路径，对于全国也将有着重要的示范、引领意义。

能耗强度高于京穗深

与国际上诸多发达城市不同的是，上海仍然很大程度是一个“生产型”城市。2018年，上海出台三年行动计划，吹响重振“上海制造”集结号。从产业结构来看，2020年，上海的三次产业结构比例为0.3:26.6:73.1，工业仍然占据了不低的比例。

值得注意的是，从2011年到2019年，上海的工业增加值一路攀升。但如果根据统计部门披露的年度能源消费量和GDP来计算能耗强度，2019年，上海单位GDP能耗为0.31吨标准煤/万元，同期北京、广州和深圳的这一数据分别为0.21、0.27和0.17吨标准煤/万元。在四个一线城市中，上海的能耗强度最高，这意味着未来在以碳中和为目标的深度脱碳过程中，上海还将面临艰巨挑战。

从能源结构来看，上海统计年鉴数据显示，2019年，煤炭消费总量为4238.28万吨。上海市生态环境局则披露，“十三五”期间，全市煤炭消费总量占一次能源比重从37%下降到31%左右。尽管31%已经远低于全国平均水平，但与深圳“十二五”末期就已经降至6.4%相比，仍有较大的差距。

消费侧减碳探索

除了能源结构调整以及工业排放碳达峰之外，上海作为常住人口超过2400万人的超大城市，交通、建筑以及整个城市运行都面临着碳

排放增加的压力。根据一般规律，通常富裕程度高的城市，在基础设施建设和交通等方面比富裕程度低的城市消耗的资源 and 能源更高，产生环境效应影响压迫更大，碳排放量也更高。以交通为例，截至今年 6 月，上海机动车保有量达到 479.9 万辆，其中新能源汽车保有量为 51.3 万辆，新能源汽车占仅了较小的比例。未来，上海个人购置的燃油汽车数量仍会继续增加，如何通过公用领域汽车的电动化置换等方式，以及进一步发展以轨道交通为代表的公共交通，从而控制全市燃油汽车总量，减少燃油汽车使用频次，对于上海实现交通碳达峰具有重要意义。

在城市规划发展方面，上海今年提出培育嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五大新城，到 2035 年，每个新城各集聚 100 万左右常住人口，并提出新城建筑全部执行绿色建筑标准，还要推广超低能耗建筑。推广绿色建筑是在城市运行过程中促进减碳的有效方式，除此之外，五大新城的意义更在于，将打造混合型的空间布局，包括生产、消费、居住等功能，改变过去传统的郊区发展依附于中心城区的模式，能有效促进“职住平衡”，这将有利于促进城市运行的低碳化。

居民消费也是减碳的一个重要方面。上海统计年鉴披露的数据显示，从 2011 年到 2019 年，上海生活消费所消耗的能源呈现加速增长的趋势。为引导市民积极参与碳达峰，上海正在筹备“碳普惠”项目。通俗理解，就是把市民的各种低碳行为所减少的二氧化碳排放量核算出来，变成每个人账户里的“碳积分”，再通过对接上海碳交易市场、各个商业消费平台，让践行低碳生活的市民得到实实在在的激励。

中国目前仍处在快速工业化、城镇化的进程当中，在实现碳达峰、碳中和目标的同时，也要确保实体经济的稳定发展，因此不可能主要依靠产业转移来实现低碳目标，而需要更多地从节能增效、能源结构转型、科技创新、制度创新、城市的科学规划与精细化治理等方面去挖掘减碳潜力。（21 世纪经济报道 20210910）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版