



研究院微信

2021 年第 20 期

(总第 225 期)

10 月 14 日印发

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

【特别关注】

国务院批准广东全域无隐性债务试点

【部委动态】

中共中央国务院印发《国家标准化发展纲要》

“十四五”期间将完成 100 项节能降碳标准制修订

【地方新政】

做强“北京智造”优势产业 抢先布局未来前沿产业

北京发布促进数字贸易高质量发展措施

长三角一体化示范区发布跨省域规划建设导则

广东、深圳发行离岸人民币地方债

BRI

天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然 金敏毓 何莉娟

统筹

史继平 韩玉刚 马爱华

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【特别关注】

国务院批准广东全域无隐性债务试点

近日广东省政府公开披露，经国务院批准，广东省全域无隐性债务试点工作正式启动，将全面清理存量隐性债务，确保按期完成试点任务。据了解，其他一些地方也将有类似试点。

多位专家表示，在中央要求今年抓实化解地方政府隐性债务风险工作后，地方隐性债务化解力度有所加大。广东财政实力强，显性政府债务风险安全可控，有能力提前完成化债任务，也释放了地方存量隐性债务加快化解信号。

前些年地方违法违规举债形成隐性债务，由于隐性债务规模大、增长快，引起中央高度关注。早在2017年财政部等部门发文严控隐性债务增长，2018年中央要求各地防范化解隐性债务风险，不少地方出台隐性债务化解方案，多数计划用5至10年来化解存量隐性债务。

目前隐性债务增长势头得到初步遏制，但巨额存量隐性债务化解仍是当前一大挑战，各地化债进度不一。

近期召开的广东省政府常务会议，研究全省全域无隐性债务试点工作。会议强调，省委、省政府始终将防范化解隐性债务风险作为一项重要政治任务，坚决遏制增量、加快化解存量，当前政府债务总体安全、风险可控，具备开展全域无隐性债务试点的工作基础。

上述会议称，经国务院批准，广东省全域无隐性债务试点工作正式启动，要切实提高政治站位，健全机制统筹推进，依法依规全面清理存量隐性债务，确保按期完成试点任务。

国家金融与发展实验室中国政府债务研究中心执行主任吉富星表示，广东省政府高度重视政府债务风险防控工作，始终将防范化解隐性债务风险作为一项重要政治任务，启动全域无隐性债务试点工作具有重大意义。

“2018 年中央要求各省用 5-10 年将政府隐性债务化解完毕。但随着新冠疫情冲击和外部环境变化，地方经济下行压力较大，财政紧平衡成为常态。同时，各省存量债务化解呈现一定分化趋势，部分省市的确存在较大化债压力。”吉富星说。

广东财政收入规模 20 多年雄踞各省之首，财政实力雄厚，政府债务负担相对较轻。当地官方数据显示，去年广东一般公共预算收入和政府性基金收入合计约 2.16 万亿元。截至 2020 年底，广东全省地方政府债务余额约为 1.53 万亿元，控制在当年 1.75 万亿元限额内，债务风险安全可控。广东尚未披露当地隐性债务规模。

吉富星表示，虽然广东省经济发达、财力雄厚，但也存在区域发展不平衡。其中，深圳、广州等地提前化解或清零隐性债务基础比较牢固，但在省域范围内比原计划提前化解完隐性债务也是一项攻坚任务。预计广东省全域能在短期内实现隐性债务清零，其试点工作的一些模式、举措可以为全国其他省份提供示范和经验借鉴。

中山大学岭南学院经济学系教授林江表示，广东省财政厅一直积极推动财政体制改革，此次推动全域无隐性债务试点工作，也是当地财政体制改革的一项积极尝试。在大数据时代，广东省财政厅对于省以下的地方政府的财政收支情况等已经相当掌握了，至于地方政府通过债务工具举债，也已经被严格纳入规范和有效管控的范围。剩下的问题就是化解存量隐性债务的问题。

他认为，近年来，广东省在推动省级以下地方政府的隐性债务的清理上做了大量工作，这次国务院批准广东省实行全域无隐性债务试点，也是希望能够建立一个有效的地方债务管理机制，为在全国其他省区推动类似财政改革树立一个样板。

目前广东一些城市已经在隐性债务化解方面取得明显成效。比如，广州市财政局公开表示，截至 2020 年末，广州市隐性债务累计化解率达 95%，已有 9 个区实现隐性债务“清零”，提前超额完成化解任务。

深圳市政府工作报告在今年重点工作安排中，明确提出率先实现政府隐性债务全部清零这一目标。

中央财经大学教授温来成表示，如果广东成功如期完成隐性债务清零，特别是成功化解地方政府融资平台公司形成的隐性债务，将为隐性债务治理树立一个好的榜样。

目前，地方化解隐性债务主要有六种方式：直接安排财政资金偿还；出让政府股权以及经营性国有产权权益偿还；利用项目结转资金、经营收入偿还；合规转化为企业经营性债务；通过借新还旧、展期等方式偿还；采取破产重整或清算方式化解。（第一财经 20211012）

【部委动态】

中共中央国务院印发《国家标准化发展纲要》

据新华社北京10月10日电 近日，中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》，并发出通知要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》指出，标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面。标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。新时代推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家，迫切需要进一步加强标准化工作。

《纲要》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快构建推动高质量发展的标准体系，到2025年，实现标准供给由政府主导向政府与市场并重转变，标准运用由产业与贸易为主向经济社会全域转变，标准化工作由国内驱动向国内国际相互促进转变，标准化发展由数量规模型向质量效益型转变。标准化更加有效推动国家综合竞争力提升，促进经济社会高质量发展，在构建新发展格局中发挥更大作用。

《纲要》并就推动标准化与科技创新互动发展、提升产业标准化水平、完善绿色发展标准化保障、加快城乡建设和社会建设标准化进程、提升标准化对外开放水平、推动标准化改革创新、夯实标准化发展基础等作出明确部署。（北京日报 20211011）

“十四五”期间将完成 100 项节能降碳标准制修订

市场监管总局近日发布能源、智能汽车、家居建材等领域的一批重要国家标准。其中，能耗限额强制性国家标准、能效强制性国家标准等多项标准涉及碳达峰、碳中和目标的实现，部分新标准将于发布后 12 个月正式实施。

国家发展改革委环资司副司长刘琼在专题发布会上表示，下一步还将开展百项节能降碳标准提升活动，力争在“十四五”期间完成 100 项覆盖能效、能耗限额、能源基础和管理等方面的节能降碳标准制修订工作，提升节能降碳标准水平。

具体而言，新制定的能耗限额强制性标准包括水泥和码头作业单位产品能源消耗限额、葡萄糖酸钠和硅酸铝纤维及制品单位产品能源消耗限额等，共 4 项。

对水泥行业而言，标准细化了不同类型企业产品能耗限额的要求，并提升了各等级单位产品能耗指标的要求。据测算，水泥执行新标准后，预计年节能 1160 万吨标准煤，减排二氧化碳 2900 万吨。

能效标准主要着眼于推广高效节能产品、促进绿色消费。此次新标准修订了多联式空调（热泵）机组和交流电风扇能效标准，新制定数据中心和商用电磁灶能效标准等共 4 项。

此次还发布 30 项特高压交直流混联调控技术国家标准，从电网仿真分析等 6 个关键技术领域促进我国新能源的规模化高效利用，推动构建以新能源为主的新型电力系统。

电动化、网联化、智能化已经成为汽车发展新趋势，相关新标准也应运而生。此次发布了《汽车信息安全通用技术要求》《电动汽车远程服务与管理系统信息安全技术要求及试验方法》等4项标准。

工业和信息化部装备工业一司副司长郭守刚介绍，下一步，工业和信息化部将建立健全智能网联汽车“十四五”标准体系，将信息安全、数据安全作为重要组成部分，进一步加快信息安全、数据安全相关标准的制修订工作。

家具甲醛等有毒有害物质含量超标问题持续受到关注，此次公布的《人造板及其制品甲醛释放量分级》《基于极限甲醛释放量的人造板室内承载限量指南》等推荐性国家标准，对人造板及其制品的甲醛释放量提出更高质量的分级要求。

此外，市场监管总局还发布了《果蔬类周转箱尺寸系列及技术要求》《绵羊毛分级规程》等农副产品相关领域国家标准，支持农业可持续发展。《包装无障碍设计》《电梯自动救援操作装置》《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》等国家标准，助力建设城市可持续发展。（上海证券报 20211013）

【地方新政】

做强“北京智造”优势产业 抢先布局未来前沿产业

近日，市政府印发《北京市关于促进高精尖产业投资推进制造业高端智能绿色发展的若干措施》。市经信局介绍，本市将保持疏解一般制造业和发展先进制造业的战略定力，促进产业基础再造提升和产业链优化升级，推进制造业高端、智能、绿色发展。

这份文件提出，本市将编制全市工业用地专项规划，研究划定全市工业用地保护控制线，分级实施禁止调整、调整必补偿的措施，新增工业用地不得建设非制造业项目。

北京将建高精尖产业项目库

《若干措施》中明确，北京鼓励民营、外资企业及国有企业等主体积极投资符合首都城市战略定位的高精尖产业，做大新一代信息技术和医药健康两个国际引领支柱产业，做强集成电路、智能网联汽车、智能制造与装备、绿色能源与节能环保等“北京智造”特色优势产业，抢先布局光电子、前沿新材料、量子信息等未来前沿产业。

为了让这些高精尖项目加快落地，北京将建立高精尖产业重大项目落地统筹协调机制，负责研究重大产业政策、审定重大项目方案、协调重大项目落地。由市产业主管部门负责，建立北京市高精尖产业项目库，对全市高精尖产业项目实行集中管理，为日常跟踪调度和服务提供支撑。

同时，本市还将建设产业投资大数据服务平台，整合制造业企业生产经营及土地、用工、能耗、排放等数据，分区域、分行业建立要素资源投入产出评价体系，提高项目准入标准的精细化管理水平，引导要素资源向优质企业精准匹配；制作产业地图，发布各区产业布局、工业用地分布、厂房楼宇点位、项目准入标准等内容，促进项目与要素资源、政策措施精准匹配。

项目落地可享告知承诺审批

对总投资1亿元以上(含)或具有全局性、战略性的项目，北京将探索实施“首谈制”。

如果是市级发现招商线索的项目，根据各区主导产业定位和资源禀赋确定项目优先落地区。如果是各区发现招商线索的项目，经市产业主管部门认定项目首谈区后，由该区负责洽谈；洽谈超过3个月仍无实质性进展的项目，由市产业主管部门统筹，另行择优选择落地区。

市经信局方面表示，各区在招商过程中如发现不符合本区产业定位或不具备承载条件的项目，应积极向市产业主管部门推送，经认定后视同该区项目谋划引进成果。

当这些项目进入到北京市高精尖产业项目库中，还将被纳入市、区两级“服务包”覆盖范围。落地过程中，将享受到企业投资项目“承诺制”改革的成果。市经信局方面介绍，在怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群示范区、北京大兴国际机场临空经济区(北京部分)等区域，对以出让方式供地的社会投资类仓库和厂房项目(包含生产线、生产设备投资等产业化内容)，在项目核准和规划许可方面，试行基于“多规合一”协同平台的告知承诺审批模式。

朝海丰石可落地部分先进制造业

除了政策和服务的保障外，高精尖产业项目还将在用地、空间、资金等方面享受到便利。

在提升产业用地保障能力方面，本市将编制全市工业用地专项规划，研究划定全市工业用地保护控制线，分级实施禁止调整、调整必补偿的措施。根据《若干措施》，新增工业用地不得建设非制造业项目，各区具备出让条件的工业用地储备不应低于当年度工业用地供应计划。

此外，本市也鼓励北京经济技术开发区和房山、顺义、昌平、大兴等平原新城实施产业用地标准化改革，推出一批完成区域综合评估、明确项目准入标准、市政配套完善的工业用地，变“项目等地”为“地等项目”。

而对于存量空间，相关部门也鼓励利用工业腾退空间、老旧厂房优先发展先进制造业或相关创新服务。产业主管部门还将加强指导，允许朝阳、海淀、丰台、石景山等区落地先进制造业企业总部和研发设计、小批量试产、调试组装、系统集成等非生产加工环节的先进制造业项目。

在市级重大项目的资金保障方面，市产业主管部门将会同市财政部门提出支持方案，明确资金支持规模、方式等，报市政府审定后实施，优先采取股权投资、贷款贴息等方式支持项目落地。

不仅如此，本市也将完善标准明确、达标即享的普惠性支持政策，通过贷款贴息、达标奖励、保费补贴、融资租赁等方式，支持企业以疏解提质为目标，开展智能化绿色化技改升级、智能化绿色化诊断评估和数字化赋能。（北京日报 20211011）

北京市发布促进数字贸易高质量发展措施

10 月 14 日从北京市商务局了解到，促进数字贸易高质量发展，打造数字贸易示范区，助力全球数字经济标杆城市建设，《北京市关于促进数字贸易高质量发展的若干措施》发布。北京提出打造“数字贸易示范区”目标。到 2025 年，北京市数字贸易进出口规模达到 1500 亿美元，占全市进出口总额比重超过 25%，其中，数字服务贸易占全市服务贸易的比重达 75%以上。其中，重点任务共包括 6 个方面 20 条措施：

打造数字贸易公共服务平台，畅通与海外市场渠道对接；建设数据流通专项服务平台，开展数据来源合规审查、数据资产定价等服务；构建数字贸易会展交易平台，促进各领域数字贸易发展。

推动跨境数据流动。强化信息基础设施建设和安全保护，升级改造数据中心，布局物联网、工业互联网信息基础设施；推动数据跨境流动制度创新，包括重点领域数据分级分类标准和重要数据目录、数据出境安全评估有关制度等；积极参与国际规则对接，逐步推动技术、监管、规则等制度创新。

夯实产业基础。提升数字贸易核心产业竞争力，培育数字贸易领域全球标杆企业，开发原创精品 IP 和企业品牌；提升服务外包价值链地位，促进外包产业链上下游企业供需对接；破解跨境电商发展瓶颈，用好外经贸发展基金，支持跨境贸易数字化服务平台提升服务能力。

提升便利度。推动数字贸易进一步扩大开放，积极争取提升增值电信业务、教育、医疗等领域开放度；推动跨境贸易收支便利化，鼓励

银行为数字贸易企业外汇收支提供专项服务；推动行政审批便利化，推动相关专利申请进入快速审查通道；推动人员跨境往来便利化，简化外国人来华审批流程。

加大支持力度。加强专项资金支持，聚焦重点领域发展；加大金融支持，推广专项融资担保产品，引导各类社会资本扩大投入；强化人才支撑，建立数字贸易企业协会和专家智库团队；强化知识产权保护，加强海外知识产权公共服务信息库建设。

完善保障体系。建立数字贸易品牌企业名录库，编制数字贸易年度发展报告，建立数字贸易品牌企业服务机制；建立数字贸易联席会议制度，及时召开工作会议会商解决问题；建立数字贸易统计监测体系，开展数字贸易企业数据直报工作。（北京青年报 20211014）

长三角一体化示范区发布跨省域规划建设导则

长三角生态绿色一体化发展示范区9日正式发布先行启动区规划建设导则，为660平方公里先行启动区的规划建设、工程设计等提供技术指导。

“作为跨省域规划建设导则，这一导则聚焦‘一套标准管品质’，是示范区又一项重要制度创新成果。”长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说，由于涉及的领域较为广泛，为了体现“一体化”和“高质量”的要求，导则聚焦生态环境、城市设计、综合交通三大重点领域。

比如，示范区目前处于各种建设与非建设交织混存的状态，具有空间、形态、功能上的特殊性与复杂性。中国科学院院士、东南大学建筑学院教授段进介绍，为缝合发展上的差异，导则在遵循自然资源部相关要求的基础上，改变过去偏重于城镇集中建设区的做法，打破原有城与乡、新与旧相互分离的体系，构建出新旧协同、城乡融合的国土空间规划建设新标准。

具体而言，在生态环境方面，导则聚焦构建人与自然和谐共生的生态格局，引导河湖湿地、林地、农田生态系统修复和景观优化；城市设计方面，导则重点突出江南文化底蕴，加强各类物质与非物质历史文化遗产的传承与活化，旨在展现不同历史时期的城乡空间脉络和文化风貌；综合交通领域，导则积极探索跨省域交通一体化衔接技术，加强运用以大数据为基础的智慧交通组织方式。（经济参考报 20211012）

广东、深圳发行离岸人民币地方债

10月12日，广东省政府在澳门特别行政区成功发行22亿元离岸人民币地方政府债券，为3年期一般债券，筹集资金将用于教育、科技、农业等领域。这是首笔在澳门本地簿记发行、登记托管并上市交易的地方政府债券，也是澳门债券市场单次最大发行规模的债券，广东也成为中国首个在境外发行地方政府债券的省份。同日，深圳市在港发行离岸人民币地方政府债券。深圳此次在香港簿记建档发行50亿元地方政府债券，债券发行期限为2、3、5年期，募集资金用于普通公办高中建设、城市轨道交通和水治理等项目。

基于《粤港澳大湾区发展规划纲要》、《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》、《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》等文件的框架，得益于中央对广东省、深圳市在国家核定地方债额度内自主发行的授权，使两地能够成为首个发行离岸地方政府债券的省、市。

国家开发银行研究院王元伟认为，此举意义非凡：一是可以拓宽地方政府融资渠道，切实缓解地方财政压力；二是可以促进人民币债券深度融入全球金融市场，推动人民币国际化；三是有利于地方债市场体制机制的完善，促进地方债市场流动性的提高。（21世纪经济网 20211012）

双周决策观察

把握宏观前沿 洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI双周决策观察》电子版