

**天津市滨海新区新城镇国民经济和  
社会发展第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

天津市滨海新区新城镇

二〇二一年九月

# 目 录

第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 发展基础 .....	1
第二节 发展环境 .....	4
第三节 二〇三五年远景目标.....	6
第二章 指导方针和主要目标 .....	7
第一节 指导思想 .....	7
第二节 基本原则 .....	7
第三节 主要目标 .....	8
第四节 发展定位 .....	10
第五节 空间布局 .....	11
第三章 推进产城融合发展，打造繁荣新城镇 .....	15
第一节 推进产业转型升级，构建现代产业体系 .....	15
第二节 培育发展都市新兴产业，打造服务业发展高地... ..	17
第三节 深入实施乡村振兴战略，建设都市休闲农业示范区 .....	21
第四章 推进城市化发展进程，建设现代化新城镇 .....	24
第一节 加强顶层规划设计，完善镇域统筹建设机制 .....	24
第二节 加快城市化进程，建设宜居宜业城市.....	25
第三节 加快推进基础设施建设，完善交通网络布局 .....	28
第五章 强化都市生态服务功能，建设生态新城镇 .....	30
第一节 强化海河岸线综合开发，打造滨水休闲空间 .....	30
第二节 实施全域增绿，提升城市休闲服务功能.....	30
第三节 加强环境综合整治，完善城市发展环境.....	32
第六章 加快民生补短板，建设幸福新城镇 .....	34
第一节 努力提升公共服务效能，建设宜居新城镇 .....	34
第二节 提高社会保障服务质量，提高城镇居民获得感... ..	37
第三节 创新社会服务管理模式，建设安全新城镇 .....	39
第四节 持续推进党建引领工作，建设和谐新城镇 .....	42
第七章 推进智慧城市建设，打造智慧新城镇 .....	44
第一节 加快布局新型基础设施建设，提升服务效能 .....	44

第二节	推进智慧新城镇建设，提升城市现代管理水平...	47
第八章	保障措施	50
第一节	坚持党的全面领导	50
第二节	着力发展街镇经济	50
第三节	重塑城镇功能布局	51
第四节	加强规划组织实施	51
第五节	争取政策先行先试	52
第六节	拓展资金投入方式	52
第七节	广泛调动社会参与	53

## 前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期也是滨海新区落实国家战略，实现新时代高质量发展的关键时期，是落实“双城”发展格局，推进“二次创业”，全面提升城市功能，加快建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城的攻坚时期。新城镇既面临转型发展的重大机遇，也肩负加快城市化进程的艰巨任务，为滨海新区建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城添砖加瓦。本规划纲要依据《天津市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》、《天津市滨海新区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》等上位规划编制，是全镇人民的共同行动指南。

# 第一章 发展基础和发展环境

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，全镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实区委、区政府的决策部署，紧紧围绕打造宜居生态城镇的总体目标，以加快农村城市化为主线，调整产业结构、推进产城融合发展、农村城市化进程深入推进、提升城乡面貌、综合实力显著增强，全镇经济社会发展迈上新台阶，为加快推进社会主义现代化奠定了坚实基础。

### （一）经济结构优化取得明显成效

“十三五”期间，全镇累计完成固定资产投资 158.38 亿元，年均增长 28.20%；规模以上工业总产值 37.58 亿元，年均增长 13.82 亿元；实现税收 12.67 亿元，年均增长 25.32%。规模以上企业 39 家，其他市场主体 340 余家。**产业结构优化升级取得显著进展。**以房地产为主导的第三产业经济增长贡献度显著增强，“十三五”期间共推动景泰华府、景发家园、煦和湾等 22 个房地产项目，有效带动镇域经济结构优化和城市化进程。全镇农业产业化示范项目加快建设，注册各类农民专业合作社 21 家，“菜篮子”工程得到巩固，农业产业化初见成效。**营商环境不断优化。**新城镇成立镇投资与发展服务中心，深入开展“双万双服促发展”活动，建立政企对接交流机制，纳入平台企业达 47 家。**创新镇域融资**

手段。新城镇积极实施乡村振兴战略，推进村集体经济创新发展，成为全区唯一成功发债的街镇。

## （二）城市化进程取得新突破

“十三五”时期，在全区率先实施全域农村城市化，不遗余力促使全镇城市人口比例。**拆迁安置方面**，黄圈、南开、梁子 37 万平方米还迁房竣工并入住，邓善沽 22 万平方米还迁房完成建设。新城村、营房村住宅拆迁签约率达 96%。探索通过民主决策程序收回住宅、农村集体土地及地上物法治拆除新路径，拆除滞留户 52 户，黄圈、南开、邓善沽村住宅已实现“清零”。**生活配套方面**，积极引入塘沽一中、上海道学校等优质教育资源，顺利实施一批重点工程，社区文化展示中心、黄圈小学、社区服务中心、幼儿园、文化站、医疗服务站、托老所等多项生活配套设施顺利完工，建成 2.5 万平方米停车场 1 处。**基础设施方面**，新城镇稳步推进基础设施建设，四横四纵交通网络格局初现雏形，完成西中环（河南段）、国兴路、海河南路等近 20 公里路网和 20 万平米沿海河景观公园建设，共计实施了 7 个老旧小区 1500 余户供水管网改造工程，地下管网等基础配套设置同步建成。

## （三）社会民生福祉跃上新水平

“十三五”时期，新城镇不断提升全镇民生福祉水平，加大精准帮扶力度，街镇按救助对象户数与工作人员 200: 1 的比例配备低保工作人员，共累计发放低保金、救助金及各类补贴 3800 余万元，并积极开展就业培训，五年累计新增

就业 6000 余人。全镇公共服务设施不断完善，社会事业全面进步，专项整治无证幼儿园，关停 12 家，提升民办园 3 家、托幼点 1 家，完成新城中心幼儿园开园。新城镇完成镇社区卫生院提升改造工作，积极推进建设老年日间照料中心，有效完善镇域公共服务设施，并推动农家书屋及文化站建设工作，开展多项群众性文体活动，举办各类文化活动及讲座 300 余次，百姓文化生活日益丰富。

#### （四）生态环境品质迈上新台阶

“十三五”时期，新城镇全面打响蓝天、碧水、净土保卫战，完成 201 家“散乱污”企业专项整治，积极落实重污染天气响应机制。2020 年，全镇 PM2.5 浓度改善至 52 微克/立方米，三年累计下降 29.8%，空气质量大幅改善，镇域空气质量在街镇年度综合排名中上升至第 3 名。生态治理方面，河流巡查治理力度进一步加强，实施了清淤及清理“四乱”工程，不断加强黑臭水体治理，完成了对新东里等老旧小区的污水管网改造，1.8 公里北水南调干渠清淤及物理净化等重点工程。新城镇常态化落实河（湖）长制，镇村所有水塘沟渠实行专业化管理，建成沿海河景观绿地 160 亩，累计造林 520 亩，推进双城间绿色生态屏障建设已进场施工。村容村貌方面，全镇积极推进生活垃圾分类，清理农村生活垃圾 1.5 万立方米，村容村貌得到有效改善，黄圈、南开两村被命名为市级卫生村，紫枫苑社区已打造为生活垃圾分类精品社区。全镇拆迁拆违工作取得阶段成效，成功开展“大棚房”

专项清理整治行动，顺利完成龙达生态园 12 万平方米大棚房整改工作。

### **（五）社会治理工作取得新进展**

“十三五”时期，全镇进一步加强安全隐患排查治理工作，开展安全生产大排查大整治行动，整改多项企业生产隐患，2019 年荣获新区年度安全生产目标考核第一名。治安防控方面，全镇深入落实了领导包案、公开接访、首问负责和干部包村等制度，社会和谐稳定有效加强，营房村被新区评为“民主法治示范村”。全镇完成“雪亮工程”试点项目和 3 个小区“雪亮工程”建设，镇社会矛盾纠纷调处化解中心和海河阳光爱心家园投入使用。网格中心成立并正式运行，新城镇在滨海新区网格系统街镇案件处置得分排名保持第一。安全生产方面，全镇持续开展食品安全示范区和农产品质量安全区创建，定期开展食品安全宣传周活动，2020 年在 6 个行政村均建立食品安全协管员队伍。全镇有效落实镇域交通安全工作，被新区评为道路交通安全管理先进单位。

## **第二节 发展环境**

从全国看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，

市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

**从全市看**，天津进入加快建设“一基地三区”和“五个现代化天津”的关键阶段，“双城”战略深入实施，城市竞争力加快塑造，同时也在增强滨海新区公共服务的功能，打造宜居宜业城市环境。聚焦“1+3+4”产业布局，围绕补齐民营经济发展短板，积极培育市场主体，扩大民营经济总量，围绕加强现代服务业等发展弱项，改善城市营商环境，是“十四五”时期的重要课题。天津市将着眼于服务京津冀、服务“三北”、服务“一带一路”建设，加快推动服务贸易发展，充分发挥天津港口交通等优势，畅通国内大循环、国内国际双循环，同时围绕优势产业升级，大力发展智能科技等战略性新兴产业，围绕生态环境品质提升，拓展绿色空间和生态容量，积累“绿色储蓄”，并将不断加大民生投入力度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**从全区看**，“十四五”时期，滨海新区将围绕“一基地三区”核心标志区、我国北方经济新引擎、服务京津冀协同发展和共建“一带一路”倡议支点的定位，努力建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城。紧紧围绕城市

群发展、高质量发展、扩大开放新时代大主题，聚焦新区人口导入、城市价值、产城融合等问题，破解人口规模与城市空间不平衡，功能区与街道发展的不平衡，新旧园区开发建设强度和效益不平衡，财政收入与城市开发强度不平衡，投资主体与城市资产整合不平衡，布局策划重大项目，加速城市化水平来拉动增长、打造城市竞争力，从而支撑新兴产业、人口和服务业的新一轮发展。

从全镇看，“十四五”时期是新城镇加快农村城市化建设由 1.0 版向 2.0 版的转型期，经济发展处于由中低端产业向高精特产业发展的转型期，城乡建设处于由城镇向现代化城区的提升期，管理体制处于由乡村管理向城市治理的转换期，紧抓新型城镇化、产业升级、产城融合、乡村振兴等战略机遇，积极完善基础设施和公共服务配套，加速城市化建设进程，加快建设成为社会主义现代化新城镇。

### 第三节 二〇三五年远景目标

到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，立足城市化进程和产城融合发展，新城镇将着力形成“东部文化科技服务区、西部康养休闲区、南部生态旅游区”三大主题功能区建设基本格局。

## 第二章 指导方针和主要目标

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求为纲为目，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以深化城市化进程为主线，以产城融合发展为主题，以振兴街镇经济为核心，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，着力完善“一带一站两圈三区”空间布局，打造“东部文化科技服务区、西部康养休闲区、南部生态旅游区”的功能格局，推动乡村振兴和城市建设有机结合，推进繁荣、生态、智慧、宜居宜业的南部生态新城建设，打造社会主义现代化新城镇。

### 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕

方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全镇人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移走高质量发展之路，构建新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，坚持拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，牢固树立全区一盘棋思想，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化底线思维，着力防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 主要目标

到 2025 年，新城镇将力争实现以下发展目标：

**经济高质量发展迈上新台阶。**经济整体保持约 6% 的中高速增长态势，五年累计固定资产投资额达到 55 亿元，发展结构持续优化，现代服务业实现规模化发展，形成一批创新活跃、效益显著、带动效应强的企业和平台，镇域宜居度和吸引力显著提升。

**经济发展具备较强活力。**企业培育不断迈上新水平，市场主体数量突破 900 家，新城镇实现更加充分更高质量的就

业，累计新增就业人口突破 5500 人，居民收入增长和经济增长基本同步，民生福祉达到新水平。

**逐步形成协调均衡的城市新格局。**新城镇的镇域城市化建设全部完成，成功实现从城市化 1.0 到 2.0 的升级，基础设施综合承载力和公共服务水平全面提升，社会治理体系更加完善，建设成为生态之城、智慧之城和幸福之城。

**凸显生态特色发展新优势。**南部生态休闲旅游区基本形成，海河生态旅游景观带建设完成，滨水空间和绿色空间格局基本形成，城乡人居环境明显改善，都市型生态宜居水平显著提升。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平和教育现代化水平显著提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，乡村振兴战略全面推进。

**治理效能得到新提升。**新城镇政府的领导带动作用得到更好发挥，社会治理水平明显提高，行政效率和公信力明显提升，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，安全保障更加有力。

专栏 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标				
序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性
1	固定资产投资额（亿元）	44.29	55	预期性
2	规模以上工业总产值（亿元）	10.17	13	预期性
3	商品销售总额（亿元）	16.35	21	预期性
4	市场主体数量（家）	486	900	预期性
5	规模以上工业企业数量（家）	9	11	预期性
6	新增就业人口（人）	1500	5500 （累计）	预期性
7	城镇化建设完成率（%）	67.27	80	预期性
8	常住人口规模（万人）	2.49	3.5	预期性
9	生活垃圾无害化处理率（%）	——	100	约束性

#### 第四节 发展定位

依托北靠滨海新区主城区、东临于家堡响螺湾地区，西临双城绿色屏障区以及国家会展中心，南接连塘沽盐场、官港湿地公园的区位优势 and 自然生态资源，在“十四五”时期力争将新城镇建设成为“以产城融合为主线，重点发展大健康、生态农业、文旅休闲等产业，建设成为经济繁荣、稳定和谐、生态宜居、生活富裕、环境优美的南部生态城”，努力打造产城融合示范新城、海河下游生态景观区和滨海新区城市化发展样板区。

**产城融合示范新城区。**积极主动承接核心区公共服务溢出资源和配套服务，加快推进与滨海主城区和天津开发区的产城融合，完善“一带一站两圈三区多点”空间布局，做好与滨海主城区的教育、医疗等资源的共享共建，不断挖掘产城融合红利，打造“人、城、境、业”高度契合的美好城市图景，建设成为繁荣、宜居、智慧、生态的幸福新城。

**海河下游生态景观区。**依托海河堤岸和生态廊道，沿线规划建设生态滨水开放空间、开敞休憩公园、绿色生态廊道、休闲娱乐空间等生态景观空间，与新区双城绿色廊道、官港森林公园协同建设，打造成为海河绕城、绿道连城、公园围城、文化兴城、滨水靓城的新城生态城市景观。

**滨海新区城市化发展样板区。**加快推进邓善沽、新城、梁子、营房四个村的城市化进程，完善教育、医疗、商业综合体、基本生活服务、住宅等配套设施，提升城市配套品质，使新城镇建设成为滨海新区城市化发展的样板区。

## 第五节 空间布局

积极推进产城融合发展，依托新城镇海河岸线资源，以及城市化推进进程，同步统筹规划建设重大功能设施，引导产业合理布局，完善“一带一站两圈三区多点”的空间布局，建设生态、智慧、宜居宜业的幸福新城镇。

**一带：海河生态旅游景观带。**依托 13.59 公里海河岸线，通过“悦动、悦景、悦居”特色主题设计，建设滨水公园，串联海河沿岸城市公园、开敞空间、慢行系统，打造集时尚

游乐、生态展示、休闲娱乐功能为一体的活力滨水开放空间。围绕海河沿岸滨水空间，策划年度重大活动和灯光秀，打造一批夜间经济示范街区。

**一站：地铁站综合开发。**结合新城镇地铁站建设，高标准规划周边服务配套设施，提升城市配套品质，高品质布局生活休闲空间、文化体验空间、商业服务空间等生活配套设施，提高铁路站点周边区域土地开发强度，带动盘活地铁站周边开发价值提升。

**两圈：两个特色商圈。**沿国兴路与津同道区域，津沽附线沿线，打造两个特色购物商圈，建设成为新城镇居民购物、餐饮、休闲、娱乐和商务活动中心，谋划以文化、科技、商业、酒吧、餐饮等多业态复合共生的城市商圈新地标，塑造成为镇域夜经济和网红经济的主要承载区域。

**三区：东部文化科技服务区。**在天津大道以北、西中环以东区域，以吸引智能制造业聚集为目标，围绕邓善沽打造集总部经济、研发中试、智能工厂和智能应用周边等产业集聚的智能制造科技产业园和中小企业科技孵化园，大力发展数码科技、研发设计、航运物流、中介信息等现代服务业，形成服务核心区、与自贸区错位发展的科技研发和商贸生活区。依托大沽化工搬迁遗址，打造工业遗址文化旅游新地标，建设集观光旅游、精品餐饮、文化创意、博物展览、主题酒店、民国文化体验、影视拍摄、展演演艺等业态为一体的、以民国文化为主题的文化创意产业园区。**西部康养休闲区。**

沿 13.59 公里海河岸线，在天津大道以北西中环以西区域，围绕“大康养”和“大医疗”两条主线，依托中建颐年 CCRC 品牌，构建以健康产业园、三甲医院、托老所、社区管家、养老院、高端养老社区为主体的多级养老格局，形成康养 15 分钟生活圈，为全区及京津地区提供高端养护服务。**南部生态休闲旅游区。**在天津大道以南区域的东南部区域，推动汽车文创园项目，建设汽车后市场和车文化服务聚集地，打造“车+生活”的网红打卡地。在西南部区域，立足农业科技园区现有基础，盘活优质温泉资源，强化都市农业、温泉旅游、休闲养生的特色定位，推进农旅融合发展，以“周末家”创新理念，注入农业休闲体验旅游要素，打造集生态观光、休闲旅游为一体的乡村休闲旅游目的地。

**多点：多个社区经济网点。**积极发展社区经济，加强紫枫苑、黄圈、邓善沽等社区周围的商业网点布局，打造涵盖政务、商业、教育、医疗、养老、文体、休闲等一站式服务的 5 分钟、10 分钟、15 分钟社区生活服务圈，完善公共服务设施，提升生活配套服务水平。



图 2-1 “十四五”时期新城镇区域发展空间布局图

## 第三章 推进产城融合发展，打造繁荣新城镇

### 第一节 推进产业转型升级，构建现代产业体系

加快推进传统产业有序搬迁与转型升级。积极协助推进大沽化工搬迁工作，同步进行搬迁后工业遗址文旅项目的前期研究与规划建设。按照政府引导、市场运作的原则，有序推进东大化工、乐金等工业企业实施搬迁，探索与开发区建立“飞地经济”发展新模式，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，实现资源优化配置、发展成果共享、区域协调发展。积极吸引智能制造业聚集为目标，建设中小企业科技孵化园，大力发展数码科技、研发设计、航运物流、中介信息等现代服务业，形成服务核心区、与自贸区错位发展的科技研发和商贸生活区。围绕智能可穿戴设备、智能家居、智能无人机等领域，布局一批智能生产制造项目，打造智能装备集成高地。

**提升现代服务业发展能级。**加强公益性、基础性服务业供给，加快推进智慧物流等服务业数字化业态发展，大力引进文创、科技、互联网、物流、休闲等服务业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，深化服务业与先进制造业、现代农业深度融合，加快形成与滨海新区发展相适应的服务业经济体系。推进海河沿线服务业布局，加快打造一批特色鲜明、业态高端、功能集成的服务业发展标志区。

**着力培育科技创新能力。**加快新城镇科技孵化器建设，建立一批低成本、便利化、开放式的众创空间，积极深化与第三方招商引资企业合作，构建“众创空间-孵化器-加速器”的创新孵化链条，加快培育一批中小型科技企业，加强科技型企业引入和孵化。研究与北京、天津等高校建立“校地融合战略合作，力争建设一个高水平大学科技园，建立符合新城镇实际需求的科技成果转化平台，推动项目、技术、人才、资金一体化配置，打通成果转移转化通道。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，支持企业牵头组织创新联合体，健全创新激励和保障机制，有效提升辖区内企业的技术创新能力与水平。

**加大招商引资力度。**紧抓京津冀协同发展机遇，坚持“走出去”和“请进来”相结合，加强与北京、天津区域的互动合作，强化在教育培训、康养服务等产业领域的交流合作，加强长三角、珠三角区域的企业交流和互动学习。立足农村城市化发展背景，加大招商引资力度，完善招商机制，进一步明确产业定位和发展方向，形成土地招商、以商招商、联合招商、活动招商、中介招商等多种招商模式联动的招商局面，促进招商工作精准化、科学化、高效化。结合新区出台的招商引资政策和财政体制改革政策，制定招商中介奖励办法。以“双万双服促发展”活动为契机，充分依托中建的央企平台加强招商合作，深挖中建系招商资源，形成共同招商与交流培训机制，进一步拓宽招商引资的深度和广度。

**推动产业绿色循环发展。**在全镇范围内开展节能减碳专项行动，全面加强存量项目和招商项目能耗的评估管理，全面推广以节能减排为重点的企业技术改造，稳步推行合同能源管理，全面建设运行重点企业能耗在线监测系统，实现减污降碳协同效应。加快推进能源结构调整，提高非化石能源消费比重，通过着力发展科技含量高、经济效益好、碳排放量低的高新技术产业，持续推进低碳城镇建设，完善绿色生产和消费的政策导向，开展温室气体清单编制工作，打造具有新城镇特色的低碳产业体系。

## **第二节 培育发展都市新兴产业，打造服务业发展高地**

**加快发展现代商贸服务业。**以推动新城镇城市化进程为主线，加快完善新城镇商贸服务业布局，进一步建立起主力商圈—特色街区—社区商业为核心的“三位一体”商业网点体系，构建“一站两圈四走廊多点”的商贸服务业空间布局。**一站：**即依托新城镇地铁站建设，超前布局商业综合体，积极推进总部经济、创意服务、服务孵化、金融服务、高档餐饮休闲娱乐等现代服务业，积极发展“地铁经济”。**两圈：**即于国兴路和津同道区域、津沽附线打造两个特色购物商圈，积极引入一批知名的、龙头型商业综合体项目，培育发展市区级商业中心和特色商业街区，打造新城镇活力中心，形成城镇配套服务业爆发点。**四走廊：**即将顺塘路、国丰路、海波路、荣美道等打造成为特色商业街区，汇聚购物、餐饮、娱乐、演艺、观光、休闲等多种业态，形成主业突出、多业

为辅、特色鲜明、优势互补的配置格局。围绕特色商圈和商业街区，谋划一批科技、体育、文化、旅游等富有特色的夜间经济项目，积极发展“**夜经济**”。**多点**：即健全社区商业服务网点，加快规划建设一批便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点，合理配置菜市场、大众餐饮、超市、便利店、药店、美容美发、专业专卖店等必备业态，完善社区便民服务设施，增强便利化和综合功能，积极发展“**社区经济**”。鼓励发展适于各类消费人群的线下商业体验服务、互联网+生活服务、无人自助服务、精准化量身定制服务等各类新型业态商业服务网点，建设新型消费网络节点，鼓励有条件的街区加快数字化改造，积极发展“智慧街区”和“智慧商圈”。

**积极推进健康养老多元融合发展。**聚焦“医、养、管、游、动”等重点方向，围绕“大康养”和“大医疗”两条主线，着力发展健康养老、健康旅游、医疗医药、健康运动等重点产业。构建以健康产业园、三甲医院、托老所、社区管家、养老院、高端养老社区为主的多级养老格局。探索建立以“服”为主体的康养服务产业，构建以中建颐年 CCRC 品牌为核心，辐射区域养老院、托老所、健康产业园为主的**城市康养服务体系**，形成**康养 15 分钟生活圈**，打造**京津区域高端养护服务示范区**。构建以“健”为支撑的**健体康体产业**，积极发展**医疗养生、运动养身、文化旅游、温泉养身、养生服务、集中养生、居家养生、美食养生**等健康理疗产业。积

极发展以“医”为特色的养老养生产业，提供医药研发、产品生产、生活照护、智慧康养等多重服务，支持特色医疗、远程会诊、保健康复、健康管理、中西医科研、中药养生保健等服务业态发展。鼓励京津优质养老服务机构通过合作共建、整体搬迁等形式到新城镇布局，积极探索旅居养老、健康养老、智慧养老等养老产业发展新模式，支持养老机构规模化、连锁化、品牌化发展。

**加快发展教育培训服务业。**深化与北外文创合作，充分利用北外全球教育资源优势，依托百校教育联盟，积极引入和培育一批教育内容提供商、平台提供商和技术提供商，支持有条件的企业整合教育资源，开发高等教育、学前教育、职业培训、兴趣教育等远程教育课程，积极组织世界青少年模拟联合国大会、北京外国语大学口语浸泡营、北外国际夏令营等活动，打造集素质教育、创新培养、脑力开发、艺术培训、拓展社团、兴趣培养、语言培训等服务为一体，全年龄段一站式、全方位、线上线下相结合的教育综合体。依托天津茱莉亚音乐学院建设，推进“音乐+旅游”的教育新模式，打造以艺术培训、乐器展销、体验创作、音乐表演、艺术家公社、音乐餐厅等以音乐为主题，融观演、吃、住、养生、体验娱乐等为一体的音乐小镇。

**积极推进智能制造及文化创意产业发展。**依托邓善沽土地资源，围绕滨海新区人工智能、大数据、工业互联网、5G等产业门类，打造集总部经济、研发中试、智能工厂和智能

应用周边等产业集聚的智能制造科技产业园。围绕新城镇城市化建设，积极发展以绿色建筑、低碳城市、环保水务等为主的绿色智造产业。依托智慧城市建设，打造 5G 应用示范区，聚焦 5G 在工业互联、交通运输、医疗、金融服务、教育、文体娱乐、旅游、政务与公用事业等垂直领域的应用。深度挖掘天津市民国文化以及租界文化，利用大沽、东大搬迁后的工业遗址，将原有的工业厂房转型升级，形成文化与工业深度融合的示范区，打造集娱乐休闲、体育运动、工业科普、餐饮购物、文化创意等为一体的天津工业遗址文化旅游新地标。深化与华戎集团等汽车文化公司合作，建设以汽车赛事、名车展示、驾驶体验、文化展览、汽车影院等功能为一体，集营销和信息交易合一的汽车文化产业园。

**加快构建生产性服务业产业体系。**会展经济方面，充分发挥毗邻国家会展中心（天津）的地域优势，借势商务部在全国布局的第三个国家级会展中心项目，加强会展经济企业引进和孵化，谋划一批酒店、商业、会议、办公、餐饮、文创等综合性服务项目，积极引入互联网、科技型、文创型等新兴企业，构建具有活力的会展经济圈企业生态。**汽贸服务方面**，强化与华戎集团合作，打造以二手车交易、新车销售、售后服务、保养维修，打造将汽车金融、汽车保险、电商平台等汽车周边相关产业融为一体的汽车商贸集聚区。**商贸物流方面**，依托毗邻自贸区的区位优势，加快引进顺丰、京东、邮政、天猫、菜鸟、唯品会、圆通等物流公司在镇域内建设

区域总部，发展物流总部经济。发挥物流优势，积极发展线上+线下相结合的电商产业，打造以生态产品、特色农产品等为主的电商小镇。**绿色金融方面**，抢抓碳达峰碳中和带来的绿色产业发展机遇，探索与绿色金融机构建立合作关系，增加绿色植被种植面积，强化土壤固碳功能，依托天津排放权交易所，在新城镇范围内推动农业碳汇交易。**综合服务方面**，大力发展数码科技、研发设计、航运物流、中介信息、金融保险、节能环保、商务服务、人力资源、代理经纪等现代服务业。

### **第三节 深入实施乡村振兴战略，建设都市休闲农业示范区**

**着力发展乡村休闲旅游产业。**推动一二三产业深度融合，推动农业与旅游、教育、文化、电商等产业融合发展，壮大农村新产业、新业态，拓展农业新价值链。依托海河生态资源和龙达生态农业科技园，创建乡村旅游特色村庄，推动财税、金融、土地等方面的政策优化，发挥互联网新媒体的宣传作用，策划相应公益活动，支持乡村旅游发展。积极培育产业融合类农业园区，加快发展城市服务型食品加工业，创新发展都市型休闲农业和乡村旅游业态，拓展农民增收空间。依托龙达生态农业科技园，加快推动本地乡村旅游向品质化、文创化、高端化发展，在提升生态保护力度的基础上，有序开发特色旅游线路和适合各年龄人群需求旅游服务方式和产品，进一步推动观光、温泉度假、康养休闲、娱乐及体育运动、文艺汇演、旅游活动融合发展，丰富旅游内

容。积极开发生态旅游、文化旅游、体育旅游、养生旅游、购物旅游、商务旅游、自驾游等新兴业态，支持各类旅游展会、节庆活动，扩大旅游休闲消费等新模式入驻新城镇。

**加快发展现代都市农业。**围绕服务京津大都市，大力推进农业供给侧结构性改革，着力发展中高端农产品，延伸农产品精深加工链条，依托农业科技园区建设农产品深加工园区，鼓励农产品深加工企业成立产业联盟，构建“科技+健康+旅游”立体农业发展模式，成为津京城市居民的农业科普基地、休闲养生基地、乡村旅游目的地。积极引入品牌运营公司，倡导“企业+合作社+电商+农户”新业态，大力发展绿色农业、智慧农业、特色休闲农业，大力推进农业品牌创建，打造“新城镇西红柿”“新城镇鲜桃品牌”，支持绿色食品、有机食品、地理标志农产品等申请认证和扩展，提升本地农产品知名度和附加值。壮大农村集体经济，突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励放开规模化经营。探索农村集体建设用地“点状供地”模式，深化农村金融改革，推进经济合作社技能培训，完善经济合作社管理模式，支持村集体企业做大做强，推进现代农业经营体系建设。。

**大力发展数字农业。**以数字乡村建设为契机，积极激活乡村振兴新动能，加快推广云计算、大数据、物联网、5G、人工智能等信息技术在种植、加工、流通、销售、金融等农业生产经营中的运用，建立规模化数字农业基地，以数字化管理实现降本增效，打造农业数字“新基建”。建立农村电商

大数据共享平台，推进农产品批发市场、商超、电商平台等关键市场交易环节信息实时采集、互联互通，构建交易主体、交易品种、交易量、交易价格一体化的农产品市场交易大数据平台。鼓励电商企业向农业生产端渗透，积极引进阿里农业、京东农场、苏宁、中粮等企业，采取产地直供、订单农业、云养殖等新模式，建设线上线下生鲜农场和示范合作农场。不断延长农业产业链条，将文化创意融入到农业生产和销售中，推动农产品向定制化、高端化发展。

## 第四章 推进城市化发展进程，建设现代化新城镇

深入实施乡村振兴战略，以提升全镇综合承载能力为目标，统筹推进新城镇国土空间和“十四五”规划，加快推进全域城市化发展，推进基础设施完善和升级，补齐各类基础设施短板，建设宜居宜业新城镇。

### 第一节 加强顶层规划设计，完善镇域统筹建设机制

**统筹产城融合规划建设。**坚持规划先行，坚持产城融合发展总体目标，深入推进城市化发展进程，统筹国土空间规划和产业发展规划协同推进，统筹规划海河沿岸、工业遗址、生态空间、产业空间、居住空间的土地利用和空间布局。优化配套设施用地布局，统筹协调产业设施与基础设施、民生服务设施、生态设施等设施用地调整，提升完善海河沿岸生态景观布局与重要节点设计。在社区规划和实施过程中，突出轴线联动、组团发展、多点突破。积极做好拆迁、规划、设计、建设、运营服务统筹工作，建立健全长效运行管护机制。探索城市化发展新模式，依托中建央企资源，推进开发、建设、运营、管理四位一体的城市化 2.0 版本落地。

**创新投融资模式。**与全区推进农村城市化的区级统筹机制做好对接，争取更多的市区基础设施投资、公共财政投入资金，实行市、区、镇、村“四级”统筹计划，解决好资金领域平衡、时序平衡和收益分配等综合问题。充分依托政府资金，撬动社会资本，采取基金的投融资模式，加大对镇域

内文创园区、产业园区建设、老旧小区改造等项目进行投资，同时探索推动新城镇与平台公司合建城市运营公司，负责区域开发建设后的城市运营管理。在社会民生领域，积极鼓励外资及社会资本投资。探索研究通过股权转让、ABS、REITs、特许经营等方式盘活存量资产、提升运营效率、拓宽融资渠道、促进经济升级转型。

**创新项目统筹实施机制。**按照“长短结合、远近兼顾、重点突破、以点带面”的原则，合理分解棚户区改造、安置房建设、特色商业综合体项目等重点任务，编制项目清单。遵循“工作项目化、项目责任化、责任清单化、清单台账化”的思路，对所有重大项目建立“年初建账、季度对账、半年查账、年底结账”的台账式管理制度，实行领域和区块有机结合的项目统筹管理机制。按照“一个重点项目、一个责任领导、一个承办团队、一个工作方案”的原则，建立职责清晰、推进有序的项目实施机制，强化全过程管理。

## **第二节 加快城市化进程，建设宜居宜业城市**

**加快新城镇城市化建设。**结合新城镇城市化推进阶段进程，加快邓善沽、新城、营房三个村的城市化步伐，结合不同区位条件和区域重大项目，分类分阶段推进城市化建设。结合邓善沽周边土地资源，规划建设智能制造科技园区，积极布局绿色智造、智慧城市智能应用、智能穿戴、智能家居等智能生态体系。围绕新城区域商业综合体建设，加快推进区域城市化建设进程。围绕黄圈清真寺、南开清真寺建设，

完善周边大型商超、医院、学校等的生活配套设施建设。充分借鉴和复制中新生态城社区建设模式和管理模式，完善社区服务中心、社区邻里中心建设，加快构建开放式社区服务网络，深化社区公共服务综合信息平台建设，逐步实现社区公共服务事项一站式受理、各类人群覆盖、全口径集成和全区域通办。完善社区 5 分钟、10 分钟、15 分钟生活圈，规划建设步行 15 分钟之内可达的为老服务圈，建设社区活力中心和为老服务中心，重点补齐社区医院、图书馆、中小学、社区活动中心等公共服务设施。完善社区绿地空间，提供集中的社区公园绿地和慢行绿道，提供人性化、绿色化休闲活动空间，建设和谐社区，营造和谐包容的社区氛围，探索社区自治的城市化进程。以生态宜居为定位，以“南部生态城”为目标，加快推进新城镇示范小城镇建设，将新城镇建设成为主城区及自贸区的“后花园”。

**继续推进老旧小区改造。**围绕老旧小区和棚户区改造、历史文化街区保护利用、公共空间改造提升等工作，分类别、分领域推进城市化建设。坚持设施先行、差异化配置的原则，坚持老城区补短板配套，加快新东里、丽园、银河、鑫垣小区等小区的电梯配建、供热等的改造工程，完善小区服务配套，完成老旧小区供水管网改造工程。依托新城镇老旧小区改造工程，加强对老旧小区房屋修缮及基础设施排查维护，积极发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务，明确将街道综合服务中心、社区便民服务家园、社区养老等公共

服务设施向老旧小区集中合理布局。做好老旧小区提升改造工作，加强路网、管网、商业配套等基础设施提升改造，切实完善和提高现代化城镇管理水平，提升城市配套服务能力，努力打造美丽、整洁、宜居小镇。

**建设多元安居体系。**结合人口特征，坚持临海河布局、核心集聚和老城改善的原则，围绕海河岸线和生态资源，增加特色临河居住空间和开敞休闲空间，构建多元的社区体系，完善新建城区城市功能。围绕地铁区域和特色商圈，推进产城融合，增加居住及配套设施，引导职住平衡。围绕新城镇新主城区，提升住宅区环境品质，在新建社区推广绿色建筑、智慧服务和生态建设，形成小街区、有活力的开放社区。加快棚户区改造进程，加快保障性住房建设，盘活闲置保障房配建，提供人才公寓、适老性住宅、泛养老社区等多元安居体系，满足市民差异化住房需求。

**加快推进农转居居民就业。**坚持就业优先的发展思路，对前期已实现城市化的地区，在完成拆迁上楼的基础上，继续推进产业发展、农民转居、绿化建设、产权制度改革、社会管理“六位一体”的城市化任务。通过培训、创业指导、安排在岗实习等措施，落实城乡一体化的就业帮扶政策，增加园林养护、社区服务、城市管理等公益性就业岗位，鼓励大众创新创业，鼓励发展以社区为单位的餐饮、健身养生、教育培训、便利店等为主的社区经济，促进劳动力就业。

**推进集体资产运营服务改革，**积极引入社会主体，成立

集体资产运营公司，加快推进集体产权改革和集体资产梳理，构建与城市化相适应、符合现代化企业制度的新型集体经济运行体制机制，提高集体资产的运营管理水平，逐步完成村级集体资产运营工作。

**持续推动集体经济组织改革创新**，推动镇集体企业从传统土地租赁收入为主到开发建设、资产运营等经营性收入为主转变，重点做大做优物业管理、园林绿化、生态农业等重点领域的综合运营服务，提高重点项目开发建设的专业化水平，创新集体资产的市场化运营模式和高附加值项目引进机制，全面提高集体经济收入比重。健全资源资产股份合作社运行机制，建立基于土地资源的企业收益分配机制，加快提升资源资产运营水平。

### **第三节 加快推进基础设施建设，完善交通网络布局**

**积极完善交通通勤体系**。积极强化新城镇与滨海主城区的交通联系，加快推进西中环海河南段一期、二期工程建设，积极协调区交通运输局等部门，着力打通海河南北两岸交通要道，推进西中环跨海河桥、车站南路、港塘路跨海河大桥项目建设，提升通勤效率。积极推进荣庆道南等两个首末公交场站建设，通过引入外部线路以及打造新城镇公交微循环，完善公共交通服务。围绕新城镇农村城市化进程的推进，加快道路改造和新建项目，提升道路两侧景观环境品质。完善镇域道路微循环系统，加快实施津贝道等4条道路及附属设施工程，推进海河南路道路及附属设施建设工程，以及永

诚道、永创道等道路及附属设施工程，完善区域交通系统。围绕新建居住社区、商业综合体、商业街区等合理规划建设停车设施，超前布局智慧停车场，合理利用土地空间资源。

## **第五章 强化都市生态服务功能，建设生态新城镇**

依托 13.59 公里海河岸线，强化滨水空间与生态、休闲、娱乐空间的整合，规划建设海河生态旅游景观带，加快推进全域增绿，建设海绵城市，加大人居环境整治力度，建设生态、绿色、干净、美丽新城镇。

### **第一节 强化海河岸线综合开发，打造滨水休闲空间**

打造综合城市景观带，形成富有魅力的滨河空间。依托 13.59 公里海河岸线，通过“悦动、悦景、悦居”特色主题设计建设滨水公园，串联海河两岸城市公园、开敞空间、慢行系统，打造集聚时尚游乐、生态展示、休闲养生功能的活力滨水开放空间。利用沿岸大尺度空间，建设供人游憩、健身的慢行系统，提升绿地空间的景观品质和生态服务功能，打造创意化、休息化的百姓公园。利用慢行步道、自行车步道等慢行系统，举办竞走、马拉松、自行车比赛等体育赛事活动，建设体育休闲娱乐和竞赛为主的海河沿岸生态长廊景观公园。围绕海河两岸大尺度空间，完善游乐设施、旅游步道、景观设施、广场等设施建设，策划年度重大活动和灯光秀，打造一批夜间经济示范街区。

### **第二节 实施全域增绿，提升城市休闲服务功能**

加快生态公园建设。加强开敞空间的可达性，建设景观滨水、城市、社区三级公园绿地体系，通过串联绿廊绿道，

保障居民步行 5 分钟见绿，步行 15 分钟进社区公园，车行 10 分钟进海河景观带公园。积极推进新城镇体育公园建设工程，建设分布合理、植物多样、景观优美的城市绿地系统。继续加大利用三角地、边角地、街镇等区域开展植树绿化，新建包括滨河公园、街心公园、街角公园、社区口袋公园等在内的 10 个城市公园，形成城市绿色休闲新亮点。同步抓好道路、河道、社区、园区等绿化，推进垂直绿化、屋顶绿化、高架绿化等立体绿化。

**加快完善高品质慢行系统。**构建“骑行+步行”的绿色出行环境，规划建设全天候慢行系统、滨水滨河步道系统、公园步道系统、自行车快速路系统等高品质慢行系统。沿滨水、滨河，建设一批以休闲、游憩、健身为主的慢行步道，提升海河两岸慢行系统建设品质，规划绿色城市全天候慢行步道，串联滨水休闲餐饮服务设施、观景平台等设施，提升慢行系统的城市体验功能，提升海河沿岸观光体验效果，将慢行步道与滨河公园中慢行系统进行串联，完善城市慢行系统网络。结合步道建设，争取举办马拉松、自行车、竞走等健身活动与体育赛事。坚持绿色出行优先、网络化布局，建设连接社区、公园、交通枢纽和就业区的适宜骑行、步行的专用道。因地制宜，发挥滨水公园、城市公园、生态公园及周边绿色空间优势，并进一步打通与社区公园或绿地连接，构建连续安全、覆盖广泛的“骑行+步行”网络体系。

**推进海绵城市建设。**综合采取“渗、滞、蓄、净、用、

排”等措施，适当减少城市硬铺装地面，推广透水建材铺装，建设雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等“城市海绵体”，提高城市雨水就地蓄积、渗透比例，实现雨水的自然积存、自然渗透、自然净化。建设雨水收集利用工程，推进海绵型建筑、道路、公园、绿地建设，减轻市政排水压力。明确防汛工作机制，立足防大汛、抢大险、救大灾，严格落实防汛安全工作责任制。

### **第三节 加强环境综合整治，完善城市发展环境**

**加大人居环境整治力度。**坚持分类施策、量入为出、精准实施，在垃圾分类处理、厕所革命、污水治理、基础设施建设、河湖长制等方面，按照祛疾除疴、步步为营方式，逐步抬高治理标准，最终实现整体提升。统筹推进农村生活垃圾处理、村庄保洁、“五边”治理、“厕所革命”等重点任务建设，梯次推进农村生活污水治理，完成农村生活污水处理设施建设，加强黑臭水体源头治理，完成老旧小区污水管网改造工程。加强《天津市文明行为促进条例》宣传和执法，加大市容环境整治力度，有效治理占道经营、乱设摊点等问题，保持依法控违、拆违的高压态势，坚决遏制整治后违建“回潮”现象。继续落实“大棚房”回头看工作，强化巡查监管，避免出现非法占用农用地现象。提升道路两边绿化水平，提高路面质量，做好植被的养护，提高绿化覆盖率，镇域人居环境达到“干净、整洁、有序、美化”。

**打好创文攻坚战，建设“文明新城”。**全力打好污染防

治攻坚战，对垃圾苫盖进行精细化管理，加大餐饮油烟、渣土撒漏治理力度，巩固“散乱污”企业治理成果，狠抓重点企业排放、工地扬尘管控。加强对镇域内各在建项目的环保巡查力度，对散乱污企业进行不定期排查，大力推动绿色节能建设，以优质的生态环境带动发展，以可持续的产业发展促进保护，提高群众居住的舒适度。着力改善小街小巷环境风貌，坚持形象改善和功能提升，围绕城市的小街小巷道路两侧建筑及围墙等，合理布置路侧用地功能，对建筑前的空间实施功能提升改造，增设沿街文化景观设施。强化标识牌匾、色彩搭配、灯光照明等精细化管理，特色化场地标识，整体提升街道界面风貌。

**做好垃圾废弃物治理。**加快构建各类废弃物资源化、无害化分类收集、分类运输、分类处理的全过程管理体系，将紫枫苑等小区打造为生活垃圾分类精品示范小区。进一步完善垃圾收集运输系统，分步完成生活垃圾密闭式清洁站改造，推动居民通过线上线下数据传导及在线支付、积分换购等方式，回收处理各户居民家中的可回收垃圾和电子垃圾。采用新技术、新工艺，推动餐厨垃圾、建筑垃圾、园林垃圾资源化、规范化处置，对餐饮业的餐厨垃圾实行登记制度，全面推动餐厨垃圾和废弃油脂的规范收运处理工作。

## 第六章 加快民生补短板，建设幸福新城镇

立足新城镇农村城市化发展背景，建设高质量公共服务设施，补齐基础设施短板，健全社会保障体系，扎实推进共同富裕，创新社会服务模式，有效保障群众生命财产安全，建设便民、幸福、和谐、安全的新城镇。

### 第一节 努力提升公共服务效能，建设宜居新城镇

**优化教育资源配置。**学前教育方面，根据学龄人口变化趋势和人口流动变化趋势，满足幼儿就近入园的前提下，坚持学前教育的公益性和普惠性，提升学前教育供给数量和质量，鼓励社会力量以多种形式参与举办普惠性幼儿园，进一步优化幼儿园布局，提升幼儿园办学条件，补足新建成小区学位缺口。探索利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办幼儿园和普惠性托育机构，提供包括婴幼儿保育、安全管理等服务。积极创建学前教育基地，与职业学校、教育集团等机构合作，通过学前教育基地这一平台载体为新城镇的学前教育增量提质助力，培养更多高级幼教人才。**普通教育方面**，结合地区未来经济发展与人口分布趋势，充分激活现有教育资源，引入多类型优质名校，规划建设高标准教育服务设施。充分发挥优质教育资源引进工作专班优势，积极引进市内名校资源，争取市五所分校落户新城镇，提高地区教育质量。加快推进与塘沽一中集团的合作，加快塘沽一中

分校高中部建设，积极推进上海道小学升级，完善 15 个幼儿园布局，加快引导和推进民办幼儿园建设，提升优质教育资源辐射力度，促进教育优质均衡发展，将新城镇建设成为新区教育“新高地”。**职业教育与社区教育方面**，积极引入职业教育机构入驻，加快推进职业教育与新城镇产业发展的契合度，以完善专业建设“正负面清单”制度为导向，优化亲产业专业布局，实现职业教育与城市更新的有机结合，推动职业工人的专业技能培训，以职业教育推动就业创业。引进社会专业教育机构，完善新城镇社区教育服务平台，推动社区教育融入社区治理，提高辖区居民的亲近感与认同感，促进社会融合、缓解社区矛盾、加强社会管理，提高社区成员素质和生活质量，建设成为新区学习型社区典范。

**提升医疗服务水平。**加快推进第五中心医院分院建设，积极推进与北京大学医院的合作，加快推进北京大学滨海医院塘沽湾院区落地，提升区域居民基本医疗服务质量。紧抓新区与市卫健委卫生事业高质量发展合作机遇，依托新城镇区位优势，引入妇产科医院、儿童医院、中医医院、胸科医院等专科医院，建设区域专科诊疗中心。发挥社区卫生服务机构的桥梁纽带作用，为居民提供线上预约、线上诊疗、线上转诊、线上咨询等服务，实现医疗资源的合理调配，建设优质、便捷、可靠、智慧的社区医疗服务体系。引入国内外智慧养老服务机构，运用大数据、云计算、物联网等技术，建设智慧养老服务信息平台、综合为老服务中心、养老服务

互助点和医养康复护理站等多级养老服务平台，搭建居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的智慧养老服务体系，在为老服务中心内提供生活照料、日托月托、配餐助餐、健康管理、医疗保健、老年教育、文体活动、呼叫应急服务等功能，实现社区养老服务信息化、智能化。积极引入社会资本，推进医养结合试点建设，推进智慧健康养老模式创新，加强智慧健康养老服务网络建设，为高龄、困难、空巢、失独等老年人提供优质服务。结合全面推进“乡村振兴”工作部署，推动老年日间照料中心等养老服务设施建设，对标国际先进养老型社区，打造涵盖商业、教育、医疗、文体、休闲等一站式服务的15分钟生活服务圈，建设成为新区宜居宜养的智慧型养老社区。

**加强文化服务供给。**深挖地区历史文化资源，建设以铁锚桥、饮水思源、鲁班巧建西门等传说故事为主的特色古镇街区，对清朝军事要塞、古城遗址、乾隆题匾、南开清真寺等文化古迹进行保护开发，完善其体验和文化价值。借助网络、电视等平台媒介，积极参与滨海新区“文化随行”数字平台建设，利用“文旅云”、“云课堂”、“数字图书馆”等形式，探索创新线上文化服务模式，提升文化服务供给覆盖面和效能，满足人民群众不同层次的文化需求。引导组建文化志愿者队伍、群众文化协会及社团组织，举办专题讲座、文艺汇演、惠民演出、文化培训、文化节等线下活动，丰富文化服务和文化产品类型，实现文化服务线上线下融合发

展。充分利用现有文化设施，布局建设文化驿站、村居综合文化服务中心、社区文化广场等设施，完善城乡文化设施配套，织密文化服务设施网络，建设便民、亲民的文化新城镇。

**改善体育健身环境。**落实全民健身国家战略及健康中国行动，补齐体育健身设施短板，举办群众体育活动，提高全民体育健身公共服务水平。完善地区体育设施规划，建设标准化文化体育活动场所，定期更新维护公共健身器材，建设贴近社区、方便可达的全民健身中心、健身广场、健身步道等设施，远期规划建设大型体育场馆，提升新城镇体育服务影响力。引入多元化社会主体，借助数字经济思维，推动科技与体育融合发展，建设数字体育运动设施，实现全民健身数字化、网络化、智能化，实现体育消费需求升级。积极引导社会力量举办城市慢跑、迷你马拉松、自行车赛等体育赛事活动，推广居家健身和全民健身网络赛事活动，打造线上线下相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的运动氛围，建设成为多元、高端的运动型社区。

## **第二节 提高社会保障服务质量，提高城镇居民获得感**

**完善社会保障体系。**提高“农转居”群体的社会保障水平，坚持“能保全保”、“应保尽保”，深入实施全民参保计划，开展政策宣传与动员工作，推动城市化进程中失地农民参加失地农民养老保险，保障失地农民权益。推进社会保险经办服务标准化建设，整合养老保险、医疗保险等经办业务，为居民提供就近便利服务。落实养老保险待遇资格核查

工作，充分利用信息对比认证、人脸识别自助认证、全民参保登记调查、退休人员社会化服务、入户核实认证等渠道，实现社会保险领取工作的标准化和规范化。大力推进社会救助信息平台建设，深入开展基层扶贫助困工作，持续对困难家庭、优抚对象、未成年人、残疾人等特殊群体提供帮扶救助服务，做好农村社会救助兜底工作。建设社区残疾人医疗康复中心，提供残疾人职业康复、日间照料等专项服务，定期开展残疾人精准康复工作。

**提升就业服务水平。**建立新城镇公共就业服务平台、村劳动服务平台、企业人力资源平台三方联动机制，强化就业供求信息对接，畅通就业信息传播渠道。对重点群体进行精准施策，搭建常态化网络招聘平台，针对高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体实施有针对性的就业项目和计划，组织开展就业专项服务活动。开展职业技能培训，发放职业培训补贴，提供多渠道、多方式的针对性培训，提高劳动者就业创业能力，发展新型农村集体经济、社区经济，拓展工作思路，整合优质资源，创造更多就业岗位。提升困难群众的就业援助，及时兑现失业保险等社会保障待遇，维护劳动者权益，落实农民工工资保障工作，实现“零就业家庭”动态清零。鼓励劳动力自主创业，全面落实小额贷款政策，积极争取新区扶持政策，为优质的创业项目提供补贴、贷款贴息等政策，做好高校毕业生、特困人员、“4050”人员的创业保障工作。

### 第三节 创新社会服务管理模式，建设安全新城镇

**创新社会治理体制。**强化社会治理制度建设，拓展群众参与基层社会治理渠道，构建共建共治共享的社会治理新格局，提升社会治理效能，推进社会治理现代化。建立社会治理目标管理责任制，落实主管领导包案包干制，推行“一肩挑”制度，实施“星级管理”制度考核。深化镇一村（社区）两级网格化建设，健全精细化网格化管理服务，形成部门联动、社区指导、居民参与的网格化管理组织体系。建立行政决策风险化解管控机制，加强源头管理，建立健全防范和化解重大风险联合研判、综合评估和快速反应机制。建立社会治理多部门联动协调机制，健全完善综治联系点共建制度，在组织活动、资金扶持、亮点打造、助力发展等方面加强联合共建，提升社会治理整体水平。创新领导全面接访制，深度参与信访矛盾的排查和化解，构建完整的领导接访工作制度，建设成为新区团结友爱的新城镇。

**健全社区服务体系。**进一步强化城乡社区服务功能，完善社区基本公共服务项目和服务设施，力争到“十四五”期末，基本实现社区就业、社会保障、养老助残、卫生计生、文化教育体育、流动人口、安全、环境美化、便民利民和志愿互助等十大服务体系全覆盖，“一刻钟社区服务圈”基本实现全覆盖，切实解决好服务群众“最后一公里”问题。加大社区综合服务设施建设，统筹开展社区邻里中心建设试点。加快构建开放式社区服务网络，深化社区公共服务综合

信息平台建设，逐步实现社区公共服务事项一站式受理。创新社区治理方式，提升村（社区）治理能力，打造共谋、共建、共管、共评、共享的治理格局，构建并完善以党建引领为核心，社区党组织、社区居委会筹备组、物业公司和广大居民群众联动的社区事务共商机制。探索社区、社工、社会组织、社会单位、社会志愿者、社区乡贤等“多社联动”的社区治理模式。引导居民参与社区发展，提升基层群众自治水平，激发社区治理活力。推动紫枫苑等共建共治共享理事会试点项目，发挥社区枢纽型社会组织在社区管理和社区营造方面的重要作用，提升社区共事会商的能力水平与制度建设。积极对接公益基金需求项目，有序开展公益创投和购买服务，积极推动社会组织入驻滨海新区社会组织孵化基地，引导社会组织有序参与社会治理。

**提升治安防控能力。**坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，推进整体防控、精准管控、智慧巡防、智慧安防，提高预测预警预防各类风险的能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。统筹整合各类治安防控资源，运用大数据技术和信息化手段，打造智慧小区管控平台，推进“智慧安防”小区建设。进一步推动“雪亮工程”建设应用，建立“镇、村(社区)、楼栋(院落)、户”四级防控圈，构建“从点到面、联防到户、技防到人”的治安防控体系，实现重点区域、重点部位精准监管。完善农村公共法律服务体系，聘请法律顾问定期坐班，

为村民提供法律援助。借助信息化管理平台，广泛开展平安建设主题宣传活动，及时化解治安风险，构筑社会稳定多道防线，织牢多元化社会共治安全网。

**落实安全生产制度。**筑牢安全发展理念，增强全民安全意识，完善安全生产责任和管理制度，建立健全安全生产闭环机制。贯彻落实区委、区政府安全生产决策部署，扎实推进安全生产攻坚行动，落实市区两级安全生产工作会议精神，强化组织领导，明确部门职责，细化任务分工，严格落实各项安全措施。建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，落实国家应急管理体系建设要求，健全完善应急协调联动和快速反应机制，提高镇域防灾减灾救灾能力。严格落实食品安全党政同责制度，落实和完善食品药品安全监管制度，加强镇党委政府对食品安全工作的统筹协调，确保食品药品安全监管职能、机构、队伍、设备、经费落实保障到位，开展食品药品安全专项行动，保障辖区群众身体健康和生命安全。

**提升镇域消防保障能力。**构建多元互补的消防救援力量体系，全力协助新城镇消防救援站建设、做精村居、社区微型消防站、壮大消防志愿救援力量、加强多元消防硬件转型升级，健全响应机制，强化联勤联动，提升专业救援能力，全面开展排查整治，集中整治高层建筑、大型商业综合体、石油化工企业、养老机构、文物以及老旧场所、新材料新业态等场所领域的消防安全突出风险隐患。将消防安全纳入基

层“多网合一”综合网格管理和基层综合执法队伍建设，加大对小场所、小单位末端监管力度，建立完善市政消防栓建设、管理、维护工作机制，补齐消防栓建设欠账。加强党政领导、行业部门、村（居）委负责人、网格员和消防安全经理人、消防控制室值班操作人员、微型消防站站长等重点人群培训。

#### **第四节 持续推进党建引领工作，建设和谐新城镇**

**发挥党建引领作用。**推动建设和谐新城镇，严格落实一岗双责，强化政治引领，推进支部标准化规范化建设，加强党群工作人员学习和培训，开展以党员先锋、党员突击队等争先创优活动，全面提升党员的业务素质和党性修养。推进星级村级党群服务中心建设，完成现有党群服务中心提档升级，高标准打造党建文化馆，打通为民服务“最后一公里”，提升为民服务质量和效能。充分发挥党建引领作用，开展“党企共建”系列活动，把党建工作与社会经济发展联系起来，确立相关工作部署、落实、检查、考核的机制，形成建设和谐新城镇的典范。

**推进基层党组织建设。**夯实党建引领的基础，开展基层党组织专职化管理工作，任命专职党务工作者担任基层党组织书记，并实行量化考核机制，根据考核结果及时进行有关党组织队伍的调整，补齐基层党组织领导的各种短板。面向社会公开招录高素质后备干部，为专职党务工作队伍做好人才储备，同时根据量化考核结果为优秀的基层党组织书记提

供上挂镇（街道）直属部门培养锻炼的机会，建立良好的基层党组织培养体系。以基层党组织为“轴心”，以社区居委

会、村民代表大会、**共建共治共享**理事会、物业联席会为基础，建立健全社区党组织、物业公司和广大居民群众联动的社区事务共商机制，织密党建工作网格，形成党小组发动、党员带头、群众参与的良好工作局面，有效实现党的组织和党的工作全覆盖，形成和谐新城镇建设的基层治理能力。

## 第七章 推进智慧城市建设，打造智慧新城镇

抢抓国家“新基建”战略机遇，结合新城镇城市化建设，引进信息化、数字化管理系统，实现基础设施智能化、城市管理精细化、网络安全长效化，全面提升服务管理能力和社会治理水平，建设成为智慧、科技、数字化的新城镇。

### 第一节 加快布局新型基础设施建设，提升服务效能

**高水平建设 5G 网络系统。**落实市区两级 5G 网络建设工程，推进 5G 网络规模化部署，推进 5G 基站、5G 独立组网建设，加强 5G 网络规划布局，深化 5G 网络应用示范，促进全镇经济社会数字化转型发展，提升镇域基础设施智慧化水平。推动 5G 网络在道路、交通枢纽、学校、医院、楼宇、社区等室内外场景的深度覆盖，加快 5G 网络在医疗、教育、交通、电力、公安、市政等方面的场景应用，积极培育数字经济新产业、新业态，持续拓展信息消费市场空间。

**布局智能交通基础设施。**贯彻落实市区两级工作决策部署，以技术创新为驱动，以数字化、网络化、智能化为主线，推动镇域交通基础设施数字转型、智能升级，布局建设便捷、高效、智慧、安全的智能交通基础设施。推动智慧公路建设，建设智慧路网云控平台，提升镇域公路基础设施全要素、全周期数字化水平，推进车路协同等设施建设，应用公路智能养护设施设备，促进融合智能停车、能源补给、救援维护于一体的现代综合服务设施建设。建设智能充电桩及氢能站，

推进停车场智慧化升级，对现有停车场进行智能化升级，建设智慧停车平台，提供停车互联、预约泊车、无感缴费等便民服务。推进综合客运枢纽智能化升级，建设多类型未来公交站，实现全镇公交系统智慧化升级。鼓励发展综合性智能物流服务平台，引导农村智慧物流网络建设，同步加快发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。

**加快布局全面感知体系。**建设大数据全面感知体系，探索“互联网+社会治理+政务服务”路径通道，依托“智慧大脑”建立全面感知体系，精准分析、及时响应居民需求，有效互动，予以监管，突显基层精细化治理成效，推动长效机制建立，提升精细化管理服务水平。积极推进智慧多功能杆、5G智慧杆塔建设，完善物联感知手段，构建起敏锐的感知网，综合利用人工智能、物联感知等技术，做到上下联动、智能预警、智能监督、极速反应，实现场景全过程、全空间、全时段精细化治理，确保协同指挥、调度有效、精准决策，显著提升智慧城市精细化、智能化治理水平。关注人、车、设施及重点区域各类信息，融合各类结构化及非结构化数据，实现态势全域感知、异常实时报警、问题闭环处理、事件全程可溯。汇聚多部门数据进行监督管理，形成信息闭环，提升公共安全、城市管理、道路交通、生态环境等领域的智能感知水平。

**完善智慧城镇服务体系。**加强智慧城市服务体系建设，

推进“互联网+政务服务”体系，打造涵盖政务服务、公共交通、公用事业服务、商业服务等各领域全方位智慧化服务。积极拓宽5G+智慧交通、智慧社区、数字城管等场景应用，加快数字政府重点应用，更好地为经济赋能、为生活添彩。建立“云数据”城镇管理平台，升级改造政务服务大厅，运用智能化人机交互、人工智能等先进技术，实现7天24小时政务服务“不打烊”。将下辖村（社区）科学设置若干个网格，将所有网格实现智能化管理，完善网格架构体系，筑牢社区群防群治的严密防线。实行网格走访动态监控和视频监控互联互通，确保管辖范围内居民的基础信息实时更新，实现整合全镇公安、交警、城管、居民小区的监控系统全部纳入平台数据库，完善智慧城镇服务体系。

**搭建企业云上服务平台。**建立“新城镇企业服务智慧云平台”，全面提升企业服务的质量和效率，为企业健康发展保驾护航。搭建政策服务管理系统、企业信息管理系统、企业供需服务管理系统三大功能模块，建立政策信息库、区域企业信息库、服务信息库三大数据库。通过对企业信息、政策信息、供需信息数据“画像”，实现企业对口政策精准推送，企业和市场供需信息智能匹配，政策一站式查询、在线申报，整合优质企业服务资源，推动形成有机融合、动态发展的企业服务生态圈，助力新城镇营商环境优化，推动智慧治理服务型政府深度转型。根据企业需求，通过大数据分析筛选，匹配出最适合企业需求的示范平台，促成对接。在云

端实现公共技术服务平台服务集约化，集中为中小微企业提供在线咨询、在线接单、售后跟踪管理服务。推动镇域所有企业进驻平台，为辖区中小企业联通第三方服务，一站式解决企业面对的投资、环保、安全、劳动关系等问题。

## **第二节 推进智慧新城镇建设，提升城市现代管理水平**

**促进社会治理智慧化。**成立镇信息化管理中心以及村（社区）信息化站点，推进智慧治理信息基础设施建设、智慧治理信息化建设工作，联结辖区内企事业单位、“两新”组织、小区党支部、网格党支部等党组织，实现组织、工作全覆盖，凝聚智慧共治强大合力。依托信息化平台，建立需求清单、资源清单、项目清单，推行线上“吹哨报到”，实现群众服务“零距离”。成立镇智慧治理领导小组，统筹全镇智慧治理工作，推进智慧治理系统有序运行、有效运转。坚持以服务群众为核心、以智慧科技为支撑，积极探索智慧治理新模式，构建智慧高效的联建联创、共治共享基层治理新格局，全面推进社会治理科学化、精细化、现代化，建设成为新区先行示范智治新城镇。

**推进社区服务智慧化。**结合新城镇“村改居”的实际特点，以物联网、云计算、大数据等信息技术为手段，启动新城镇智慧社区建设，打造智慧安防、智慧养老、智慧医疗、智慧教育等系统，将社区人、车、事、物、防全部数字化，做到信息上传，治理下沉。着力推进村（社区）网络设施、视频图像监控设施建设，强化社区居委会、社区服务站办公

设备现代化和信息传递的现代化。探索“5G+社区服务”模式，整合餐饮、超市、企业等社区服务资源，推进“15分钟社区服务圈”线上服务建设，为社区居民提供“零距离”实时服务。加快推进智慧社区网络设施建设，加快推进便民服务终端网络的统筹建设，推进智慧社区安全管理系统建设，为居民提供更加安全、便利、舒适、智能的生活环境。

**推动运营管理智慧化。**建设智慧城市管理运营中心，构建基于大数据、云计算、GIS技术的城市管理、安全监察、综合治理功能为一体的城市综合运行管理和指挥系统，建立智能、精细、安全的城市管理格局。落实新区“一张图”社会治理工作，融合镇域运营管理数据，对全镇的人、物、地、事、情等城市管理要素进行精准定位，运用GIS技术将信息集中于电子地图中，为智慧应用提供全覆盖、高精度的电子地图服务。通过大数据智能化模块，集成工业互联网、智慧水利、智慧城管、智慧交通、智慧医疗、智慧社区服务、应急管理等各种应用场景数据，实现现代化城市治理、社区服务、三农科技服务、应急管理等多领域同步调度和应急指挥。建立完善的线上突发状况反馈机制和应急响应机制，及时掌握各个领域的运行管理情况，迅速做出相应工作调整，实现城市建设和运营管理的智慧化、现代化、全域化，显著提升城市综合管理效率和应急响应能力。

**实现居民生活智慧化。**将智慧城市建设理念与农村城市化相结合，配套建设智慧灯杆、地下管廊、智慧水网、智能

停车场、智能充电桩、智能公交站等设施，实现居民生活智慧便捷，建设成为新区智慧微城市。探索建设地区智慧化服务体系，拓展智能交通、人口管理、智慧旅游、电子政务等服务领域，构建基于移动大数据的智能分析系统和信息化消费商业生态圈。推进消费类电子产品升级，加快信息查询终端、移动信息终端、智能物联网终端等推广应用，鼓励消费者购买节能、智能型家电产品，实施智能家居推广计划，组织智能家居终端接入和管理系统研发攻关。加快推进智慧健康、智慧养老、智慧教育、智慧物流、智慧文旅建设，实现居民生活便捷化、智慧化。积极探索“5G+公共文化服务”的创新模式，提高数字文化资源供给能力和远程服务能力，实现文化消费、文化服务随处可得。

## 第八章 保障措施

### 第一节 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。发挥镇党委领导核心作用，推进党的全面领导制度安排与能力建设。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面加强党员队伍建设，落实落细全面从严治党各项要求，强化党风廉政建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，更好发挥党的职能部门作用，为完成规划各项任务提供坚实保障。

### 第二节 着力发展街镇经济

进一步加强组织领导，新城镇要积极与新区各街镇与各功能区加强信息沟通和资源共享，做好街镇经济的相互支撑、相互协同和优势互补，提升发展街镇经济工作的合力。进一步优化招商方式，积极推动以商招商和第三方招商，做好楼宇空间的资源共享和新引进重大项目的持续跟踪服务，提升招商引资的实效。增强企业服务效能，街镇党政、各功能区部门党政班子要带头到企业走访，对于区域经济贡献大的企业，要建立服务专员机制，各项企业服务工作都要做到

快速反应，提升企业的感受度。不断提升干部队伍能力建设，主动学习相应的专业知识，研究产业发展的规律，提高推动街镇经济发展的意识和水平。

### **第三节 重塑城镇功能布局**

重点推动中建集团“南部新城”建设，推进社区服务中心和公配设施建设，推动村镇网点升级改造，重点建设职业教育中心、双语幼儿园、九年一贯制学校、二级医院等高质量城市基础设施。有序妥善腾退化工企业，在尊重原有土地性质基础上打造新城镇高新技术产业集聚地和健康养老和小企业总部等特色业态。妥善安排村庄拆迁安置工作，将村庄搬迁与新型城镇化发展结合，逐步引导村民向城镇或保留并重点发展的村庄聚集，把“抓就业”作为安置工作的重中之重，加大政策宣传力度，建立新城镇就业创业工作站，强化劳动力技能培训，持续跟踪劳动力就业情况，采取多种方式有序输出，切实提升就业组织化水平。

### **第四节 加强规划组织实施**

加强组织领导和统筹协调力度，由镇党委、镇政府主要领导牵头，建立跨部门的“十四五”规划推进机制，加大部门职责分工和整合力度，避免多头管理、条块不清，提升重大问题协调力度，提升各部门联动开展工作效率，统筹推进“十四五”规划实施。积极做好与上级部门的衔接工作，加强与区政府、区职能部门之间的沟通协调，争取政策支持、

财政配套和重大项目落地，争取区级基础设施、公共服务资源配置的倾斜。健全规划年度、中期评估制度，将规划实施目标列入政府督查考核，各部门、各村（社区）按照规划要求，切实落实主体责任，将规划任务落到实处。

## 第五节 争取政策先行先试

依托新城镇农村城市化发展背景，紧抓新区全面深化改革红利，积极争取国家、天津市和滨海新区的政策先行先试，试点建设宜居宜业的智慧新城镇。统筹利用村集体建设用地，探索创新独具特色的集体建设用地政策，完善土地抵押、土地融资等政策，提升现代服务业的吸引力。围绕“十四五”规划确定的经济发展工作任务，及时制定和调整产业引导、扶持政策，优化新城镇产业布局。突破政策限制，充分利用市场化机制，为城乡居民提供教育、医疗、文化、体育等公共服务。

## 第六节 拓展资金投入方式

充分利用市区两级资金支持渠道，鼓励各职能部门向社会主体积极争取资金支持，加大资金对于重大项目建设、产业发展和社会治理等方面的支持。根据规划确定的重点任务，加强和改善投资调控与管理，优化财政支出结构。加强财政资金监督，落实绩效评估，对财政资金的投入和使用情况进行严格的管理，保证财政资金使用的公正性和透明度。加大资金投入力度，对重点地区、重点项目予以财政倾斜，

以积极稳健的财政投入支撑“十四五”时期的各项任务顺利进行，研究建立价格、成本、补贴联动机制，拓展 PPP、特许经营等投融资模式参与基础设施和公共服务的建设，鼓励社会资本通过项目合作、招投标等方式参与新城镇建设。

## 第七节 广泛调动社会参与

发动党员先锋模范作用，广泛吸引社会力量，为“十四五”规划实施献计献策，广泛听取社会公众的意见建议。充分利用广播、电视、报纸、互联网等新闻媒体，健全社会参与机制，提高公众自身觉悟，引导公众自觉参与，加强宣传和舆论引导，充分调动人民群众参与积极性、主动性、创造性，凝聚共识、巩固共识、发展共识，最大限度地聚合全社会正能量。完善社会公众通过法定程序和渠道有效参与经济社会发展的决策和监督机制，推进公众参与的规范化、制度化。邀请政企学研各界与各领域专家共同研讨分析，系统总结发展的经验教训，完善有利于地区建设的管理与政策体系。