



研究院微信

2021年第3期

(总第208期)

2月4日印发

**BRI**

天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

- 【特别关注】 从“新的城区”向“新的城市”转变
- 【部委动态】 中办国办印发《建设高标准市场体系行动方案》  
科技部发文推进国家高新区绿色发展
- 【地方新政】 重塑城市竞争优势 成都发布“十大共享机遇”  
北京营商环境 4.0 版改革正式发布
- 【形势分析】 央地绿色发展路线图明确 新投资热潮开启

**BRI**  
天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 蒋宁

电话 022-66222942  
传真 022-66222940

## 【特别关注】

# 从“新的城区”向“新的城市”转变

新城建设已成为“十四五”期间中心城市寻找发展新动力、培育新增长极以更有效发挥引领带动作用的关键抓手。作为引领长三角区域一体化的超大城市，上海在“十四五”规划建设更是明确提出要“新城发力”，五个新城要按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求和独立的综合性节点城市定位进行建设。

世界城镇化历史表明，特定区域内城市的数量和规模与经济发展水平高度相关。以研究经济活动集聚为主要对象的空间经济学进一步揭示出，即使交通和通讯技术迅猛发展，交通区位仍然是决定城市成长的主要作用力。可以说，不管是国家和上海最新政策导向，还是理论探索与实践经验积累都表明，“十四五”期间，上海新城要实现从“新的城区”向“新的城市”这个定位的转变，全面改善交通区位条件或是关键突破口。

### 市域空间可以支撑多“城”共存

2020年12月10日发布的《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提到五个“新城”，相比于过去“郊区新城”概念，定位明显提升。但与外围江苏省苏州市的昆山、太仓等城市比较，当前上海市域郊区发展水准在作为“城市”的独立性和综合性上有不小差距。而与国外大都市或都市圈相比，上海市域空间范围广阔，足够支撑形成更多功能意义上的独立“城市”。

所谓功能意义上的城市，是从覆盖的空间范围理解城市的一个维度。“城市”通常存在管理和功能两个维度，管理维度是行政区划意义上的空间，功能维度是城市化具备城市功能的空间，两个维度的空间范围大多不同。欧美发达国家的城市经过数百年发展，社会经济相

对发达，大多经历了郊区城市化、大都市区化和再城市化的循环往复过程，行政管理空间高度城市化，其功能维度空间与市域外围空间连绵成片，大多以大都市区的形式存在，呈现出“市中市”的状态。

我国城市则因为发展阶段和制度安排，大多情况下是管理维度空间远大于功能维度的城市化空间。当我们把上海作为一个城市看待时，“上海市”更多的是一个行政管理的概念，功能意义上的城市空间（可近似地看作主城区范围）要远小于行政意义上城市的空间范围（市域范围）。换句话说，上海 6340 平方公里的市域范围内，事实上存在着一个欧美发达国家意义上的类似城市和城市外围相当面积的乡村郊区。不管是基于理论还是实践经验，从空间距离和空间范围来看，上海市域内主城区之外的广大区域，有足够的空间支撑“新的城市”成长发展，成为所谓的“独立的综合性节点城市”。

### 新城要强化“新的城市”所需特质

经过多年的建设和发展，上海五个新城所在的松江、嘉定、奉贤和青浦都已成为城市人口 100 万级规模的城区，松江、嘉定和青浦的地区生产总值也都在 1000 亿元以上，可以说从人口和经济总量指标来看，完全算得上是“大城市”。但总体来看，这些新城在建设伊始只是局限在区下面的一个小片区，以开发区的方式和事实上“郊区的新城区”的功能定位在推进。因此，“十四五”期间要推动这些新城向“新的城市”转变，需要坚持系统观念，以区域整体转型升级的思维，大幅提升郊区的独立性和综合性，推动成为长三角区域中具有节点功能的城市。

需要注意的是，上海新城成为“新的城市”所需的独立性，并非行政意义上的独立市，而是在功能上具备相对主城区的独立性，如权责利在更高层次上统一，产业发展、基础设施、公共服务在更高水平上相对完整。

上海新城成为“新的城市”所需的综合性，是要强调不再依附于主城区，要发展相对完整的城市功能。以往上海的新城被称为卫星城

或卧城，与主城区在空间和功能上基本是从属关系，现在强调综合性，就是要求新城摆脱以往在就业、出行、消费、娱乐、公共服务等方面过于依赖主城区的历史，协同推进制造业与服务业融合发展，高水平建设基础设施和公共服务，成为长三角区域一体化发展进程中的参与主体。

上海新城成为“新的城市”所需的节点功能，顾名思义就是要在长三角区域城市网络、产业网络、交通网络和公共服务网络中承担节点枢纽功能。上海新城发展成效显著，但在产业发展、城市能级、基础设施和公共服务上与中心城区或者市域外的同级别城市相比仍有落差，独立性、综合性和节点功能的特质仍需要强化。“十四五”期间，上海的“新城发力”亟需找到一个成为“新城市”的强力突破口。

### 市域铁路建设或是新城发力的突破口

空间经济学认为，城市是经济活动集聚的产物，城市规模则是规模报酬递增和交通成本（通勤时间和通勤成本）相互权衡的结果，交通成本的形式会随着交通运输和通讯技术的发展而变化，但对城市发展的决定性作用不会减弱。

当前，上海的5个新城基本都已经通地铁，但由于距离较远，与市中心间的通勤时间仍然过长，而且除松江（松江南站）、嘉定（安亭西站和南翔北站）外十分缺乏直达市域外围城市的快速轨道交通。因此，上海新城要真正成为“新的城市”，改善交通区位、降低交通成本可能是最关键的突破口。

近日，国务院办公厅转发国家发展改革委等单位《关于推动都市圈市域(郊)铁路加快发展意见》，其中明确提出要加快推进都市圈市域(郊)铁路建设，这为超大城市上海的新城迎来契机。所谓市域(郊)铁路，就是连接都市圈中心城市城区和周边城镇组团，为通勤客流提供快速度、大运量、公交化运输服务的轨道交通系统。市域(郊)铁路建设将让上海各新城与主城区、周边城市以及城市群其他城市间的快捷交通网络建设成为可能。

具体推进路径可以学习借鉴日本东京、法国巴黎等城市轨道交通建设经验，上升到市级层面来统筹推进。每个新城都可建设市域（郊）铁路或市域快铁，甚至接入到国家高速铁路网中，与上海市主城区的站点和其他长三角城市实现半小时互通；对新建的市域（郊）铁路以及已开通的新城与中心城区之间的地铁或轻轨实行分级管理，采取灵活编组、高密度、公交化的运输组织方式，如分别开设站站停、大站车和直达车等；完善郊区新城对外的伞状高等级公路体系建设，建设集城市地铁、城际轨道、高速公路、快速道为一体的城市交通枢纽。（作者系上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员 中国城市报 20210125）

## 【部委动态】

### 中办国办印发《建设高标准市场体系行动方案》

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《建设高标准市场体系行动方案》（下称“方案”），明确要通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，为推动经济高质量发展、加快构建新发展格局、推进国家治理体系和治理能力现代化打下坚实基础。

方案围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等五个方面，共提出18大项51条措施。

其中，“促进资本市场健康发展”被单列一个大项，涉及4条具体举措，条条都有极大信息量。

方案提出，稳步推进股票发行注册制改革。坚守科创板定位，突出“硬科技”特色，评估完善注册制试点安排，深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革。完善投资者保护制度，建立与市场板块、产品风险特点相匹配的投资者适当性制度，鼓励和规范上市公司现金



分红。加强资本市场监管，增强监管的全面性、一致性、科学性和有效性，提高监管透明度和法治化水平。监管不到位的金融改革举措不能贸然推出。坚持对违法违规行为零容忍，确保金融改革行稳致远。

方案要求，建立常态化退市机制。进一步完善退市标准，简化退市程序，畅通多元化退出渠道。严格实施退市制度，对触及退市标准的坚决予以退市，对恶意规避退市标准的予以严厉打击。

方案提出，培育资本市场机构投资者。稳步推进银行理财子公司和保险资产管理公司设立，鼓励银行及银行理财子公司依法依规与符合条件的证券基金经营机构和创业投资基金、政府出资产业投资基金合作，研究完善保险机构投资私募理财产品、私募股权基金、创业投资基金、政府出资产业投资基金和债转股的相关政策。提高各类养老金、保险资金等长期资金的权益投资比例，开展长周期考核。

方案还要求，降低实体经济融资成本。健全市场化利率形成和传导机制，促进银行对贷款市场报价利率（LPR）的运用，引导督促金融机构合理定价，发挥好定向降准、再贷款、再贴现等货币政策工具的引导作用。积极稳妥发展普惠金融，积极稳妥推进金融产品和服务方式创新。加大“信易贷”模式推广力度，支持开展信用融资，拓展贷款抵押质押物范围。

此外，在全面实施市场准入负面清单制度方面，方案提出，制定出台海南自由贸易港、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施。

在强化市场基础设施建设方面，方案提到，加大新型基础设施投资力度，推动第五代移动通信、物联网、工业互联网等通信网络基础设施，人工智能、云计算、区块链等新技术基础设施，数据中心、智能计算中心等算力基础设施建设；实施教育、医疗、快递物流等网络基础设施改造提升工程，推动互联网医疗、在线教育、第三方物流、即时递送、在线办公、网上办事等新型服务平台发展。

方案中有关扩大服务业市场开放的政策也内容丰富。其中提到，支持社会资本依法进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业。允许在境内设立外资控股的合资银行、证券公司及外商独资或合资的资产管理公司。

方案还强调，鼓励重点城市增设一批离境退税商店，在确保有效监管、风险可控前提下，在符合条件的离境退税商店推广开展“即买即退”业务。增加海南离岛免税城市和门店。

值得注意的是，方案中还强调了“反垄断”的相关内容。方案指出，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。坚决反对垄断和不正当竞争行为。制定原料药等专项领域反垄断指南、豁免制度适用指南，出台实施企业境外反垄断合规指引。推动完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。加强平台经济、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争规制。（上海证券报 20210201）

## 科技部发文推进国家高新区绿色发展

科技部2月2日消息，科技部发布关于印发《国家高新区绿色发展专项行动实施方案》的通知。

主要目标方面，在国家高新区内全面深入践行绿色发展理念、执行绿色政策法规标准、创新绿色发展机制，实现园区污染物排放和能耗大幅下降，绿色技术创新能力不断增强，绿色制造体系进一步完善，绿色产业不断壮大，自然生态和谐、环境友好和绿色低碳生活方式不断强化，可持续的绿色生态发展体系基本形成，培育一批具有全国乃至全球影响力的绿色发展示范园区和一批绿色技术领先企业，在国家高新区率先实现联合国2030年可持续发展议程、工业废水近零排放、碳达峰、园区绿色发展治理能力现代化等目标，部分高新区率先实现碳中和。到2025年，国家高新区单位工业增加值综合能耗降至0.4吨

标准煤/万元以下，其中50%的国家高新区单位工业增加值综合能耗低于0.3吨标准煤/万元；单位工业增加值二氧化碳排放量年均削减率4%以上，部分高新区实现碳达峰。

重点任务方面，一是推动国家高新区节能减排，优化绿色生态环境。鼓励各国家高新区加快推进智能交通基础设施、智慧能源基础设施建设。鼓励园区编制绿色发展规划，开展国家生态工业示范园区、绿色园区等示范试点创建；加快产业转型升级，着力发展环境友好型产业，严格控制高污染、高耗能、高排放企业入驻。

二是引导国家高新区加强绿色技术供给，构建绿色技术创新体系。开展高新区工业废水近零排放科技创新行动，做好管网及污水处理设施建设及有毒有害污染物监测，以企业内废水处理和园区污水厂综合处理为基础，形成国家高新区污水近零排放整体方案。围绕节能环保、清洁生产、清洁能源、生态保护与修复、臭氧污染治理、资源回收利用、城市绿色治理等重点领域实施一批绿色技术重点研发项目，培育一批绿色技术创新龙头企业和绿色技术创新企业，支持企业创建绿色技术工程研究中心、绿色企业技术中心、绿色技术创新中心等。

三是支持国家高新区发展绿色产业，构建绿色产业体系。鼓励国家高新区更多采用清洁生产技术，采用环境友好的新工艺、新技术，实现投入少、产出高、污染低，尽可能把污染物排放消除在生产过程。选择若干国家高新区开展“绿色产业补链强链行动”，找准产业链创新链短板与关键风险点、着力点开展科技攻关。推进智能化、信息化、绿色化等有关产业类项目的融通发展，着力培育绿色产业集群，持续引导有条件的国家高新区重点布局国家急需的战略性新兴产业、未来产业和重大前沿性领域，积极稳妥推进落后产能、过剩产能的腾退与升级改造。积极引导各国家高新区、科技型绿色示范企业、投融资机构加快建设绿色产业专业孵化器、众创空间，支持综合型孵化器、众创空间面向绿色发展实施精准孵化。支持孵化机构围绕企业需求加强绿色技术创新服务体系建设，搭建公共技术研发、检验检测、外包定



制等服务平台，提供绿色产业专业化服务。支持国家高新区构建绿色产业金融体系，通过创新性金融制度安排，引导和激励绿色技术银行及更多社会资本投入绿色产业领域，推动高新区创新水平整体提升。鼓励国家高新区政府引导基金和社会资本优先支持绿色、低碳、循环经济的产业项目，探索建立绿色项目储备库和限制进入名单库。（上海证券报 20210202）

## 【地方新政】

### 重塑城市竞争优势 成都发布“十大共享机遇”

未来五年，成都在建设践行新发展理念的公园城市示范区的背景下，有多少城市机遇可供发掘？

在2021年1月26日晚举行的“NEW IN CITY 2021 成都新经济共享大会”上，成都所发布的“十大共享机遇”，“一千场景、万亿机会”，给出了这一问题的答案。

从2017年成都首次提出发展新经济，到2019年发布“城市机会清单”，再到这次发布会，逐步让外界认识到，成都不仅是一座机遇“富矿”，还逐条梳理，层层细分，通过主动对接市场的方式，减少了挖掘机遇的“成本”，增加的获得和利用“机遇”的效率。

“这是一座只要你努力就会给你机会的城市”，一位成都创业者如是说。

#### 成都的“1000种可能”

回顾“十三五”时期，以创新发展培育新动能，是贯穿成都在这个时期的主线，新经济赋能城市转型发展的引力场作用持续彰显。

2017年，成都首次提出发展新经济，将发展新经济培育新动能作为城市经济结构优化调整、增长动力接续转换、重塑城市竞争优势的

重大战略部署，并聚焦“六大新经济形态”、构建“七大应用场景”，打造最适宜新经济发展的城市。

随后几年，成都的新经济发展组织架构也“从无到有”、产业体系“从旧到新”、市场主体“从弱到强”、场景供给“从业到城”、生态赋能“从点到面”，成为推动成都高质量发展的新引擎。

2019年，成都又于全国范围率先提出“城市机会论”，发布首份“城市机会清单”。目前，成都市共发布8批次2800余条供需信息，涉及规划编制、解决方案、人才需求、企业配套方面的1400余条信息实现成功对接，成功对接项目资金达140余亿元。

在2020年的特殊背景下，成都的新经济为城市经济社会的发展提供了强有力的支撑——当年成都新经济“双千”发布会累计举办10场，分别以智能制造、国际供应链创新应用、城市智慧治理、世界文化名城、东部新区等为主题，全年共计发布1000个新场景、1000个新产品。一项统计数据显示，这些发布会已释放城市场景建设项目投资约6400亿元，吸引社会资本约626.7亿元。

2021年是“十四五”开局之年，成都的“第一场”大会，再次选择以“新经济”为主题，寓意深远。

本次活动分为成都蜕变、成都思考、成都体验、成都机会四个篇章构成，来自全球的新经济人、新经济组织、新经济企业、知名学者、教授等通过直播和全球连线相聚成都，一同探讨成都未来发展，共享成都城市机遇。

在现场，财经作家，蓝狮子出版创始人吴晓波，北京字节跳动副总裁张羽，成都纵横股份创始人、董事长兼总经理任斌，MOREVFX合伙人、《流浪地球》制作总监刘姗姗，四川大学华西临床医学院心脏内科学博士刘琦等新经济代表人物，在现场讲述他们和成都的故事。

线上，来自德国洪堡大学、伦敦英特拉科技、意大利倍朗科技有限公司等国际分会场的代表，以及来自北京、上海、深圳等国内分会场的代表，也通过直播连线分享他们心中的成都。

而本次发布城市十大共享机遇，首批1千余个场景，约1.9万亿机会，着眼“筑景成势营城聚人”，推动城市战略场景化、城市场景机会化、城市机会清单化。

### 成都构建新经济特色新赛道

2020年，全市新经济企业净增7.1万户，总量已达到43.3万户；7家企业达到独角兽标准，159家企业达到准独角兽标准，8家新经济企业科创板成功上市及过会；新经济总量指数排名全国第二、新职业人群规模位居全国第三；累计举办10场“双千”发布会，释放城市场景建设投资6300亿，成都，由此成为“最适宜新经济发展的城市”之一。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，推动全球城市体系加快重构，对城市创新驱动提出更高要求，发展新经济已经逐渐获得越来越多城市的认同。

市场观察人士也注意到，城市主动发布“城市机遇”，营造良好的创新氛围，是世界级城市成长轨迹中的“共同因素”。

如华东师范大学城市与区域科学学院教授杜德斌在探讨硅谷如何成为全球的创新中心时，作出如下结论：硅谷因大量世界级企业聚集而全球知名，这些企业的形成是以大量中小企业的存在为前提的，因此小微企业在这座城市中是否有足够生长空间很关键。而政府需要积极营造浓郁创新氛围，优化公共服务，促进资金、人才等要素的集聚和融合，创造开放与宽容的社会氛围。

面对竞争，成都新经济特色新赛道在哪些方面？本次大会上，成都所发布的各种“机遇”，是成都的一场集中展示。

其中，既有“人工智能+”“大数据+”“5G+”“清洁能源+”“供应链+”为重点的新经济新形态新场景，又包含工业无人机、卫星互联网、大健康、数字文创等优势行业，布局区块链、量子通信、氢能等新兴行业。

就成都而言，“十四五”时期将围绕国内国际双循环、成渝地区双城经济圈、美丽宜居公园城市、重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地、世界文化名城、超大城市治理等重大战略，每年发布千个场景，释放万亿级机会、在推动发展战略落地落实中绘就未来城市理想形态和美好生活蓝图。

成都的目标是，力争到2025年，创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，现代化开放型产业体系成型成势，以新经济为牵引的创新应用场景加快构建，形成带动全国高质量发展重要增长极和新的动力源的战略支撑。（21世纪经济报道 20210127）

## 北京营商环境4.0版改革正式发布

《北京市进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案》近日正式发布。“这是北京营商环境的4.0版改革。相比前三版改革，4.0版力度更大、范围更宽、内容更丰富。”主要涉及七大环境及保障措施，共277项任务，计划年底前全部完成。

### 注重营商环境整体性提升

北京营商环境改革4.0版是边谋划、边制定、边推进。自去年7月启动4.0版编制工作以来，已有89项改革任务落地。北京市发改委二级巡视员戴颖介绍，这次改革重在整体性、系统性和协同性。比如，在工程建设项目审批改革上，梳理工程建设项目全链条涉企事项，在规划用地、施工许可审批改革的基础上，把前期立项和全流程监管纳入进来，全流程优化项目建设前期、中期和后期各类审批事项。

277个任务中，由北京市级多部门牵头共同推进的任务达226项，在区域联动上，推出完善京津冀“通关+物流”服务、实行职称评审结果互认等措施，破解异地办事难难题。

### 清单之外无审批



4.0版在多个领域列出清单。北京市发展改革委牵头首次制定出台《北京市投资领域审批事项清单》，针对175个事项，实现了类别、名称、依据、实施主体、编码“五个统一”。清单外和不依据清单投资审批的，视为违规审批。

针对企业反映比较强烈的涉企检查标准不一、次数过多问题，北京涉企检查事项清单形成。同时，建立市级统一的涉企检查综合信息平台，控制各部门双随机检查总量，真正规范涉企行政检查。

### 优化准入退出机制

目前，北京正开展电子签章公共服务试点。2020年1月20日起，北京市新开办企业可以在获得电子执照同时免费获得一套电子印章，实时下载使用，实现开办企业领域执照、印章、发票“三大件”电子化全覆盖。

在备受关注的数字经济新兴领域，4.0版出台了优化数字经济市场准入的措施，部分领域可线上线下一次申报、合并办理、先服务后备案等。

在4.0版的司法改革举措中，有关破产审判的内容将进一步完善。北京市高级人民法院副院长靳学军介绍，北京破产法庭办理破产案件的平均办理时间已减少到99天，最短的是52天，并推行了全流程网上办理，为各方主体提供便利。

下一步，将建立涉众型破产案件事前会商机制，前移债权人权益保护关口；完善不动产容缺登记规则，加速盘活优质资源；制定关联企业实质合并破产规则，为市场主体提供行为指引；统一复杂市场主体破产案件的裁判尺度，提升破产审判的规范化水平等。

### 市级政务事项“全程网办”将升至90%以上

目前北京公积金、社保等1000余项事项掌上可办，“全程网办”的事项达82%。根据4.0版新方案，北京今年要实现市级政务服务事项“全程网办”比例提升到90%以上，区级政务服务事项达到80%以上。

北京还将构建统一的数字政务平台体系，打造全市统一的数字服务、数字监管和数字营商平台，有呼必应、无事不扰的服务型政府，让企业群众办事“像网购一样方便”。

同时，在北京政务服务网和移动端开设“跨省通办”专区，在全国范围内实现140项企业生产经营和个人服务高频事项“跨省通办”，解决异地办事“多地跑”“折返跑”问题。

北京市政务服务局副局长刘强介绍，目前，北京市行政机关、事业单位、社会组织和公服企业设定证明已全部清零。今年，北京还将大力压减证明事项，除直接涉及国家安全、公共安全等风险较大的事项外，全部实行告知承诺制。（中国青年报 20210203）

## 【形势分析】

### 央地绿色发展路线图明确 新投资热潮开启

今年中央到地方密集部署、敲定绿色发展路线图。近期陆续召开的地方两会上，“碳达峰”成为高频词，多地明确时间表、任务书，打造清洁能源等产业集群，培育高质量发展绿色增长点。在数十万亿市场前景下，新一轮投资热潮开启，企业加码布局。

2月1日披露的2021年全国生态环境保护工作会议(下称“会议”)信息显示，今年生态环境部将抓紧制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案。加快建立国家自主贡献项目库，支持国家自主贡献重点项目建设。深化低碳省市试点，推进近零碳排放示范工程和碳中和示范区建设，启动气候投融资地方试点。研究编制《国家适应气候变化战略2035》。

国家发展改革委表示抓紧研究出台相关政策措施，积极推动经济绿色低碳转型和可持续发展。工信部将实施工业低碳行动和绿色制造工程，并制定钢铁、水泥等重点行业碳达峰行动方案和路线图。科技部方案明确，到2025年，国家高新区单位工业增加值综合能耗降至

0.4吨标准煤/万元以下，其中50%的国家高新区单位工业增加值综合能耗低于0.3吨标准煤/万元。金融支持力度也将进一步加大。央行工作会明确提出引导金融资源向绿色发展领域倾斜。银保监会也表示，将积极发展绿色信贷、绿色保险、绿色信托。

据生态环境部国家气候战略中心战略规划部主任柴麒敏介绍，目前北京、天津、山西、山东、海南、重庆、云南、甘肃、新疆等多个省（区、市）也都提出了明确的碳排放达峰目标。部分省市还明确力争在全国率先实现碳排放达峰，比如上海表示确保在2025年前实现碳排放达峰，这意味着要比全国时间表提前五年。国家已开展了三批共计87个低碳省市试点，共有82个试点省市研究提出达峰目标，其中提出在2020年和2025年前达峰的各有18个和42个。

要实现碳达峰、碳中和的目标，重要路径之一是加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源。因此，加大对绿色产业的支持力度也被多省份写入“十四五”规划和2021年政府工作报告中。江苏省提出持续推进石化、钢铁、建材、印染等重点行业清洁生产，着力发展化工循环经济体系，大力发展环保产业、绿色技术、绿色金融。上海市明确，“十四五”期间将加快发展新能源汽车，加快燃料电池汽车推广应用，到2025年本地新能源汽车产值占汽车行业比重达到35%以上。广东省表示，要推进能源革命，积极发展风电、核电、氢能等清洁能源，建设清洁低碳、安全高效、智能创新的现代化能源体系。天津大力培育节能环保、清洁能源等绿色产业，加快推动市场导向的绿色技术创新。甘肃酒泉计划建成千亿级规模清洁能源产业链，陕西省着力构建万亿级能源化工产业集群。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，各地做好碳达峰工作关键是促进发展方式转变，调整能源结构和优化产业结构，提高清洁能源比重和使用效率，发展绿色经济和循环经济，同时还要倡导低碳消费和生活，保护好生态环境，切实走可持续发展的路线。

（经济参考报 20210203）